



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL

56

73



Quito, 7 de junio de 2013  
Oficio No. CRET- 015-2013

# Trámite **140544**  
Codigo validación **ZVJ2VABUS8**  
Tipo de documento MEMORANDO INTERNO  
Fecha recepción 07-jun-2013 10:17  
Numeración documento CRET-015-2013  
Fecha oficio 07-jun-2013  
Remitente LARRIVA ALVARADO OSCAR OSWALDO  
Razón social  
Revise el estado de su trámite en:  
http://www.asamblea.gob.ec/portal/estado-tramite.asp  
33  
RUCIA: J.C.D

Señora  
Gabriela Rivadeneira Burbano  
Presidenta de la Asamblea Nacional  
En su despacho.-

Señora Presidenta:

Por medio de la presente, de acuerdo a lo establecido en el artículo 62 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, remito a usted el informe de mayoría para segundo debate del proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno calificado como urgente en materia económica.

Atentamente,

Oswaldo Larriva Alvarado

Presidente de la Comisión del Régimen Económico y Tributario  
y su Regulación y Control



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**INFORME PARA SEGUNDO DEBATE**

**PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY DE MINERÍA,  
A LA LEY REFORMATORIA PARA LA EQUIDAD TRIBUTARIA EN EL  
ECUADOR Y A LA LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO**

**Comisión No. 3**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y  
TRIBUTARIO Y SU REGULACIÓN Y CONTROL**

Quito, D.M., 6 de junio de 2013

**OBJETO:**

El presente tiene por objeto poner en conocimiento del Pleno de la Asamblea Nacional el informe para segundo debate del proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno que fue asignado a la Comisión Especializada del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control.

**ANTECEDENTES:**

1. Mediante Memorando No. SAN-2013-0627, de fecha 20 de mayo de 2013, suscrito por la Doctora Libia Rivas, Secretaria General de la Asamblea Nacional, se notificó a la Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control, con la calificación y petición de inicio de trámite del proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno, presentado por el Señor Presidente de la República, Economista Rafael Correa, mediante oficio No. T.1733-SNJ-13-303, de 16 de mayo de 2013.
2. Según lo dispuesto en el Art. 3 de la Resolución del CAL contenida en el Memorando No. SAN-2013-0627, se dispone que la Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control, inicie el tratamiento del proyecto de Ley mencionado de manera



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

inmediata por tratarse de un proyecto calificado como urgente en materia económica.

3. La Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control, de conformidad con el artículo 57 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, puso en conocimiento el proyecto a las y los asambleístas y a la ciudadanía en general a través del portal web de la Asamblea Nacional y mediante correos electrónicos masivos a los que se adjuntó el proyecto de ley para que presenten sus observaciones.
4. Con fecha lunes 20 de mayo de 2013, la Comisión avocó conocimiento del proyecto de ley.
5. El día 21 de mayo de 2013, el pleno de la Comisión recibió al doctor Federico Auquilla, Viceministro de Recursos naturales no Renovables y al economista Andrés Arauz, Subsecretario de Inversión Pública de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), quienes realizaron una presentación del proyecto de ley.
6. La Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control, en la sesión No. 3 realizada el miércoles 22 de mayo de 2013 debatió el articulado del proyecto de ley.
7. El día 23 de mayo de 2013, en la sesión No. 4 de la Comisión, se recibió al economista Carlos Marx Carrasco, Director General del Servicio de Rentas Internas, quien respondió algunas inquietudes de los asambleístas y realizó observaciones al proyecto de ley. Con posterioridad en la misma sesión, se debatió el articulado del proyecto de ley.
8. El proyecto de ley fue socializado en diversas provincias del país donde se recogieron observaciones de la ciudadanía en general sobre el mismo. Los asambleístas Virgilio Hernández, Rocío Valarezo, Galo Borja y Carlos Bergmann acudieron a la provincia de el Oro. Los asambleístas Ximena Peña, Liliana Guzmán y Oswaldo Larriva, acudieron al cantón Ponce Enríquez, Provincia del Azuay y los asambleístas Vethowen Chica, Zobeida Gudiño, Ximena Peña y Oswaldo Larriva acudieron a San Carlos de las Minas en la Provincia de Zamora Chinchipe a socializar el proyecto de ley. Adicionalmente en las reuniones de socialización, los actores sociales entregaron diversas propuestas.
9. El día 28 de mayo de 2013, en la sesión No. 5 de la Comisión, se recibió al doctor Santiago Yépez, Presidente de la Cámara de Minería del Ecuador quien expuso sus criterios y observaciones al proyecto de ley. Además la Comisión recibió a la Doctora Mónica Hidalgo, Viceministra del



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Ambiente quien respondió cuestionamientos puntuales de los asambleístas sobre el proyecto de ley. En dicha sesión, se debatió el articulado del proyecto de ley.

10. Presentaron sus observaciones por escrito para el primer debate: los asambleístas: Fanny Uribe, Rocío Valarezo y también; la Cámara de Minería.
11. Con fecha viernes 31 de mayo de 2013, en la sesión No. 235 del Pleno de la Asamblea Nacional, se realizó el primer debate del proyecto de ley.
12. En la sesión No. 6 de la Comisión llevada a cabo el día 4 de junio de 2013, se recibió a los representantes de la Coordinadora Nacional de Organizaciones Comunitarias Mineras del Ecuador, quienes expusieron sus criterios sobre el proyecto de ley.
13. En la sesión No. 7 de la Comisión llevada a cabo el día miércoles 5 de junio de 2013, la Comisión recibió a los representantes de la asociación de mineros de Cotopaxi y los concejales del cantón Cuenca y se analizaron las observaciones presentadas. En la continuación de dicha sesión, el día 6 de junio de 2013, se recibió a los representantes del Frente Provincial de Defensa de los Mineros de la Provincia de Zamora Chinchipe.
14. Entre el cierre del primer debate y hasta la fecha de realización del presente informe, presentaron observaciones por escrito al proyecto de ley, las y los siguientes asambleístas: Gina Sanmiguel Palacios, Miguel Morera, Ramiro Tenelema, Richard Farfán Aponte, Moisés Tacle, María Alexandra Ocles, Liliana Guzmán, Marcela Aguiñaga, Rosana Alvarado Carrión, Marisol Peñafiel Montesdeoca, Lídice Larrea Viteri, Paola Pabón, Fausto Cayambe, René Yandún, Diego Vintimilla, Nelson Serrano Reyes, Zoila Teresa Benavides Zambrano, Carlos Velasco Enríquez, Luis Fernando Torres, Franco Romero Loaiza, Vanessa Fajardo, José Bolívar Castillo Vivanco, Mae Montaña Valencia, Ximena Ponce León, Zobeida Gudiño, César Solórzano, Adriana de la Cruz Gaspar, Soledad Buendía, Verónica Rodríguez Delgado, Luis Tapia, Fernando Bustamante, Rocío Valarezo, Germán Ledesma, William Garzón, Juan Carlos Cassinelli, Betty Carillo, Luis Montgomery Sánchez, Henry Cucalón, Blanca Argüello, Bayron Pacheco Ordóñez, Rosa Elvira Muñoz, Arcadio Bustos, José Cléver Jiménez Cabrera, Pepe Luis Acacho González, Cristina Reyes Hidalgo, Raúl Abad, Lourdes Tibán, Fanny Uribe, Esteban Melo, Luis Gilberto Guamangate, Rocío Albán, Ricardo Darquea, María Soledad Vela, Oswaldo Cisneros. De igual manera las siguientes personas y organizaciones: Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador, Asociación de Ingenieros de Minas del Ecuador, Asociación de Mineros de la Provincia del Cotopaxi, los Concejales de Cuenca: Tarqui-



