



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**MEMORANDO No. PAN-GR-013 0003**

**PARA:** LIBIA RIVAS  
Secretaria General

**DE:** GABRIELA RIVADENEIRA  
Presidenta

**ASUNTO:** Difundir proyecto

**FECHA:** Quito, 17 MAYO 2013

---

Señora Secretaria, según lo dispuesto en el Art. 55 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, entrego el **“Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno”**, urgente en materia económica, remitido mediante oficio No. T.1733-SNJ-13-303, suscrito por el Economista Rafael Correa Delgado, Presidente Constitucional de la República, para que sea difundido a las/los assembleístas y a la ciudadanía, a través del portal web; y, que sea remitido al Consejo de Administración Legislativa (CAL), para el trámite correspondiente.

Atentamente,

**GABRIELA RIVADENEIRA BURBANO**  
Presidenta

Tr. 137255  
JM

**ASAMBLEA NACIONAL**  
**SECRETARIA GENERAL**  
FECHA: 17/05/2013 HORA: 10:15  
FIRMA: MEIZALDE



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY DE MINERÍA, A LA  
LEY REFORMATORIA PARA LA EQUIDAD TRIBUTARIA  
EN EL ECUADOR Y A LA LEY ORGÁNICA  
DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO**

**PROPONENTE** : Economista Rafael Correa Delgado, Presidente  
Constitucional de la República del Ecuador

**TRÁMITE DTS** : 137255

**EXTRACTO**

El Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno, tiene por objeto reformar la Ley de Minería, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 517 de 29 de enero de 2009; la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador, publicada en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 242 de 29 de diciembre de 2007; y, la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 463 de 17 de noviembre de 2004, y propone los siguientes aspectos:

1. Establecer la conformación de la Agencia de Regulación y Control Minero (Ref. Artículo 1);
2. Establecer que la explotación directa y las subastas de concesiones mineras no se sujetarán al componente de ordenamiento territorial determinado en el Plan Nacional de Desarrollo (Ref. Artículo 2);
3. Establecer excepciones en los procesos de subasta o de remate público en el otorgamiento de concesiones mineras (Ref. Artículo 3);
4. Establecer los actos administrativos previos para la ejecución de actividades mineras (Ref. Artículo 4);
5. Modificar la tarifa del Impuesto de Patente de conservación para concesión minera (Ref. Artículo 5);
6. Establecer el mecanismo de contratación directa para celebración de contratos de prestación de servicios con empresas estatales extranjeras o consorcios en las que éstas tengan participación mayoritaria (Ref. Artículo 6);



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

7. Establecer la posibilidad de pago de rentas y regalías con el producto refinado del aprovechamiento de minerales metálicos (Ref. Artículo 7);
8. Establecer el pago de una regalía del 3% sobre la enajenación a cualquier título de productos minerales obtenidos por relave en plantas de beneficio (Ref. Artículo 8);
9. Establecer una restricción para la comercialización de oro proveniente de la minería artesanal legalmente autorizada (Ref. Artículo 9);
10. Establecer el régimen sancionatorio para la actividad minera ilegal y su procedimiento (Ref. Artículo 10);
11. Establecer las sanciones a los titulares que consientan actividades mineras ilegales en sus áreas o lugares de operación (Ref. Artículo 11);
12. Establecer normas de sistematización y concordancia con la norma y legislación vigente (Ref. Artículo 12);
13. Modificar el régimen jurídico para la obtención de licencias y realización de auditorías ambientales para operaciones mineras (Ref. Artículo 13 y Disposición General Primera);
14. Establecer la gradación de incumplimientos en el tratamiento de aguas, para efectos de la suspensión de la actividad minera (Ref. Artículo 14);
15. Establecer un nuevo régimen para el cierre de operaciones mineras (Ref. Artículo 15);
16. Establecer la prohibición del uso del mercurio en operaciones mineras (Ref. Artículo 16);
17. Reformar el régimen de regalías a la explotación de minerales y determinar su destino (Ref. Artículo 17);
18. Establecer el régimen, procedimiento y efectos de la declaratoria de caducidad de los derechos mineros (Ref. Artículos 18 a 20 y Disposición General Séptima);



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

19. Determinar el régimen jurídico para la transferencia de la mayoría de acciones o participaciones del capital social de un concesionario minero (Ref. Artículo 21);
20. Establecer lo que debe entenderse como minería artesanal, pequeña, mediana y de gran escala y su régimen de regulación (Ref. Artículos 22 a 26 y Disposición General Sexta);
21. Modificar el régimen impositivo para la compra de oro (Ref. Artículo 27);
22. Establecer como requisito el informe técnico previo de la Agencia de Regulación y Control Minero para el otorgamiento, administración y extinción de derechos mineros (Ref. Artículo 28);
23. Modificar el régimen del Impuesto a los Ingresos Extraordinarios (Ref. Artículos 29 y 30);
24. Gravar con tarifa cero del Impuesto al Valor Agregado las compras de oro por parte del Banco Central del Ecuador u otras Entidades de la Banca Pública (Ref. Artículo 31);
25. Establecer la titularidad del Estado sobre las regalías, patentes y utilidades laborales de actividades mineras (Ref. Artículo 32);
26. Establecer la posibilidad de delegar a la iniciativa privada la participación en el sector estratégico minero (Ref. Disposición General Segunda);
27. Modificar el régimen de otorgamiento de títulos de concesión minera (Ref. Disposición General Tercera);
28. Prohibir la compensación de pérdidas en las concesiones mineras (Ref. Disposición General Cuarta); y,
29. Determinar el régimen para la suspensión de actividades mineras (Ref. Disposición General Quinta).



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Oficio No. T.1733- SNJ-13-303

Quito, 16 de mayo de 2013



H.R

Señora  
Gabriela Rivadeneira Burbano  
**PRESIDENTA DE LA ASAMBLEA NACIONAL**  
En su despacho

# Trámite **137255**  
Codigo validación **FHLOYC15ET**  
Tipo de documento **OFICIO**  
Fecha recepción **16-may-2013 15:58**  
Numeración documento **T.1733-SNJ-13-303**  
Fecha oficio **16-may-2013**  
Remitente **CORREA DELGADO RAFAEL**  
Razón social **PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA**  
Revise el estado de su trámite en:  
<http://tramites.asambleanacional.gob.ec/consultadotramite.jsf>

Anexa 22 fojas

Señora Presidenta:

De conformidad con los artículos 134, numeral 2, y 140 de la Constitución de la República, presento a la Asamblea Nacional, a través de su digno intermedio, el proyecto de **LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY DE MINERÍA Y A LA LEY REFORMATORIA PARA LA EQUIDAD TRIBUTARIA EN EL ECUADOR**, así como la correspondiente exposición de motivos, proyecto de ley al cual se le ha calificado de urgencia en materia económica, para su conocimiento, discusión y aprobación.

Con sentimientos de mi distinguida consideración y estima.