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

no Orellana Serrano, Jaime Moreno Martínez, María Cecilia Alvarado, Monserrath Tello Astudillo, María José Machado, Lauro Pesántez Maxi, Ángel Montero Sánchez, la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, la Cámara de Minería del Ecuador, el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, la Asamblea Nacional Ambiental de las Nacionalidades, Pueblos y Organizaciones Sociales del Ecuador (ANA), la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador CONAIE, Club de Abogados de Portoviejo, la Cámara Provincial de la Pequeña Minería de Chimborazo, Sociedad Predios Rústicos Cerro Grande, el doctor Carlos Orellana, Concejal de Cuenca y los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales de la Región Amazónica.

**ANÁLISIS Y RAZONAMIENTO:**

Las observaciones recibidas fueron analizadas por los miembros de la Comisión con el apoyo de representantes de entidades como el Ministerio de Recursos Naturales no Renovables, Ministerio del Ambiente, y Servicio de Rentas Internas. Con posterioridad a su análisis, se aceptó algunas observaciones por considerarlas convenientes para mejorar el proyecto de ley y otras no fueron aceptadas por razones diversas.

A más de las consideraciones y reformas expuestas en el informe para el primer debate del proyecto de ley, entre las observaciones incorporadas se resaltan las siguientes:

En el artículo 1 del proyecto de ley se propone una mejor redacción a las funciones del directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero.

Al respecto de los actos administrativos previos, se aclara el texto y se incorpora que cada entidad que otorga las autorizaciones para ejecutar actividades mineras, actúe dentro del ámbito de sus competencias.

La Comisión ratifica la prohibición del uso del mercurio en la realización de actividades mineras en concordancia con los mecanismos que la autoridad nacional ambiental determine para el efecto, en concordancia con las instituciones que tengan potestad legal para hacerlo.

Respecto a las regalías para la explotación minera, se establece que el 60% de las mismas deben ser destinadas para satisfacer proyectos de inversión social para cubrir necesidades básicas insatisfechas y para desarrollo territorial o productivo.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Sobre el derecho de propiedad de los bienes mineros, la Comisión se ratifica que en caso de declaratoria de caducidad, los bienes mineros pasan ser propiedad del Estado, pero elimina esta consecuencia cuando se declare la nulidad de la concesión como constaba en el informe para primer debate toda vez que la declaratoria de nulidad de la concesión es atribuible al concedente y no al concesionario, por lo que no se puede establecer una sanción a quien no tiene responsabilidad en la invalidez de un acto administrativo.

Sobre la minería artesanal, se clarifica el texto indicando que la misma es la que se ejerce por medio de la utilización de maquinaria y equipos con capacidades limitadas de carga y producción, de conformidad con el Instructivo que para el efecto será aprobado por el Directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero, ampliando los conceptos que se proponían en la norma propuesta en el proyecto de ley.

Se incluye un texto que ratifica la facultad de los gobiernos municipales para normar sobre el otorgamiento, conservación y extinción de los derechos otorgados bajo el régimen de la minería artesanal, incluyéndose en estas las de modificar el régimen de permisos y optar por la modalidad de concesión prevista para la pequeña minería, respecto de su competencia exclusiva en la explotación de materiales áridos y pétreos.

Se incluye una disposición general en la que se indica que el Estado ejercerá su potestad de otorgar permisos excepcionalmente para la minería artesanal en áreas concesionadas y que en caso que dichas concesiones se reviertan, se propiciará la entrega de las mismas a los mineros artesanales organizados.

Se aclara también la disposición general en la cual el Estado a través del Ministerio Sectorial, el Instituto Nacional de Investigaciones Geológicas, Mineras y Metalúrgicas y el Ministerio del Ambiente, desarrollará programas de capacitación y asistencia técnica dirigidos a los mineros artesanales y pequeños mineros, señalando que no será la Agencia de Regulación y Control Minero la que desarrolle las capacitaciones.

Por último se incluye una disposición transitoria que precautela los derechos de los mineros artesanales e indica que los mismos, seguirán realizando sus actividades en las concesiones en que actualmente operan, hasta que el Ministerio sectorial emita la correspondiente regulación.

La Comisión también revisó la secuencia numérica del articulado y realizó varios cambios de forma en el proyecto de ley.

Se recibieron algunas observaciones demandando la realización de la consulta prelegislativa, sin embargo, ninguna de ellas se fundamentó de manera "objetiva, práctica y real" los derechos colectivos que con el texto de la Ley se

CD  
~~CD~~  
FU



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

estarían vulnerando.

El señor asambleísta Ramiro Aguilar, ratifica sus objeciones, las mismas que se encuentran ya expresadas en el informe para primer debate.

**ASAMBLEÍSTA PONENTE:** Oswaldo Larriva Alvarado

4

CS  
FU



**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

**LAS Y LOS ASAMBLEÍSTAS, SUSCRIBEN EL PRESENTE INFORME**

As. Oswaldo Larriva Alvarado  
Presidente de la Comisión

As. Galo Borja Pérez  
Vicepresidente de la Comisión

As. Carlos Bergmann Reyna  
Miembro de la Comisión

As. Vethowen Chica Arévalo  
Miembro de la Comisión

As. Jonny Terán Salcedo  
Miembro de la Comisión

As. Rocío Valarezo Ordóñez  
Miembro de la Comisión

As. Ximena Peña Pacheco  
Miembro de la Comisión

As. Ramiro Aguilar Torres  
Miembro de la Comisión

As. Vanessa Fajardo Mosquera  
Miembro de la Comisión

As. Virgilio Hernández Enríquez  
Miembro de la Comisión

As. Rocío Albán Torres  
Miembro de la Comisión

As. Fanny Uribe López  
Miembro de la Comisión



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Constituye obligación del estado proteger y promover la actividad minera, toda vez que ésta es generadora de fuentes de trabajo especialmente en zonas afectadas por la pobreza, vulnerables en lo ambiental y social, para garantizar su desarrollo sobre la base de incentivos y mecanismos de control adecuados.