Atentamente,  
**DIOS, PATRIA Y LIBERTAD**

Rafael Correa Delgado  
**PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA**

Adj: copia informe del Ministerio de Finanzas

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Constituye obligación del Estado proteger y promover la actividad minera, toda vez que ésta es generadora de fuentes de trabajo especialmente en zonas afectadas por la pobreza, vulnerables en lo ambiental y social, para garantizar su desarrollo sobre la base de incentivos y mecanismos de control adecuados.

A pesar de tener indicios de grandes recursos de minerales metálicos, el Ecuador es uno de los países menos explorados en la región, lo cual no nos permite cuantificar la verdadera riqueza de nuestros recursos naturales. Por ello, es necesario fortalecer las instituciones legales contenidas en la legislación minera nacional.

Por cuanto la Constitución de la República, en su artículo 76, reconoce los principios y normas del debido proceso, es necesario que la legislación minera tenga procedimientos concordantes con dicha institución jurídica.

Es importante regular adecuadamente la participación de empresas estatales extranjeras o sus subsidiarias, con el objeto de facilitar el desarrollo de las diversas fases de la actividad minera.

De igual manera, deben establecerse normas claras que sancionen la actividad minera ilegal y faciliten las tareas de control respecto de aquellas, así como eviten el uso de elementos como el mercurio en las operaciones mineras.

Es conveniente introducir reformas respecto de la categorización de los diversos sectores que participan en la actividad minera, incorporando el régimen de mediana minería.

Es necesario introducir reformas al impuesto a los ingresos extraordinarios, pues éste fue concebido para que operaciones que se hallaban en curso realicen un aporte equitativo al Estado en virtud de aquellos.

Por último, hay que considerar que a partir de la promulgación de la Ley de Minería, la práctica administrativa determina que deben implementarse cambios en la normativa del sector a fin de generar un adecuado accionar en éste.



## CONSIDERANDO

Que el numeral 11 del artículo 261 de la Carta Fundamental prescribe que el Estado Central tendrá competencias exclusivas sobre los recursos energéticos, minerales e hidrocarbúrferos;

Que la Constitución de la República del Ecuador establece en el artículo 408, que "Son de propiedad inalienable, imprescriptible e inembargable del Estado los recursos naturales no renovables y en general, los productos del subsuelo, yacimientos minerales y de hidrocarburos, sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentren en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial y las zonas marítimas; así como la biodiversidad y su patrimonio genético y el espectro radioeléctrico";

Que los recursos naturales no renovables se consideran un sector estratégico, tal como lo establece el artículo 313 de la Constitución de la República del Ecuador, sobre los cuales el Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar dicho sector, bajo los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia; así como también, delegar de manera excepcional a la iniciativa privada y a la economía popular y solidaria, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución de la República del Ecuador;

Que el nuevo marco regulatorio para la actividad minera inició con la Ley de Minería, promulgada en el Suplemento del Registro Oficial No. 517 de 29 de enero de 2009;

Que, al amparo de las normas y principios del debido proceso, recogido como derecho de protección constitucional en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, es



necesario garantizar éste derecho en los procesos de caducidad de las concesiones mineras establecidos en la Ley de Minería;

Que el Estado debe impulsar el desarrollo de las actividades económicas mediante un orden jurídico e instituciones políticas que las promuevan, fomenten y defiendan mediante el cumplimiento de la Constitución y la ley;

Que, el marco jurídico minero actual y la práctica administrativa señalan que aquel es insuficiente y no responde adecuadamente a los intereses nacionales, por lo que es necesario reformar diversas disposiciones legales.

Que, por cuanto los recursos naturales son propiedad del Estado, éste debe percibir beneficios adecuados, lo cual debe ser regulado mediante la legislación minera nacional;

Que, mediante Registro Oficial N° 242, del 29 de diciembre de 2007, se promulgó la Ley Reformativa Para la Equidad Tributaria en el Ecuador;

En ejercicio de la facultad contemplada en el numeral 6 del artículo 120 de la Constitución de la República, expide la siguiente:



**LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY DE MINERÍA, A LA LEY REFORMATORIA PARA LA EQUIDAD TRIBUTARIA EN EL ECUADOR Y A LA LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO**

**Artículo 1.-** Sustitúyase el artículo 11 de la Ley de Minería por el siguiente:

**Art. 11.- Directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero.-** La Agencia de Regulación y Control Minero tendrá un Directorio conformado por tres miembros que no tendrán relación de dependencia con esta entidad. Estará integrado por:

- a) El Ministro Sectorial o su delegado permanente, quien lo presidirá y tendrá voto dirimente;
- b) El Secretario Nacional de Planificación; y,
- c) Un delegado del Presidente de la República.

El Directorio nombrará un Director Ejecutivo que se encargará de dar cumplimiento a sus resoluciones, ejercerá la representación legal de la Agencia y tendrá las demás facultades y atribuciones que le señale este órgano directivo.

El Directorio establecerá mediante resolución la estructura administrativa y financiera más conveniente para su correcto funcionamiento.

**Artículo 2.-** Elimínese el cuarto inciso del artículo 16 de la Ley de Minería.

**Artículo 3.-** A continuación del inciso primero del artículo 29 de la Ley de Minería, incorpórese el siguiente:

“Se exceptúa de los procesos de subasta o de remate público, mencionados en el inciso anterior, el otorgamiento de concesiones mineras, que conforme el artículo 31 de esta Ley, efectúe el Estado por intermedio del Ministerio Sectorial, respecto de áreas de las que dispusiere, mediante delegación a empresas estatales extranjeras o sus subsidiarias, compañías de economía mixta o a consorcios en las que éstas tengan participación mayoritaria. Los títulos de las concesiones, en todo caso estarán sujetos a la observancia de las normas de la Constitución de la República, esta Ley, sus Reglamentos y los acuerdos previos a su otorgamiento directo.

**Artículo 4.-** Sustitúyase el artículo 26 de la Ley de Minería por el siguiente:

**“Art. 26.- Actos administrativos previos.-** Para ejecutar las actividades mineras se requieren, de manera obligatoria, actos administrativos motivados y favorables otorgados previamente por las siguientes instituciones:

- a) Del Ministerio del Ambiente, la respectiva licencia ambiental debidamente otorgada; y,



b) De la Autoridad Única del Agua, respecto de la eventual afectación a cuerpos de agua superficial y/o subterránea y del cumplimiento al orden de prelación sobre el derecho al acceso al agua.

Adicionalmente, el concesionario minero presentará al Ministerio Sectorial una declaración juramentada en la que exprese conocer que las actividades mineras no afectan: caminos, infraestructura pública, puertos habilitados, playas de mar y fondos marinos; redes de telecomunicaciones; instalaciones militares; ~~infraestructura petrolera; instalaciones aeronáuticas; redes o infraestructura eléctricas; o vestigios arqueológicos o de patrimonio natural y cultural.~~

Si el concesionario minero advirtiere que sus actividades pudieren afectar a los referidos bienes o patrimonio, solicitará la respectiva autorización a la entidad competente, la que deberá emitir su pronunciamiento en el término de treinta días. De no hacerlo en ese lapso, se entenderá que no existe oposición ni impedimento para el inicio de las actividades mineras. Respecto de la emisión de los informes de tales actos administrativos se estará a la aplicación de las normas del procedimiento jurídico administrativo de la Función Ejecutiva.

**Artículo 5.-** Sustitúyase el inciso cuarto del artículo 34 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Se establece una patente anual de conservación para las actividades simultáneas de exploración – explotación, que se realicen bajo el régimen especial de pequeña minería equivalente al 2% del salario básico unificado, por hectárea minera.”

**Artículo 6.-** Al final del artículo 40 de la Ley de Minería, incorpórese el siguiente inciso:

“La celebración de contratos de prestación de servicios entre el Estado por intermedio del Ministerio Sectorial y empresas estatales extranjeras, o consorcios en las que éstas tengan participación mayoritaria, podrá efectuarse en forma directa, sobre la base de los acuerdos previos a los que hubieren llegado las partes.

**Artículo 7.-** Añádase el siguiente inciso al artículo 41 de la Ley de Minería:

“El Estado podrá acordar con los concesionarios mineros el pago de rentas y regalías generados por el aprovechamiento de minerales metálicos, con el producto refinado de su explotación.”

**Artículo 8.-** Incorpórese al final del artículo 45 de la Ley de Minería, lo siguiente:

“Los titulares de plantas de beneficio, que procesen minerales de otras concesiones mineras, y que, generen relaves que contengan productos minerales, deberán pagar una regalía correspondiente al 3% sobre la enajenación a cualquier título, de los productos minerales obtenidos de los relaves cuando sean recuperados.”

**Artículo 9.-** Sustitúyase el artículo 49 de la Ley de Minería, por el siguiente:

**“Art. 49.- Derecho de libre comercialización.-** Los titulares de concesiones mineras pueden comercializar libremente su producción dentro o fuera del país. No obstante, en el caso del oro proveniente de la minería artesanal legalmente autorizada, el Banco Central del Ecuador efectuará su comercialización en forma directa o por intermedio de las instituciones financieras pertenecientes al Estado.”

**Artículo 10.-** Sustitúyase el artículo 57 de la Ley de Minería, por el siguiente:

**“Art. 57.- Sanciones a actividad minera ilegal.-** La actividad minera ilegal ejercida por personas naturales o jurídicas, o grupos de personas, nacionales o extranjeras, sin contar con los títulos, autorizaciones, permisos o licencias, será sancionada conforme las prescripciones de este artículo, sin perjuicio de las aplicables en los ámbitos ambiental, tributario o penal, a las que hubiere lugar.

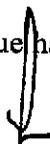
Los bienes, maquinaria, equipos, insumos y vehículos que sean utilizados en actividades ilegales o no autorizadas de explotación, beneficio o procesamiento, fundición, refinación y comercialización clandestina de sustancias minerales, serán objeto de decomiso especial, incautación, inmovilización, destrucción, demolición, inutilización y neutralización que ejecute la Agencia de Regulación y Control Minero contando con el apoyo de la fuerza pública. Quienes se reputen autores de dichas actividades o propietarios de tales bienes, serán sancionados por la mencionada Agencia, con multa de doscientas a quinientas remuneraciones básicas unificadas dependiendo de la gravedad de la infracción, sin perjuicio del pago de un valor equivalente al total de los minerales extraídos ilegalmente, así como de la obligación de restauración de los ecosistemas e indemnización a las personas y comunidades afectadas.

Las multas a las que se refiere la presente Ley, serán pagadas a la Agencia de Regulación y Control Minero, en el término de cinco días contados a partir de la fecha en que la Resolución cause estado. Si el infractor sancionado administrativamente no cumpliera con la obligación de pago, dicha Agencia, efectuará el cobro en ejercicio de la jurisdicción coactiva atribuida en la presente Ley.

Las multas recaudadas por la Agencia de Regulación y Control Minero, serán destinadas al cumplimiento de los fines inherentes a su competencia.

Las afectaciones al ambiente y el daño al ecosistema y biodiversidad producidos a consecuencia de la explotación ilícita o invasiones, serán considerados como agravantes al momento de dictar las resoluciones respecto del amparo administrativo.

Los procedimientos que hagan efectivas estas medidas, constarán en el Reglamento General de esta Ley”.



**Artículo 11.-** A continuación del artículo 57 de la Ley de Minería, hágase constar el siguiente artículo innumerado:

**“Art. ...- Sanciones a titulares que consientan actividades mineras ilegales en sus áreas.-** Sin perjuicio de la revocatoria de la delegación efectuada por el Estado, mediante la declaratoria de caducidad de la concesión, autorización, permiso o licencia, se aplicarán las mismas sanciones previstas en el artículo anterior a los ~~titulares de derechos mineros otorgados por el Estado Ecuatoriano, que consientan~~ el cometimiento de actividades mineras ilegales, por parte de terceros no autorizados legalmente para así hacerlo o que carezcan de la respectiva licencia ambiental para sus labores mineras en sus respectivas áreas o lugares de operación”.

**Artículo 12.-** En los artículos 62, 71, 72, 94 y 95 de la Ley de Minería, sustitúyase la expresión “el Ministerio Sectorial” por la expresión “la Agencia de Regulación y Control Minero”.

**Artículo 13.-** Sustitúyase el artículo 78 de la Ley de Minería, por el siguiente:

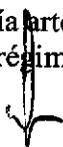
“Los titulares de derechos mineros, previamente a la iniciación de las actividades, deberán elaborar y presentar estudios o documentos ambientales, para prevenir, mitigar, controlar y reparar los impactos ambientales y sociales derivados de sus actividades; estudios o documentos que deberán ser aprobados por la Autoridad Ambiental competente, con el otorgamiento de la respectiva Licencia Ambiental. El Reglamento Ambiental para Actividades Mineras, que dictará el ministerio del ramo, establecerá los requisitos y procedimientos para la aplicación de este artículo.

Para el procedimiento de presentación y calificación de los estudios ambientales, planes de manejo ambiental y otorgamiento de licencias ambientales, los límites permisibles y parámetros técnicos exigibles serán aquellos establecidos en la normativa ambiental minera aplicable.

Las actividades mineras previo a la obtención de la respectiva autorización administrativa ambiental, requieren de la presentación de garantías económicas determinadas en la normativa minero ambiental aplicable.

Los titulares de derechos mineros están obligados a presentar, al año de haberse emitido la Licencia Ambiental, una auditoría ambiental de cumplimiento que permita a la entidad de control monitorear, vigilar y verificar el cumplimiento de los planes de manejo ambiental y normativa ambiental aplicable. Posterior a esto, las Auditorías Ambientales de Cumplimiento serán presentadas cada dos años, sin perjuicio de ello, las garantías ambientales deberán mantenerse vigentes cada año.