A pesar de tener indicios de grandes recursos de minerales metálicos, el Ecuador es uno de los países menos explorados de la región, lo cual no nos permite cuantificar la verdadera riqueza de nuestros recursos naturales. Por ello, es necesario fortalecer las instituciones legales contenidas en la legislación minera nacional.

Por cuanto la Constitución de la República, en su artículo 76, reconoce los principios y normas del debido proceso, es necesario que la legislación minera tenga procedimientos concordantes con dicha institución jurídica.

Es importante regular adecuadamente la participación de empresas estatales extranjeras o sus subsidiarias, con el objeto de facilitar el desarrollo de las diversas fases de la actividad minera.

De igual manera, deben establecerse normas claras que sancionen la actividad minera ilegal y faciliten las tareas de control respecto de aquellas, así como eviten el uso de elementos como el mercurio en las operaciones mineras.

Es conveniente introducir reformas respecto de la categorización de los diversos sectores que participan en la actividad minera, incorporando el régimen de mediana minería.

Es necesario introducir reformas al impuesto a los ingresos extraordinarios, pues éste fue concebido para que operaciones que se hallaban en curso realicen un aporte equitativo al Estado en virtud de aquellos.

Por último, hay que considerar que a partir de la promulgación de la Ley de Minería, la práctica administrativa determina que deben implementarse cambios en la normativa del sector a fin de generar un adecuado accionar en éste.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**LA ASAMBLEA NACIONAL**

**CONSIDERANDO**

Que el numeral 11 del artículo 261 de la Carta Fundamental prescribe que el Estado Central tendrá competencias exclusivas sobre los recursos energéticos, minerales e hidrocarburíferos;

Que la Constitución de la República del Ecuador establece en el artículo 408, que "Son de propiedad inalienable, imprescriptible e inembargable del Estado los recursos naturales no renovables y en general, los productos del subsuelo, yacimientos minerales y de hidrocarburos, sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentren en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial y las zonas marítimas; así como la biodiversidad y su patrimonio genético y el espectro radioeléctrico";

Que los recursos naturales no renovables se consideran un sector estratégico, tal como lo establece el artículo 313 de la Constitución de la República del Ecuador, sobre los cuales el estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar dicho sector, bajo los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia; así como también, delegar de manera excepcional a la iniciativa privada y a la economía popular y solidaria, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución de la República del Ecuador;

Que el nuevo marco regulatorio para la actividad minera inició con la Ley de Minería, promulgada en el Suplemento del Registro Oficial No. 517 de 29 de enero de 2009;

Que, al amparo de las normas y principios del debido proceso, recogido como derecho de protección constitucional en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, es necesario garantizar éste derecho en los procesos de caducidad de las concesiones mineras establecidos en la Ley de Minería;

Que el Estado debe impulsar el desarrollo de las actividades económicas mediante un orden jurídico e instituciones políticas que las promuevan, fomenten y defiendan mediante el cumplimiento de la Constitución y la ley;

Que, el marco jurídico minero actual y la práctica administrativa señalan que aquel es insuficiente y no responde adecuadamente a los intereses nacionales, por lo que es necesario reformar diversas disposiciones legales.

Que, por cuanto los recursos naturales son de propiedad del Estado, éste debe percibir beneficios adecuados, lo cual debe ser regulado mediante la legislación minera nacional;

  
FU



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Que, mediante Registro Oficial No. 242, del 29 de diciembre de 2007, se promulgó la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador;

En ejercicio de la facultad contemplada en el numeral 6 del artículo 120 de la Constitución de la República, expide la siguiente:

**LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY DE MINERÍA, A LA LEY REFORMATORIA PARA LA EQUIDAD TRIBUTARIA EN EL ECUADOR Y A LA LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO**

**Art. 1.-** Sustitúyase el artículo 11 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Artículo 11.- Directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero.- La Agencia de Regulación y Control Minero tendrá un Directorio conformado por tres miembros que no tendrán relación de dependencia con esta entidad. Estará integrado por:

- a) El Ministro Sectorial o su delegado permanente, quien lo presidirá y tendrá voto dirimente;
- b) El Secretario Nacional de Planificación o su delegado; y,
- c) Un delegado del Presidente de la República.

El Directorio nombrará un Director Ejecutivo y establecerá, mediante resolución, la estructura administrativa y financiera de la Agencia de Regulación y Control Minero”

El Director Ejecutivo se encargará de dar cumplimiento a las resoluciones del Directorio; ejercerá la representación legal de la Agencia y tendrá las facultades y atribuciones que le asigne el órgano directivo.

**Art. 2.-** Sustitúyase el Art. 16 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Art. 16.- Dominio del Estado sobre minas y yacimientos.- Son de propiedad inalienable, imprescriptible, inembargable e irrenunciable del Estado los recursos naturales no renovables y, en general, los productos del subsuelo, los minerales y sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentren en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial. El dominio del Estado sobre el subsuelo se ejercerá con independencia del derecho de propiedad sobre los terrenos superficiales que cubren las minas y yacimientos.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

La explotación de los recursos naturales y el ejercicio de los derechos mineros se ceñirán al Plan Nacional de Desarrollo, a los principios del desarrollo sustentable y sostenible, de la protección y conservación del medio ambiente y de la participación y responsabilidad social, debiendo respetar el patrimonio natural y cultural de las zonas explotadas. Su exploración y explotación racional se realizará en función de los intereses nacionales, por personas naturales o jurídicas, empresas públicas, mixtas o privadas, nacionales o extranjeras, otorgándoles derechos mineros, de conformidad con esta ley.

La exploración y explotación de los recursos mineros estará basada en una estrategia de sostenibilidad ambiental pública que priorizará la fiscalización, contraloría, regulación y prevención de la contaminación y remediación ambiental, así como el fomento de la participación social y la veeduría ciudadana.”

**Art. 3.-** Sustitúyase el artículo 26 de la Ley Minería por el siguiente:

“Art. 26.- Actos administrativos previos.- Para ejecutar las actividades mineras se requieren, de manera obligatoria, actos administrativos motivados y favorables otorgados previamente por las siguientes instituciones dentro del ámbito de sus respectivas competencias:

- a) Del Ministerio del Ambiente, la respectiva licencia ambiental debidamente otorgada;
- b) De la Autoridad Única del Agua, respecto de la eventual afectación a cuerpos de agua superficial y/o subterránea y del cumplimiento al orden de prelación sobre el derecho al acceso al agua; y,
- c) Del Concejo Municipal, dentro de zonas urbanas y de acuerdo con el ordenamiento territorial y la planificación del desarrollo económico social cantonal.