En el régimen de minería artesanal, se requerirá la aprobación de fichas ambientales, en tanto que, bajo el régimen de pequeña minería, la licencia ambiental deberá



otorgarse para operaciones de exploración/explotación simultáneas debiendo contarse para el efecto con estudios ambientales específicos y simplificados.

En los regímenes de mediana y gran minería, para el período de exploración inicial, se requerirá la aprobación de fichas ambientales, para la exploración avanzada una declaratoria ambiental, en tanto que, para la etapa de explotación y las fases subsecuentes requerirán de estudios ambientales, mismos que deberán ser modificados o actualizados en dependencia de los resultados. Sobre la base de estos instrumentos, se otorgarán las correspondientes licencias ambientales.

Una vez que los titulares de derechos mineros, cumplan de manera satisfactoria con los requisitos establecidos en la normativa aplicable, la aprobación de los documentos, estudios o licencias ambientales, deberán otorgarse en el plazo máximo de seis meses contados a partir de su presentación. De no hacerlo en ese plazo, se entenderá que no existe oposición ni impedimento para el inicio de las actividades mineras.”

**Artículo 14.-** Sustitúyase el último inciso del artículo 79 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Dependiendo del grado de incumplimiento de esta disposición, podrá disponerse la suspensión temporal o definitiva de las actividades mineras, a cuyo efecto se seguirá el procedimiento establecido en esta Ley y su reglamento general.”

**Artículo 15.-** Sustitúyase el artículo 85 de la Ley de Minería por el siguiente:

**“Art. 85.- Cierre de Operaciones Mineras.-** Los titulares de concesiones mineras y plantas de beneficio, fundición y refinación deberán incluir en sus Estudios de Impacto Ambiental para las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación, la planificación del cierre de sus actividades, incorporada en el Plan de Manejo Ambiental y con su respectiva garantía; planificación que debe comenzar en la etapa de prefactibilidad del proyecto y continuar durante toda la vida útil, hasta el cierre y abandono definitivo.

El plan de cierre de operaciones mineras, será revisado y actualizado periódicamente en los Programas y Presupuestos Ambientales anuales y en las Auditorías Ambientales de Cumplimiento, con información de las inversiones o estimaciones de los costos de cierre, actividades para el cierre o abandono parcial o total de operaciones y para la rehabilitación del área afectada por las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación.

Asimismo, dentro del plazo de dos años previos a la finalización prevista del proyecto, para las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación, el concesionario minero deberá presentar ante la Autoridad Ambiental Nacional, para su aprobación, el Plan de Cierre de Operaciones Definitivo que incluya la recuperación del sector o área, un plan de verificación de su

cumplimiento, los impactos sociales y su plan de compensación y las garantías actualizadas indicadas en la normativa ambiental aplicable; así como, un plan de incorporación a nuevas formas de desarrollo sustentable.”.

**Artículo 16.-** A continuación del artículo 86 de la Ley de Minería, agréguese el siguiente artículo innumerado:

**“Artículo ... - Prohibición del uso del mercurio en operaciones mineras.-** Sin perjuicio de la aplicación de la normativa minero ambiental, las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras y los titulares de derechos mineros, quedan prohibidos de usar mercurio en sus operaciones.

Igual prohibición que la señalada en el inciso anterior se establece para el caso del empleo de mercurio en toda clase de equipos de concentración gravimétrica, que se utilicen en actividades mineras en placeres aluviales.

La inobservancia a esta prohibición será sancionada con la revocatoria del derecho minero, sin perjuicio de las sanciones de orden penal a las que hubiere lugar.”.

**Artículo 17.-** En el artículo 93 de la Ley de Minería, sustitúyase el segundo inciso por el que se señala a continuación; y, añádanse los dos incisos finales que se indican al final del inciso último:

“Para este efecto el concesionario minero deberá pagar una regalía equivalente a un porcentaje sobre la venta del mineral principal y los minerales secundarios, no menor al 5% sobre las ventas y, para el caso del oro, cobre y plata, no mayor al 8%, adicional al pago correspondiente del impuesto a la renta; del porcentaje de las utilidades atribuidas al Estado conforme esta Ley; del impuesto sobre los ingresos extraordinarios; y, del impuesto al valor agregado determinado en la normativa tributaria vigente.”.

“En el Reglamento General de esta Ley, constarán las disposiciones necesarias para la aplicación del artículo 408 de la Constitución de la República del Ecuador, respecto del régimen de mediana minería.

El Gobierno podrá también utilizar el 60% de las regalías señaladas anteriormente para obras realizadas por éste en las respectivas localidades.”.

**Artículo 18.-** Sustitúyase el artículo 108 de la Ley de Minería por el siguiente:

**“Art. 108.- Caducidad de derechos mineros.-** El Ministerio Sectorial en ejercicio de su jurisdicción y competencia podrá declarar la caducidad de los derechos mineros, en el caso de que sus titulares hayan incurrido en las causales de caducidad establecidas en los artículos 69, 79, 81, 93 y 125, y en el presente Capítulo, y más disposiciones de esta Ley.

W

En todo procedimiento de declaración de caducidad se asegurará el derecho al debido proceso que incluye las garantías básicas consagradas en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador. El proceso de declaración de caducidad podrá iniciarse de oficio por el Ministerio Sectorial, por denuncia de un tercero debidamente fundamentada e investigada por el Ministerio Sectorial o a petición de otros Ministerios que tengan relación con la actividad minera. El procedimiento administrativo se sujetará a las disposiciones de esta Ley y a las de su Reglamento General.

El informe técnico sobre los fundamentos de hecho que podrá servir de sustento para la declaración de caducidad, será formulado por la Agencia de Regulación y Control Minero.

El Ministerio Sectorial correrá traslado al titular con el informe técnico de la Agencia de Regulación y Control Minero, a efecto de que en el término de 45 días, acredite el cumplimiento de sus obligaciones o presente sus descargos y las pruebas que sustenten su defensa.

Si el Ministerio Sectorial no encontrare fundamento para continuar con el proceso de caducidad o si la causal hubiere sido desvirtuada por el concesionario en dicho término, lo declarará concluido y dispondrá el archivo del expediente. Caso contrario, de existir obligaciones pendientes de cumplimiento, mediante resolución administrativa debidamente motivada, ordenará que el concesionario subsane el incumplimiento en el término de 60 días. El Ministerio Sectorial podrá solicitar el pronunciamiento motivado de otras entidades estatales dentro del proceso de declaratoria de caducidad.

Si el concesionario no subsanare el incumplimiento dentro del plazo establecido, el Ministerio Sectorial declarará mediante resolución motivada la caducidad de los derechos mineros. Sólo para la declaratoria de caducidad por la causal prevista en artículo 117 de esta Ley, será necesario contar con una sentencia judicial previa y ejecutoriada dictada por juez o tribunal competente.

El concesionario podrá interponer las acciones y recursos administrativos y jurisdiccionales previstos en la normativa ecuatoriana.

Iniciado un procedimiento administrativo de declaratoria de caducidad, el concesionario minero no podrá renunciar a la concesión minera.”

**Artículo 19.-** Sustitúyase el artículo 109 de la Ley de Minería por el siguiente:

**“Art. 109.- Efectos de la caducidad.-** La caducidad extingue los derechos mineros conferidos por el Estado, mediante concesiones, autorizaciones, permisos o licencias a los que se remite la presente Ley. La declaratoria de caducidad de la concesión minera en firme producirá los siguientes efectos:

a) La revocatoria de la delegación excepcional conferida por el Estado para el ejercicio de las actividades mineras y la restitución del área materia de la concesión

al mismo, sin derecho a pago ni compensación de ninguna naturaleza al ex titular minero, junto con todos los bienes accesorios y afectos a la misma, incluyendo los destinados por el concesionario a las actividades mineras en todas sus fases. El Estado tendrá la facultad de ordenar al concesionario la remoción, a costo del mismo, de los bienes que a su juicio no sean aptos para la actividad minera.

b) La terminación del contrato de explotación minera sobre la concesión caducada, cuando existiere un contrato suscrito.

~~No obstante los efectos señalados en los literales precedentes, en caso de declaratoria de caducidad, subsistirá la responsabilidad del ex titular, por daños ambientales que implica además la obligación de restauración de los ecosistemas e indemnización a las personas y comunidades, si hubiere lugar a ello.~~

**Artículo 20.-** Sustitúyase el artículo 122 la Ley de Minería por el siguiente:

**“Derecho de propiedad sobre bienes mineros.-** Salvo lo previsto en el artículo 109 de esta Ley en lo referente a la caducidad de concesiones, por la extinción de los derechos mineros el ex titular no pierde su derecho de propiedad sobre edificaciones, maquinarias, instalaciones y demás elementos de trabajo, los que podrán ser retirados a su propio costo, con la autorización del Ministerio Sectorial.”

**Artículo 21.-** A continuación del artículo 127 agréguese el siguiente artículo innumerado:

**"Artículo ....- Transferencia de la mayoría de acciones o participaciones.-** La transferencia directa o indirecta de las acciones o participaciones o cualquier otro derecho de naturaleza análoga en el capital social de los concesionarios mineros, que se produjere dentro de un plazo consecutivo de doce meses, y que en conjunto representen más del 50% de las mismas con derechos a voto, deberá inscribirse en el Registro Minero. Para tal efecto, los representantes legales de las compañías concesionarias, dentro del término de 10 días posteriores a la inscripción de las transferencias en los correspondientes libros sociales, comunicarán al Ministerio Sectorial las transferencias que hubieren realizado los accionistas o socios, que representen más del 50% de las acciones o participaciones con derecho a voto, a cuyo efecto deberán consignar los datos constantes en el formulario que elaborará dicho Ministerio y pagar el derecho de registro correspondiente al uno por ciento (1%) del valor de la transacción.

También estarán sujetas al mencionado registro y al pago del respectivo derecho las transacciones por las cuales se transfieran indirectamente la mayoría de los derechos sobre una concesión minera en bolsas de valores en el Ecuador o en el extranjero.

En caso de duda sobre el valor de la transacción, el concesionario presentará al Ministerio Sectorial los documentos relacionados con el respectivo negocio jurídico a fin de que este determine el monto del derecho de registro. Si la transacción involucra proyectos mineros en varias jurisdicciones, el Ministerio Sectorial sólo

tomará en consideración aquellos proyectos y actividades mineras existentes en el Ecuador.

**Artículo 22.-** A continuación del Título VIII, incorpórese uno innumerado con el siguiente tenor:

## "TÍTULO ...

### ~~DE LA MEDIANA Y GRAN MINERÍA~~

#### **Capítulo I De la mediana minería**

**Artículo ... .- Mediana minería.-** Se considera mediana minería aquella que, en razón del tamaño de los yacimientos dependiendo del tipo de sustancias minerales metálicas y no metálicas, se ha llegado a cuantificar reservas que permitan efectuar la explotación de las mismas por sobre el volumen de procesamiento establecido para el régimen especial de pequeña minería y hasta el volumen establecido en los artículos siguientes.

Podrán optar por la modalidad de mediana minería, quienes habiendo iniciado sus operaciones bajo el régimen de pequeña minería, en la evolución de sus laborales simultáneas de exploración y explotación hubieren llegado a la cuantificación de recursos y reservas mineras que permitan el incremento de la producción.

No obstante lo señalado en el inciso anterior, el Ministerio Sectorial, con el informe técnico y económico de la Agencia de Regulación y Control Minero, adoptará las acciones administrativas que fueren necesarias respecto de la modificación del régimen de pequeña minería por el de Mediana Minería precautelando los intereses del Estado y propiciando el desarrollo de este sector.

A las características y condiciones, mencionadas en el primer inciso de este artículo, les son inherentes las que correspondan al monto de inversiones, volumen de explotación, capacidad instalada de beneficio o procesamiento, y condiciones tecnológicas, de acuerdo con las normas del Reglamento de esta Ley.

Los titulares de concesiones en este régimen, estarán exceptuados de la celebración de los contratos de explotación a los que se refiere el artículo 41 de la Ley de Minería, pero sí obligados a presentar al Ministerio Sectorial, los manifiestos de producción, en iguales términos que los establecidos en el artículo XX de esta Ley.

La inversión nacional o extranjera que se efectúe en actividades de mediana minería, se sujetará a las disposiciones del Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones.

El pago de la patente anual de conservación para la modalidad de mediana minería, se efectuará con sujeción a lo establecido en el artículo 34 de la presente Ley, exceptuándose su inciso final, aplicable al régimen especial de pequeña minería.

**Artículo... - Participación estatal.-** El concesionario minero en la modalidad de mediana minería deberá pagar una regalía equivalente a un porcentaje del cuatro (4) por ciento sobre la venta del mineral principal y de los minerales secundarios, adicional al pago correspondiente al impuesto a la renta e impuesto al valor agregado.

En el caso de los trabajadores vinculados a la actividad minera, éstos recibirán el 5% del porcentaje de utilidades y el 10% restante será pagado al Estado, que lo destinará, única y exclusivamente, a proyectos de desarrollo local.

**Artículo....- Volúmenes de producción .-** Los volúmenes de producción en la modalidad de mediana minería, estarán sujetos a los siguientes rangos:

- a) Para minerales metálicos: De 301 hasta 1000 toneladas por día en minería subterránea; de 1001 hasta 2000 toneladas por día en minería a cielo abierto; y, desde 1501 hasta 3000 metros cúbicos por día en minería aluvial;
- b) Para minerales no metálicos: Desde 1001 hasta 3000 toneladas por día; y,
- c) Para materiales de construcción: Desde 801 hasta 2000 metros cúbicos para minería en terrazas aluviales; y, desde 501 hasta 1000 toneladas métricas en minería a cielo abierto en roca dura (cantera).