Adicionalmente, el concesionario minero presentará al Ministerio Sectorial una declaración juramentada realizada ante un juez de lo civil en la que exprese conocer que las actividades mineras no afectan: caminos, infraestructura pública, puertos habilitados, playas de mar y fondos marinos; redes de telecomunicaciones; instalaciones militares; infraestructura petrolera; instalaciones aeronáuticas; redes o infraestructura eléctricas; o vestigios arqueológicos o de patrimonio natural y cultural.

Si la máxima autoridad del sector minero de oficio o a petición de parte advirtiere que las actividades del solicitante pudieren afectar a los referidos bienes o patrimonio, solicitará la respectiva autorización a la entidad

  
FU



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

competente, la que deberá emitir su pronunciamiento en el término de treinta días. De no hacerlo en ese lapso, se entenderá que no existe oposición ni impedimento para el inicio de las actividades mineras. Respecto de la emisión de los informes de tales actos administrativos se estará a la aplicación de las normas del procedimiento jurídico administrativo de la Función Ejecutiva.

**Art. 4.-** A continuación del Inciso. 1ro. del Art. 29 de la Ley de Minería incorpórese el siguiente:

Se exceptúan de los procesos de subasta o de remate público, mencionados en el inciso anterior, el otorgamiento de concesiones mineras, que conforme el artículo 31 de esta Ley, efectúe el Estado por intermedio del Ministerio Sectorial, respecto de áreas de las que dispusiere, mediante delegación a empresas estatales extranjeras o sus subsidiarias, compañías de economía mixta o a consorcios en las que éstas tengan participación mayoritaria. Los títulos de las concesiones, en todo caso estarán sujetos a la observancia de las normas de la Constitución de la República, esta Ley, sus Reglamentos y los acuerdos previos a su otorgamiento directo.

**Art. 5.-** Sustitúyase el inciso cuarto del Artículo 34 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Se establece una patente anual de conservación para las actividades simultáneas de exploración – explotación que se realicen bajo el régimen especial de pequeña minería equivalente al 2% de la remuneración mensual unificada, por hectárea minera.”

**Art. 6.-** En el último inciso del artículo 36 de la Ley de Minería después de la frase “evaluación económica” agregar la palabra “integral”. Y al final incorporar la frase “Que incorporará los minerales principales, secundarios y otros que tengan valor económico.”

**Art. 7.-** al final del Artículo 40 de la Ley de Minería incorpórese el siguiente inciso.

“La celebración de contratos de prestación de servicios entre el Estado por intermedio del Ministerio Sectorial y empresas estatales extranjeras, o consorcios en las que éstas tengan participación mayoritaria, podrá efectuarse en forma directa, sobre la base de los acuerdos previos a los que hubieren llegado las partes.”

**Art. 8.-** Añádase el siguiente inciso al Artículo 41 de la Ley de Minería

“El Estado podrá acordar con los concesionarios mineros el pago de rentas y



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

regalías generados por el aprovechamiento de minerales metálicos, con el producto refinado de su explotación en sujeción a lo dispuesto en la presente ley.”

**Art. 9.-** Incorpórese al final del Artículo 45 de la Ley de Minería lo siguiente:

“Los titulares de plantas de beneficio, que procesen minerales de otras concesiones mineras, y que, generen relaves que contengan productos minerales, deberán pagar una regalía correspondiente al 3% sobre la enajenación a cualquier título, de los productos minerales obtenidos de los relaves cuando sean recuperados.”

**Art. 10** Sustitúyase el artículo 49 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Art. 49.- Derecho de libre comercialización.- Los titulares de concesiones mineras pueden comercializar libremente su producción dentro o fuera del país. No obstante, en el caso del oro proveniente de la minería artesanal legalmente autorizada, el Banco Central del Ecuador efectuará su comercialización en forma directa o por intermedio de las instituciones financieras debidamente autorizadas por el Banco Central.”

**Art. 11.-** Sustitúyase el Artículo 57 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Art. 57.- Sanciones a la actividad minera ilegal.- La actividad minera ilegal ejercida por personas naturales o jurídicas, o grupos de personas, nacionales o extranjeras, sin contar con los títulos, autorizaciones, permisos o licencias, será sancionada conforme las prescripciones de este artículo, sin perjuicio de las aplicables en los ámbitos ambiental, tributario o penal, a las que hubiere lugar.

Los bienes, maquinaria, equipos, insumos y vehículos que sean utilizados en actividades ilegales o no autorizadas de explotación, beneficio o procesamiento, fundición, refinación y comercialización clandestina de sustancias minerales, serán objeto de: decomiso especial, incautación, inmovilización, destrucción, demolición, inutilización o neutralización, según el caso, que ejecute la Agencia de Regulación y Control Minero contando con la colaboración de la Fiscalía y el auxilio de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional. La destrucción se hará a criterio del Fiscal cuando sea imposible tomar otra de las medidas. Quienes se reputen autores de dichas actividades o propietarios de tales bienes, serán sancionados por la mencionada Agencia, con multa de doscientas a quinientas remuneraciones básicas unificadas dependiendo de la gravedad de la infracción, sin perjuicio del pago de un valor equivalente al total de los minerales extraídos ilegalmente, así como de la obligación de restauración de los ecosistemas e indemnización a las personas y comunidades afectadas.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Las multas a las que se refiere la presente Ley, serán pagadas a la Agencia de Regulación y Control Minero, en el término de cinco días contados a partir de la fecha en que la Resolución cause estado. Si el infractor sancionado administrativamente no cumpliera con la obligación de pago, dicha Agencia, efectuará el cobro en ejercicio de la jurisdicción coactiva atribuida en la presente Ley.

Las multas recaudadas por la Agencia de Regulación y Control Minero, serán destinadas al cumplimiento de los fines inherentes a su competencia.

Las afectaciones al ambiente y el daño al ecosistema y biodiversidad producidos a consecuencia de la explotación ilícita o invasiones, serán consideradas como agravantes al momento de dictar las resoluciones respecto del amparo administrativo.

Los procedimientos que hagan efectivas estas medidas, constarán en el Reglamento General de esta Ley.”

**Art. 12.-** A continuación del Artículo 57 de la Ley de Minería, hágase constar el siguiente artículo innumerado:

“Art.- .... Sanciones a titulares que permitan actividades mineras ilegales en sus áreas.- Sin perjuicio de la revocatoria de la delegación efectuada por el Estado, mediante la declaratoria de caducidad de la concesión, autorización, permiso o licencia, se aplicarán las mismas multas previstas en el artículo anterior a los titulares de derechos mineros otorgados por el Estado Ecuatoriano, que permitan el cometimiento de actividades mineras ilegales, por parte de terceros no autorizados legalmente para así hacerlo o que carezcan de la respectiva licencia ambiental para sus labores mineras en sus respectivas áreas o lugares de operación.”

**Art. 13.-** En los artículos 62, 71, 72, 94 y 95 de la Ley de Minería, sustitúyase la expresión “el Ministerio Sectorial” por la expresión “la Agencia de Regulación y Control Minero.”

**Art. 14.-** Sustitúyase el art. 78 de la Ley Minería por el siguiente:

“Los titulares de derechos mineros, previamente a la iniciación de las actividades, deberán elaborar y presentar estudios o documentos ambientales, para prevenir, mitigar, controlar y reparar los impactos ambientales y sociales derivados de sus actividades; estudios o documentos que deberán ser aprobados por la Autoridad Ambiental competente, con el otorgamiento de la respectiva Licencia Ambiental. El Reglamento Ambiental para Actividades Mineras, que dictará el ministerio del ramo, establecerá los requisitos y procedimientos para la aplicación de este artículo.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Para el procedimiento de presentación y calificación de los estudios ambientales, planes de manejo ambiental y otorgamiento de licencias ambientales, los límites permisibles y parámetros técnicos exigibles serán aquellos establecidos en la normativa ambiental minera aplicable.

Las actividades mineras previo a la obtención de la respectiva autorización administrativa ambiental, requieren de la presentación de garantías económicas determinadas en la normativa minero ambiental aplicable.

Los titulares de derechos mineros están obligados a presentar, al año de haberse emitido la Licencia Ambiental, una auditoría ambiental de cumplimiento que permita a la entidad de control monitorear, vigilar y verificar el cumplimiento de los planes de manejo ambiental y normativa ambiental aplicable. Posterior a esto, las Auditorías Ambientales de Cumplimiento serán presentadas cada dos años, sin perjuicio de ello, las garantías ambientales deberán mantenerse vigentes cada año.

En el régimen de minería artesanal, se requerirá la aprobación de fichas ambientales, en tanto que, bajo el régimen de pequeña minería, la licencia ambiental deberá otorgarse para operaciones de exploración/explotación simultáneas debiendo contarse para el efecto con estudios ambientales específicos y simplificados.

En los regímenes de mediana y gran minería, para el período de exploración inicial, se requerirá la aprobación de fichas ambientales, para la exploración avanzada una declaratoria ambiental, en tanto que, para la etapa de explotación y las fases subsecuentes requerirán de estudios ambientales, mismos que deberán ser modificados o actualizados en dependencia de los resultados. Sobre la base de estos instrumentos, se otorgarán las correspondientes licencias ambientales.

Una vez que los titulares de derechos mineros, cumplan de manera satisfactoria con los requisitos establecidos en la normativa aplicable, la aprobación de los documentos, estudios o licencias ambientales, deberán otorgarse en el plazo máximo de seis meses contados a partir de su presentación. De no hacerlo en ese plazo, se entenderá que no existe oposición ni impedimento para el inicio de las actividades mineras. El funcionario cuya omisión permitió el silencio administrativo positivo será destituido.”

**Art. 15.-** Sustitúyase el último inciso del Art. 79 de la Ley de Minería por el siguiente:

Dependiendo del grado de incumplimiento de esta disposición, podrá

*[Handwritten signatures and marks]*



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

disponerse la suspensión temporal o definitiva de las actividades mineras, a cuyo efecto se seguirá el procedimiento establecido en esta Ley y su reglamento general.

**Art. 16.-** Sustitúyase el artículo 85 de la Ley de Minería por el siguiente:

**Art. 85.- Cierre de Operaciones Mineras.-** Los titulares de concesiones mineras y plantas de beneficio, fundición y refinación deberán incluir en sus Estudios de Impacto Ambiental para las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación, la planificación del cierre de sus actividades, incorporada en el Plan de Manejo Ambiental y con su respectiva garantía; planificación que debe comenzar en la etapa de prefactibilidad del proyecto y continuar durante toda la vida útil, hasta el cierre y abandono definitivo.

El plan de cierre de operaciones mineras, será revisado y actualizado periódicamente en los Programas y Presupuestos Ambientales anuales y en las Auditorías Ambientales de Cumplimiento, con información de las inversiones o estimaciones de los costos de cierre, actividades para el cierre o abandono parcial o total de operaciones y para la rehabilitación del área afectada por las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación.

Asimismo, dentro del plazo de dos años previos a la finalización prevista del proyecto, para las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación, el concesionario minero deberá presentar ante la Autoridad Ambiental Nacional, para su aprobación, el Plan de Cierre de Operaciones Definitivo que incluya la recuperación del sector o área, un plan de verificación de su cumplimiento, los impactos sociales y su plan de compensación y las garantías actualizadas indicadas en la normativa ambiental aplicable; así como, un plan de incorporación a nuevas formas de desarrollo sustentable.

**Art. 17.-** A continuación del Art. 86 de la Ley de Minería, agréguese el siguiente artículo innumerado:

Art. ...-Prohibición del uso del mercurio en operaciones mineras.- Sin perjuicio de la aplicación de la normativa minero ambiental, se prohíbe el uso del mercurio en el país en actividades mineras, de acuerdo a los mecanismos que la autoridad ambiental nacional establezca para el efecto, en conjunto con las instituciones con potestad legal sobre la materia.

La inobservancia a esta prohibición será sancionada con la revocatoria del derecho minero, sin perjuicio de las sanciones de orden penal a las que hubiere lugar.

**Art. 18.-** Sustitúyase el Artículo 93 de la Ley de Minería por el siguiente:



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Art. 93.- Regalías a la explotación de minerales.- Los beneficios económicos para el Estado estarán sujetos a lo establecido en el artículo 408 de la Constitución de la República; es decir, que el Estado participará en los beneficios del aprovechamiento de estos recursos en un monto no menor a los del concesionario que los explota.

Para este efecto el concesionario minero deberá pagar una regalía equivalente a un porcentaje sobre la venta del mineral principal y los minerales secundarios, no menor al 5% sobre las ventas y, para el caso del oro, cobre y plata, no mayor al 8%, adicional al pago correspondiente del impuesto a la renta; del porcentaje de utilidades atribuidas al Estado conforme esta ley; del impuesto sobre los ingresos extraordinarios; y, del impuesto al valor agregado determinado en la normativa tributaria vigente.