**Artículo ... - Minería en gran escala.-** Se considera minería a gran escala, aquella que supere los volúmenes máximos establecidos para la modalidad de mediana minería.”.

**Artículo 23.-** Sustitúyase el artículo 134 de la Ley de Minería por el siguiente:

“**Art. 134.- Minería artesanal.-** Para fines de aplicación de la presente Ley y en concordancia con las normas de la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario, la denominación de “minería artesanal” comprende y se aplica a las unidades económicas populares, los emprendimientos unipersonales, familiares y domésticos que realicen labores en áreas libres.

Las actividades en minería artesanal se caracterizan por la utilización de aparatos manuales o equipos portátiles destinados a la obtención de minerales, cuya comercialización en general permita cubrir las necesidades de la comunidad, de las personas o grupo familiar que las realiza, únicamente, dentro de la circunscripción territorial respecto de la cual se hubiere otorgado el correspondiente permiso.

Por su naturaleza, las actividades de minería artesanal, no están sujetas al pago de regalías ni de patentes, pero sí sujetas al régimen tributario, para garantizar los ingresos que corresponden al Estado.



El Ministerio Sectorial podrá otorgar permisos por un plazo de hasta 10 años para realizar labores de minería artesanal, renovables por períodos iguales siempre que exista petición escrita antes de su vencimiento y que tenga informe favorable de la Agencia de Regulación y Control Minero y del Ministerio del Ambiente. Los permisos de la minería artesanal no podrán afectar los derechos de un concesionario minero con un título vigente; no obstante lo anterior, los concesionarios mineros podrán autorizar la realización de trabajos de minería artesanal en el área de su concesión, mediante la celebración de contratos de operación regulados por el Ministerio Sectorial.

En el evento de que en ejercicio de la potestad del Estado para regular, controlar y gestionar el sector estratégico minero, el Ministerio Sectorial, estimare conveniente y necesario el otorgamiento de los permisos mencionados en el inciso anterior en áreas concesionadas, con excepción de las sujetas al régimen especial de pequeña minería, los conferirá, previo informe favorable de la Agencia de Regulación y Control Minero. En estos casos, el cumplimiento de las obligaciones de carácter ambiental, de seguridad minera, laboral, social, tributaria y más que se contemplen en el Reglamento del Régimen Especial de Pequeña Minería y Minería Artesanal, será de exclusiva responsabilidad de sus beneficiarios, sin que puedan imputarse las mismas, ni los efectos de su incumplimiento, a los titulares de concesiones mineras.

Los permisos que se otorguen para labores subterráneas de minería artesanal, no podrán exceder de 4 hectáreas mineras, ni de 6 hectáreas para labores a cielo abierto. Se prohíbe en forma expresa el otorgamiento de más de un permiso a una misma persona, para actividades en minería artesanal, así como también, la realización de labores en forma directa o por interpuestas personas ajenas a las localidades en las que se realicen tales labores.

Los trámites de carácter administrativo que deban realizarse en el Ministerio Sectorial y sus entidades adscritas, para el otorgamiento, administración, extinción y registro; en todo caso deberán ser simplificados y sin costo alguno para el peticionario. De igual modo y para fines de orden notarial los permisos que se confieran para minería artesanal se tendrán como de cuantía indeterminada.

Para fines de control y adecuado manejo ambiental los permisos de minería artesanal otorgados para la explotación de minerales metálicos, con excepción de la explotación de depósitos aluviales, estará limitada a labores de extracción. Su procesamiento deberá efectuarse en plantas que cuenten con la debida autorización para su instalación y operación, además con la licencia ambiental que el caso requiere.”

**Artículo 24.-** A continuación del artículo 134, sustituido, de la Ley de Minería, incorpórense los siguientes artículos innumerados:

**“Artículo... - Capacidad de producción y procesamiento.-** En consideración a la diferente naturaleza y concentración de los minerales y en función de la



distribución de la mineralización, así como de los métodos de explotación y/o procesamiento técnicamente seleccionados para su aprovechamiento racional, se establecen las siguientes capacidades de producción bajo el régimen de minería artesanal de material mineralizado:

- a) Para minerales metálicos: Hasta 10 toneladas por día en minería subterránea y 120 metros cúbicos por día en minería de aluviales;
- b) Para minerales no metálicos: Hasta 50 toneladas por día;
- c) Para materiales de construcción: Hasta 100 metros cúbicos por día para minería de aluviales o materiales no consolidados; y, 50 toneladas métricas por día en minería a cielo abierto en rocas duras.”.

**“Artículo... .- Ejercicio de la potestad estatal.-** En ejercicio de la potestad estatal de administrar, regular, controlar y gestionar el sector estratégico minero, el Ministerio Sectorial, con el informe técnico y económico de la Agencia de Regulación y Control Minero, adoptará las acciones administrativas que fueren necesarias respecto del otorgamiento, conservación y extinción de los derechos otorgados bajo el régimen de la minería artesanal, incluyéndose en estas las de modificar el régimen de permisos y optar por la modalidad de concesión prevista para la pequeña minería, precautelando los intereses del Estado y propiciando el desarrollo de este sector. En este caso podrá efectuarse la acumulación de áreas mineras otorgadas bajo la modalidad de permisos para minería artesanal, sin perjuicio de que el Ministerio Sectorial, en aplicación de las normas de los artículos 313 y 316 de la Constitución de la República del Ecuador, de oficio, pueda redefinir las áreas materia del otorgamiento de concesiones, confiriendo títulos de concesiones en reemplazo de los permisos para minería artesanal.

En ejercicio de esta misma potestad, procede también la acumulación de áreas mineras para el caso de pequeña, mediana y minería a gran escala, dentro del límite de la dimensión de las concesiones establecido en esta ley.”

**Artículo 25.-** Sustitúyase el artículo 138 de la Ley de Minería por el siguiente:

**“Artículo 138.- Pequeña minería.-** Se considera pequeña minería aquella que, en razón de las características y condiciones geológico mineras de los yacimientos de sustancias minerales metálicas, no metálicas y materiales de construcción, así como de sus parámetros técnicos y económicos, se hace viable su explotación racional en forma directa, sin perjuicio de que le precedan labores de exploración, o de que, se realicen simultáneamente las labores de exploración y explotación.

A las características y condiciones geológico-mineras de los yacimientos, mencionados en el inciso anterior, aptos para el desarrollo de labores en pequeña minería, y diferentes a actividades mineras en mayor escala, les son inherentes las que correspondan al área de las concesiones, al monto de inversiones, volumen de explotación, capacidad instalada de beneficio o procesamiento, y condiciones

tecnológicas, de acuerdo con las normas del Reglamento del Régimen Especial de Pequeña Minería y Minería Artesanal.”