La evasión del pago de regalías, será causal de caducidad, sin perjuicio de los efectos civiles y penales a que diere lugar.

El 60% de la regalía será destinado para proyectos de inversión social prioritariamente para cubrir necesidades básicas insatisfechas y desarrollo territorial o productivo, a través de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Las inversiones que realicen los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán ser canalizadas a través del Banco del Estado para que se efectúen los desembolsos.

Cuando el caso amerite, el 50% de este porcentaje correspondería a las instancias de gobierno de las comunidades indígenas y/o circunscripciones territoriales. Estos recursos serán distribuidos priorizando las necesidades de las comunidades que se encuentran en áreas de influencia afectadas directamente por la actividad minera.

Los titulares de derechos mineros de pequeña minería, pagarán por concepto de regalías, el 3% de las ventas del mineral principal y los minerales secundarios, tomando como referencia los estándares del mercado internacional.

El porcentaje de regalía para la explotación de minerales no metálicos y materiales de construcción se calculará con base a los costos de producción. Las regalías provenientes de materiales áridos y pétreos serán destinados a los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos en donde se generen.

El Reglamento de esta ley y el Contrato de Explotación Minera establecerán los parámetros para la aplicación del pago de regalías, así como también los requisitos para su distribución.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

En el Reglamento General de esta Ley, constarán las disposiciones necesarias para la aplicación del artículo 408 de la Constitución de la República del Ecuador.

El Gobierno podrá también utilizar el 60% de las regalías señaladas anteriormente para obras realizadas por éste en las respectivas localidades.

**Art. 19.-** Sustitúyase el art. 108 de la Ley de Minería por el siguiente:

**Art. 108.- Caducidad de derechos mineros.-** El Ministerio Sectorial en ejercicio de su jurisdicción y competencia podrá declarar la caducidad de los derechos mineros, en el caso de que sus titulares hayan incurrido en las causales de caducidad establecidas en los artículos 69, 79, 81, 93 y 125, y en el presente Capítulo, y más disposiciones de esta Ley.

En todo procedimiento de declaración de caducidad se asegurará el derecho al debido proceso que incluye las garantías básicas consagradas en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador. El proceso de declaración de caducidad podrá iniciarse de oficio por el Ministerio Sectorial, por denuncia de un tercero debidamente fundamentada e investigada por el Ministerio Sectorial o a petición de otros Ministerios que tengan relación con la actividad minera. El procedimiento administrativo se sujetará a las disposiciones de esta Ley y a las de su Reglamento General.

El informe técnico sobre los fundamentos de hecho que podrá servir de sustento para la declaración de caducidad, será realizado por la Agencia de Regulación y Control Minero.

El Ministerio Sectorial correrá traslado al titular con el informe técnico de la Agencia de Regulación y Control Minero, a efecto de que en el término de 45 días, acredite el cumplimiento de sus obligaciones o presente sus descargos y las pruebas que sustenten su defensa.

Si el Ministerio Sectorial no encontrare fundamento para continuar con el proceso de caducidad o si la causal hubiere sido desvirtuada por el concesionario en dicho término, lo declarará concluido y dispondrá el archivo del expediente. Caso contrario, de existir obligaciones pendientes de cumplimientos, mediante resolución administrativa debidamente motivada, ordenará que el concesionario subsane el incumplimiento en el término de 60 días. El Ministerio Sectorial podrá solicitar el pronunciamiento motivado de otras entidades estatales dentro del proceso de declaratoria de caducidad.

Si el concesionario no subsanare el incumplimiento dentro del plazo establecido, el Ministerio Sectorial declarará mediante resolución motivada la caducidad de los derechos mineros.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Sólo para la declaratoria de caducidad por la causal prevista en el artículo 117 de esta Ley, será necesario contar previamente con una sentencia judicial ejecutoriada.

El concesionario podrá interponer las acciones y recursos administrativos y jurisdiccionales previstos en la normativa ecuatoriana.

Iniciado un procedimiento administrativo de declaratoria de caducidad, el concesionario minero no podrá renunciar a la concesión minera.

**Art. 20.-** Sustitúyase el art. 109 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 109.- Efectos de la caducidad.- La caducidad extingue los derechos mineros conferidos por el Estado, mediante concesiones, autorizaciones, permisos o licencias a los que se refiere la presente Ley. La declaratoria de caducidad de la concesión minera en firme producirá los siguientes efectos:

a) La revocatoria de la delegación excepcional conferida por el Estado para el ejercicio de las actividades mineras y la restitución del área materia de la concesión al mismo, sin derecho a pago ni compensación de ninguna naturaleza al ex titular minero, junto con todos los bienes accesorios y afectos a la misma, incluyendo los destinados por el concesionario a las actividades mineras en todas sus fases. La Agencia de Regulación y Control Minero tendrá la facultad de disponer de manera motivada al concesionario la remoción, a costo del mismo, de los bienes que a su juicio no sean aptos para la actividad minera. Sin perjuicio de lo dicho, el Estado ejercerá su facultad interventora en dichas concesiones mineras, permisos, licencias y demás derechos mineros, de conformidad con la presente ley y su reglamento general, mientras dure el proceso de caducidad.

b) La terminación del contrato de explotación minera sobre la concesión caducada, cuando existiere un contrato suscrito.

No obstante los efectos señalados en los literales precedentes, en caso de declaratoria de caducidad, subsistirá la responsabilidad del ex titular, por daños ambientales que implica además la obligación de restauración de los ecosistemas e indemnización a las personas y comunidades, si hubiere lugar a ello.

**Art. 21.-** Sustitúyase el artículo 122 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 122.- Derecho de Propiedad sobre bienes mineros.- Salvo lo previsto en el artículo 109 de esta Ley en lo referente a la caducidad de concesiones, por la extinción de los derechos mineros el ex titular no pierde su derecho de propiedad sobre edificaciones, maquinarias, instalaciones y demás elementos de trabajo, los que podrán ser retirados a su propio costo, con la autorización



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

del Ministerio Sectorial.

**Art. 22.-** A continuación del artículo 127 agréguese el siguiente artículo innumerado.

Art. ...Transferencia de la mayoría de acciones o participaciones.- La transferencia directa o indirecta de las acciones o participaciones o cualquier otro derecho de naturaleza análoga en el capital social de los concesionarios mineros, que se produjere dentro de un plazo consecutivo de doce meses, y que en conjunto representen más del 50% de las mismas con derechos a voto, deberá inscribirse en el Registro Minero. Para tal efecto, los representantes legales de las compañías concesionarias, dentro del término de 10 días posteriores a la inscripción de las transferencias en los correspondientes libros sociales, comunicarán al Ministerio Sectorial las transferencias que hubieren realizado los accionistas o socios, que representen más del 50% de las acciones o participaciones con derecho a voto, a cuyo efecto deberán consignar los datos constantes en el formulario que elaborará dicho Ministerio y pagar el derecho de registro correspondiente al uno por ciento (1%) del valor de la transacción.

También estarán sujetas al mencionado registro y al pago del respectivo derecho las transacciones por las cuales se transfieran indirectamente la mayoría de los derechos sobre una concesión minera en bolsas de valores en el Ecuador o en el extranjero.

En caso de duda sobre el valor de la transacción, el concesionario presentará al Ministerio Sectorial los documentos relacionados con el respectivo negocio jurídico a fin de que éste determine el monto del derecho de registro. Si la transacción involucra proyectos mineros en varias jurisdicciones, el Ministerio Sectorial sólo tomará en consideración aquellos proyectos y actividades mineras existentes en el Ecuador.

**Art. 23.-** A continuación del Título VIII, incorpórese uno innumerado con el siguiente tenor.

**TITULO...**

**DE LA MEDIANA Y GRAN MINERÍA - CAPÍTULO I - De la mediana minería**

Art., ... De la mediana minería - Se considera mediana minería aquella que, en razón del tamaño de los yacimientos dependiendo del tipo de sustancias minerales metálicas y no metálicas, se ha llegado a cuantificar reservas que permitan efectuar la explotación de las mismas por sobre el volumen de procesamiento establecido para el régimen especial de pequeña minería y hasta el volumen establecido en los artículos siguientes.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Podrán optar por la modalidad de mediana minería, quienes habiendo iniciado sus operaciones bajo el régimen de pequeña minería, en la evolución de sus labores simultáneas de exploración y explotación hubieren llegado a la cuantificación de recursos y reservas mineras que permitan el incremento de la producción.

No obstante lo señalado en el inciso anterior, el Ministerio Sectorial, con el informe técnico y económico de la Agencia de Regulación y Control Minero, adoptará las acciones administrativas que fueren necesarias respecto de la modificación del régimen de pequeña minería por el de Mediana Minería precautelando los intereses del Estado y propiciando el desarrollo de este sector.

A las características y condiciones, mencionadas en el primer inciso de este artículo, les son inherentes las que correspondan al monto de inversiones, volumen de explotación, capacidad instalada de beneficio o procesamiento, y condiciones tecnológicas, de acuerdo con las normas del Reglamento de esta Ley.

Los titulares de concesiones en este régimen, estarán exceptuados de la celebración de los contratos de explotación a los que se refiere el artículo 41 de la Ley de Minería, pero sí obligados a presentar al Ministerio Sectorial, los manifiestos de producción, en iguales términos que los establecidos en esta Ley.

La inversión nacional o extranjera que se efectúe en actividades de mediana minería, se sujetará a las disposiciones del Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones.

El pago de la patente anual de conservación para la modalidad de mediana minería, se efectuará con sujeción a lo establecido en el artículo 34 de la presente Ley, exceptuándose su inciso final, aplicable al régimen especial de pequeña minería.

Artículo... Participación estatal.- El concesionario minero en la modalidad de mediana minería deberá pagar una regalía equivalente a un porcentaje del cuatro (4) por ciento sobre la venta del mineral principal y de los minerales secundarios, adicional al pago correspondiente al impuesto a la renta e impuesto al valor agregado.

En el caso de los trabajadores vinculados a la actividad minera, éstos recibirán el 5% del porcentaje de utilidades y el 10% restante será pagado al Estado, que lo destinará, única y exclusivamente, a proyectos de desarrollo local.

Artículo.... Volúmenes de producción.- Los volúmenes de producción en la



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

modalidad de mediana minería, estarán sujetos a los siguientes rangos:

- a) Para minerales metálicos: De 301 hasta 1000 toneladas por día en minería subterránea; de 1001 hasta 2000 toneladas por día en minería a cielo abierto; y, desde 1501 hasta 3000 metros cúbicos por día en minería aluvial;
- b) Para minerales no metálicos: Desde 1001 hasta 3000 toneladas por día; y,
- c) Para materiales de construcción: Desde 801 hasta 2000 metros cúbicos para minería en terrazas aluviales; y, desde 501 hasta 1000 toneladas métricas en minería a cielo abierto en roca dura (cantera).

Artículo... Minería en gran escala.- Se considera minería a gran escala, aquella que supere los volúmenes máximos establecidos para la modalidad de mediana minería.

**Art. 24.-** Sustitúyase el Art. 134 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 134.- Minería artesanal.- Para fines de aplicación de la presente Ley y en concordancia con las normas de la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario, la denominación de "minería artesanal" comprende y se aplica a las unidades económicas populares, los emprendimientos unipersonales, familiares y domésticos que realicen labores en áreas libres.

Las actividades en minería artesanal se caracterizan por la utilización de maquinarias y equipos con capacidades limitadas de carga y producción de conformidad con el instructivo aprobado por el directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero aparatos manuales o equipos portátiles destinados a la obtención de minerales, cuya comercialización en general permita cubrir las necesidades de la comunidad, de las personas o grupo familiar que las realiza, únicamente, dentro de la circunscripción territorial respecto de la cual se hubiere otorgado el correspondiente permiso.

Por su naturaleza, las actividades de minería artesanal, no están sujetas al pago de regalías ni de patentes, pero si sujetas al régimen tributario, para garantizar los ingresos que corresponden al Estado.

El Ministerio Sectorial podrá otorgar permisos por un plazo de hasta 10 años para realizar labores de minería artesanal, renovables por períodos iguales siempre que exista petición escrita antes de su vencimiento y que tenga informe favorable de la Agencia de Regulación y Control Minero y del Ministerio del Ambiente. Los permisos de la minería artesanal no podrán afectar los derechos de un concesionario minero con un título vigente; no obstante lo anterior, los concesionarios mineros podrán autorizar la realización de trabajos



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

de minería artesanal en el área de su concesión, mediante la celebración de contratos de operación regulados por el Ministerio Sectorial.

En el evento de que en ejercicio de la potestad del Estado para regular, controlar y gestionar el sector estratégico minero, el Ministerio Sectorial, estimare conveniente y necesario el otorgamiento de los permisos mencionados en el inciso anterior en áreas concesionadas, con excepción de las sujetas al régimen especial de pequeña minería, los conferirá, previo informe favorable de la Agencia de Regulación y Control Minero. En estos casos, el cumplimiento de las obligaciones de carácter ambiental, de seguridad minera, laboral, social, tributaria y más que se contemplen en el Reglamento del Régimen Especial de Pequeña Minería y Minería Artesanal, será de exclusiva responsabilidad de sus beneficiarios, sin que puedan imputarse las mismas, ni los efectos de su incumplimiento, a los titulares de concesiones mineras.