**Artículo 26.-** A continuación del artículo 138, sustituido, de la Ley de Minería, incorpórese los siguientes artículos innumerados:

**“Artículo... .- Capacidad de producción bajo el régimen de pequeña minería.-** En dependencia del grado de concentración de los minerales en los yacimientos y en función de la forma como se encuentre distribuida la mineralización, así como de los métodos de explotación y/o procesamiento técnicamente seleccionados para su aprovechamiento racional, se establecen las siguientes rangos de producción:

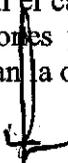
- a) Para minerales metálicos: hasta 300 toneladas por día en minería subterránea; hasta 1000 toneladas por día en minería a cielo abierto; y, hasta 1500 metros cúbicos por día en minería aluvial;
- b) Para minerales no metálicos: hasta 1000 toneladas por día; y,
- c) Para materiales de construcción: hasta 800 metros cúbicos para minería en terrazas aluviales; y, 500 toneladas métricas por día en minería a cielo abierto en roca dura (cantera).

Dentro de este régimen, en cada área minera podrá realizarse una o más operaciones mineras, por parte de su titular o de sus operadores legalmente facultados para así hacerlo, en tanto las características o condiciones técnicas de explotación de los yacimientos así lo justifiquen.

**“Artículo... .- Manifiestos e informes de producción.-** Los titulares de concesiones en pequeña minería, estarán exceptuados de la celebración de los contratos de explotación a los que se refiere el artículo 41 de la Ley de Minería, pero sí obligados a presentar al Ministerio Sectorial, manifiestos e informes de producción, que tendrán el carácter de declaraciones juramentadas, en los que se indicará el número de hectáreas mineras en exploración y en explotación, respectivamente. Los informes anuales de producción debidamente auditados se presentarán hasta el 31 de marzo de cada año al Ministerio Sectorial, de conformidad con las guías técnicas elaboradas para el efecto por la Agencia de Regulación y Control Minero.

La falta de presentación de los manifiestos de producción o de sus actualizaciones, será sancionada con la suspensión temporal de las actividades hasta que se cumpla con la presentación de dichos manifiestos. La demora en la presentación de los indicados documentos no podrá exceder al plazo de noventa días, vencido el cual se producirá la suspensión definitiva de actividades.

Los manifiestos de producción y más declaraciones de los titulares de derechos mineros, que tengan el carácter de juramentados, deberán constar en el texto de las solicitudes, peticiones y más documentos de trámite o procesales, sin que los administrados tengan la obligación de efectuarlos notarialmente.



Para todos los efectos, incluidos los de orden fiscal y tributario, la ARCOM, registrará las cantidades de extracción, procesamiento y exportación de minerales, así como de sus contenidos o ley.

**Artículo 27.-** Sustitúyase el artículo 149 Ley de Minería, por el siguiente:

~~“Las compras de oro efectuadas por el Banco Central del Ecuador en forma directa o por intermedio de las instituciones financieras pertenecientes al Estado, estarán gravadas con impuesto al valor agregado tarifa cero”~~

**Artículo 28.-** Al final del artículo 150 de la Ley de Minería agréguese el siguiente inciso:

“En todo procedimiento para el otorgamiento, administración y extinción de derechos mineros, se deberá obtener el informe técnico previo de la Agencia de Regulación y Control Minero. Dicho informe deberá emitirse en un término no mayor al de treinta (30) días contados desde la fecha en que se reciba la petición o requerimiento. En caso de no haberse emitido dicho informe en el término de la referencia, el Ministerio Sectorial adoptará la resolución que el caso requiera en forma motivada.”

**Artículo 29.-** Sustitúyase el artículo 165 de la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador por el siguiente:

**“Artículo 165.- Concepto de Ingresos extraordinarios:** Para efectos de este impuesto, se consideran ingresos extraordinarios a aquellos percibidos por las empresas contratantes y generados en ventas a precios superiores al precio base pactado o al previsto en los respectivos contratos. Serán considerados ingresos extraordinarios únicamente aquellos percibidos después del mes en el que las inversiones pre operacionales, de preparación y desarrollo en el área del contrato o concesión minera, realizadas exclusivamente antes del inicio de la producción, declarado por el organismo competente hayan sido completamente recuperadas desde una perspectiva financiera. Mediante resolución de carácter general en el ámbito de sus competencias, el Servicio de Rentas Internas establecerá los procedimientos, condiciones y requisitos para el cálculo de los ingresos extraordinarios recibidos.”.

**Artículo 30.-** Al final del artículo 168 de la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador, agréguese el siguiente inciso:

“El impuesto correspondiente a los meses del año fiscal en el que se hubiere recuperado totalmente la inversión, se declarará y pagará dentro del mes de mayo del año inmediato siguiente, de acuerdo al noveno dígito del RUC, conforme a la resolución de carácter general que para el efecto emita el Servicio de Rentas Internas.”



**Artículo 31.-** A continuación del numeral 15 del artículo 55 de la Ley de Régimen Tributario Interno, agréguese el siguiente:

“16.- El oro cuando sea adquirido por el Banco Central del Ecuador u otras entidades de la Banca Pública.”

**Artículo 32.-** Agréguese al final de la Disposición General Tercera de la Ley de Minería lo siguiente:

“El Estado es el titular de las regalías, patentes, utilidades laborales en el porcentaje que le corresponda de acuerdo con esta Ley y del ajuste que sea necesario para cumplir con el artículo 408 de la Constitución, mismos que serán recaudados a través del Servicio de Rentas Internas, que para estos fines está investido de todas las facultades y atribuciones que le otorga la normativa tributaria vigente y esta Ley.”.

#### **DISPOSICIONES GENERALES:**

**PRIMERA.-** Los titulares de concesiones mineras, en el evento de acogerse a lo dispuesto en el artículo 46 de la Ley de Minería y optar por la instalación de las plantas mencionadas, deberán incluir en sus estudios ambientales y planes de manejo ambiental lo referente a la instalación y operación de dichas plantas de beneficio.

**SEGUNDA.-** El Estado Ecuatoriano podrá delegar la participación en el sector estratégico minero a la iniciativa privada y a la economía popular y solidaria, de manera excepcional, en observancia de las disposiciones que se contienen en el inciso segundo del artículo 316 de la Constitución de la República del Ecuador; mediante el otorgamiento de derechos en la forma contemplada en la presente Ley, quedando prohibida cualquier otra modalidad no prevista o reconocida en las mismas y en sus reglamentos. Igual prohibición se establece para la inscripción de títulos mineros en el Registro Minero, a cargo de la Agencia de Regulación y Control Minero, que careciendo de origen en la delegación excepcional, bajo la modalidad concesional administrativa, no se encontraren inscritos en dicho Registro Minero.

**TERCERA.-** A fin de precautelar los intereses del Estado, en todos aquellos casos en los que fuere evidente la existencia de oro en los lechos de los ríos, lagos, lagunas, playas de mar y canteras y se hubieren otorgado títulos de concesiones respecto de minerales no metálicos o materiales de construcción, el Ministerio de Recursos Naturales No Renovables, con el informe de la Agencia de Regulación y Control Minero y del Instituto Nacional de Investigación Geológico, Minero, Metalúrgico, de oficio, procederá a ordenar la reforma del título de la concesión, o cambio del objeto de la modalidad concesional que permita el aprovechamiento del recurso.

**CUARTA.-** Las pérdidas sufridas en una concesión minera no podrán ser compensadas o consolidadas con las ganancias obtenidas de otras concesiones mineras otorgadas a un mismo titular. De igual manera, dichas pérdidas o ganancias tampoco podrán ser compensadas con las obtenidas en la realización de otras actividades económicas distintas de la minería efectuadas por dicho titular.

**QUINTA.-** La suspensión de actividades mineras establecidas en la presente Ley y sus reglamentos, será ordenada exclusivamente, por el Ministro Sectorial, mediante resolución motivada. No obstante lo antes mencionado, las suspensiones fundamentadas en materia ambiental como medida preventiva y/o correctiva, respecto de actividades mineras legales o ilegales, deberán ser ejecutadas por parte de la Autoridad Ambiental Nacional conforme lo establecido en el artículo 396 de la Constitución de la República del Ecuador.

**SEXTA.-** Los procesos de calificación o de registro bajo el régimen especial de pequeña minería y minería artesanal están supeditados a la preexistencia de la titularidad minera.

**SEPTIMA.-** No se reconocerá derechos mineros a personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que tengan como socios, accionistas o partícipes, directa o indirectamente en un porcentaje igual o superior al 25%, a empresas domiciliadas, constituidas o ubicadas en un paraíso fiscal.

#### **DISPOSICIONES TRANSITORIAS:**

**PRIMERA.-** Las normas aplicables en materia minera respecto de los procedimientos y procesos de otorgamiento, conservación y extinción de derechos mineros, así como también, los atinentes a internaciones, amparos administrativos, oposiciones, invasiones, servidumbres, caducidades, nulidades, actos cautelares, suspensiones temporales o clausuras de actividades, multas, incrementos de volúmenes de producción, revocatoria de permisos, procesos de formalización, cambios de modalidad concesional, de jurisdicción y competencia administrativa, del Ministerio Sectorial y de la Agencia de Regulación y Control Minero, se harán constar en el Reglamento General de esta Ley y en la normativa que establezca la Agencia.

**SEGUNDA.-** En el plazo de seis meses a partir de la vigencia de la presente Ley, el Directorio del Banco Central del Ecuador, expedirá las regulaciones de su competencia, necesarias para la comercialización del oro, especialmente las requeridas para ofrecer a los titulares mineros las facilidades logísticas y operativas que requiere dicha comercialización.

**TERCERA.-** Para la erradicación del uso de mercurio en las actividades mineras, las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras y los titulares de derechos mineros, a partir de la vigencia de la presente Ley y durante el plazo de un año, deberán aplicar métodos alternativos que permitan eliminar dicha sustancia de manera progresiva en los procesos de recuperación del mineral.

CUARTA.- En el evento de que las personas determinadas en la Disposición General Séptima de esta ley se encontraren comprendidas al momento en las condiciones señaladas en aquella, deberán cambiar su domicilio en el plazo de un año, a partir de la vigencia de la presente Ley, quedando exoneradas de las tasas de transferencia de acuerdo con la normativa tributaria vigente”

**DISPOSICIÓN FINAL:** La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.



2013 ABR -2 AM 11: 09

*Le Pardo*  
CORRESPONDENCIA  
Oficio Nro. MINFIN-DM-2013-0160

Quito, D.M., 01 de abril de 2013

Asunto: PROYECTO LEY DE MINERIA

Señor Doctor  
Alexis Xavier Mera Giler  
Secretario Nacional Jurídico  
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA  
En su Despacho

*Yll Welda Rocha*  
SEC.NAC.JUR.2 ABR '13 18:31

Mediante Oficio No. T.1733-SNJ-13-248, de 15 de marzo de 2013, el Dr. Alexis Mera Giler, Secretario Nacional Jurídico de la Presidencia de la República del Ecuador, solicita el informe pertinente al proyecto de Ley reformativa a la Ley de Minería y a la Ley reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador.

Al respecto manifiesto lo siguiente:

En el artículo 395 de la Constitución de la República del Ecuador, que trata de los principios ambientales; entre otros dispone: "1. El Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad y la capacidad de regeneración natural de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras."

Así también, el artículo 408, de la norma ibidem en su parte pertinente dispone: "Son de propiedad inalienable, imprescriptible e inembargable del Estado los recursos naturales no renovables y, en general, los productos del subsuelo, yacimientos minerales y de hidrocarburos, sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentren en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial y las zonas marítimas; así como la biodiversidad y su patrimonio genético y el espectro radioeléctrico..."

En virtud de las mencionadas disposiciones constitucionales en el proyecto de Ley se reforma la Ley de Minería estableciendo actos previos para ejecutar las actividades mineras; el proceso de caducidad de las concesiones y permisos, sus efectos; lo referente a la minería artesanal; y, pequeña minería.

Para complementar las reformas de la Ley de Minería, es necesario realizar también cambios a la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria ya que el sistema tributario es un importante instrumento de política económica y posibilita el establecimiento de tributos justos y que graven al contribuyente sobre la base de su verdadera capacidad de contribuir, por lo cual la reforma que se plantea es en lo referente al artículo al impuesto de los ingresos extraordinarios.

Mediante Informe Técnico Nro. MF-SPF-DNPF-015, de fecha primero de abril del 2013, no se emite observaciones respecto a las reformas a la Ley de Minería; en tanto que, en lo referente a la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria, esta Cartera de Estado sugiere

*Copia*



Oficio Nro. MINFIN-DM-2013-0160

Quito, D.M., 01 de abril de 2013

incluir en la línea número 8 del primer inciso del artículo 12 del proyecto de reforma, el siguiente texto: "~~Sean recuperadas~~ **financieramente de forma integral**", para aclarar que el objeto es la recuperación completa de la inversión del capital por parte del inversionista antes de pagar ingresos extraordinarios, pero que dicha recuperación se da tan pronto el valor de la inversión se recupera financieramente. Es importante anotar que por concepto de ingresos extraordinarios, el Estado en el año 2012 percibió recursos no significativos en términos macroeconómicos por lo que en la programación del año 2013 no se ha incluido valores representativos y por lo cual no contar con los mismos no altera de manera significativa el Programa Fiscal.

Por lo expuesto y una vez analizada dichas reformas, esta Cartera de Estado emite el dictamen favorable a las mismas, cumpliendo así con lo con lo dispuesto en el artículo 74 numeral 15 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Atentamente,



Eco. Patricio René Rivera Yáñez  
MINISTRO DE FINANZAS



Referencias:

- MINFIN-DCD-2013-6903-E

Anexos:

- dm 248 t.pdf  
- Informe Técnico de la Subsecretaría de Política Fiscal

rmt/ozc/dgg/rvc