Los permisos que se otorguen para labores subterráneas de minería artesanal, no podrán exceder de 4 hectáreas mineras, ni de 6 hectáreas para labores a cielo abierto. Se prohíbe en forma expresa el otorgamiento de más de un permiso a una misma persona, para actividades en minería artesanal, así como también, la realización de labores en forma directa o por interpuestas personas ajenas a las localidades en las que se realicen tales labores.

Los trámites de carácter administrativo que deban realizarse en el Ministerio Sectorial y sus entidades adscritas, para el otorgamiento, administración, extinción y registro; en todo caso deberán ser simplificados y sin costo alguno para el peticionario. De igual modo y para fines de orden notarial los permisos que se confieran para minería artesanal se tendrán como de cuantía indeterminada.

Para fines de control y adecuado manejo ambiental los permisos de minería artesanal otorgados para la explotación de minerales metálicos, con excepción de la explotación de depósitos aluviales, estará limitada a labores de extracción. Su procesamiento deberá efectuarse en plantas que cuenten con la debida autorización para su instalación y operación, además con la licencia ambiental que el caso requiere.

**Art. 25.-** A continuación del Art. 134, de la Ley de Minería. incorpórese los siguientes artículos innumerados.

Art... Capacidad de producción y procesamiento.- En consideración a la diferente naturaleza y concentración de los minerales y en función de la distribución de la mineralización, así como de los métodos de explotación y/o procesamiento técnicamente seleccionados para su aprovechamiento racional, se establecen las siguientes capacidades de producción bajo el régimen de



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

minería artesanal de material mineralizado:

- a) Para minerales metálicos: Hasta 10 toneladas por día en minería subterránea y 120 metros cúbicos por día en minería de aluviales;
- b) Para minerales no metálicos: Hasta 50 toneladas por día;
- c) Para materiales de construcción: Hasta 100 metros cúbicos por día para minería de aluviales o materiales no consolidados; y, 50 toneladas métricas por día en minería a cielo abierto en rocas duras.

**Artículo....- Ejercicio de la potestad estatal.-** En ejercicio de la potestad estatal de administrar, regular, controlar y gestionar el sector estratégico minero, el Ministerio Sectorial, con el informe técnico y económico de la Agencia de Regulación y Control Minero, adoptará las acciones administrativas que fueren necesarias respecto del otorgamiento, conservación y extinción de los derechos otorgados bajo el régimen de la minería artesanal, incluyéndose en estas las de modificar el régimen de permisos y optar por la modalidad de concesión prevista para la pequeña minería, precautelando los intereses del Estado y propiciando el desarrollo de este sector. En este caso podrá efectuarse la acumulación de áreas mineras otorgadas bajo la modalidad de permisos para minería artesanal, sin perjuicio de que el Ministerio Sectorial, en aplicación de las normas de los artículos 313 y 316 de la Constitución de la República del Ecuador, de oficio, pueda redefinir las áreas materia del otorgamiento de concesiones, confiriendo títulos de concesiones en reemplazo de los permisos para minería artesanal.

En ejercicio de esta misma potestad, procede también la acumulación de áreas mineras para el caso de pequeña, mediana y minería a gran escala, dentro del límite de la dimensión de las concesiones establecidas en esta ley.

Los Gobiernos Municipales en sus ordenanzas reglamentarán el presente artículo, respecto de su competencia exclusiva en la explotación de materiales áridos y pétreos.

**Art. 26.-** Sustitúyase el Art. 138 de la Ley de Minería por el siguiente:

**Art. 138.-** Pequeña minería.- Se considera pequeña minería aquella que, en razón de las características y condiciones geológico mineras de los yacimientos de sustancias minerales metálicas, no metálicas y materiales de construcción, así como de sus parámetros técnicos y económicos, se hace viable su explotación racional en forma directa, sin perjuicio de que le precedan labores de exploración, o de que se realicen simultáneamente las labores de exploración y explotación.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

A las características y condiciones geológico-mineras de los yacimientos, mencionados en el inciso anterior, aptos para el desarrollo de labores en pequeña minería, y diferentes a actividades mineras en mayor escala, les son inherentes las que correspondan al área de las concesiones, al monto de inversiones, volumen de explotación, capacidad instalada de beneficio o procesamiento, y condiciones tecnológicas, de acuerdo con las normas del Reglamento del Régimen Especial de Pequeña Minería y Minería Artesanal.

**Art. 27.-** A continuación del artículo 138 de la Ley de Minería incorpórese los siguientes artículos innumerados:

**Art. ....** Capacidad de producción bajo el régimen de pequeña minería.- En dependencia del grado de concentración de los minerales en los yacimientos y en función de la forma como se encuentre distribuida la mineralización, así como de los métodos de explotación y/o procesamiento técnicamente seleccionados para su aprovechamiento racional, se establecen las siguientes rangos de producción para cada operador:

a) Para minerales metálicos: hasta 300 toneladas por día en minería subterránea; hasta 1000 toneladas por día en minería a cielo abierto; y, hasta 1500 metros cúbicos por día en minería aluvial;

b) Para minerales no metálicos: hasta 1000 toneladas por día; y,

c) Para materiales de construcción: hasta 800 metros cúbicos para minería en terrazas aluviales; y, 500 toneladas métricas por día en minería a cielo abierto en roca dura (cantera).

Dentro de este régimen, en cada área minera podrá realizarse una o más operaciones mineras, por parte de su titular o de sus operadores legalmente facultados para así hacerlo, en tanto las características o condiciones técnicas de explotación de los yacimientos así lo justifiquen.

**Artículo... .- Manifiestos e informes de producción.-** Los titulares de concesiones en pequeña minería, estarán exceptuados de la celebración de los contratos de explotación a los que se refiere el artículo 41 de la Ley de Minería, pero sí obligados a presentar al Ministerio Sectorial, manifiestos e informes de producción, mediante declaración juramentada realizada ante Juez de lo Civil en los que se indicará el número de hectáreas mineras en exploración y en explotación, respectivamente. Los informes anuales de producción debidamente auditados se presentarán hasta el 31 de marzo de cada año al Ministerio Sectorial, de conformidad con las guías técnicas elaboradas para el efecto por la Agencia de Regulación y Control Minero.

La falta de presentación de los manifiestos de producción o de sus



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

actualizaciones, será sancionada con la suspensión temporal de las actividades hasta que se cumpla con la presentación de dichos manifiestos. La demora en la presentación de los indicados documentos no podrá exceder al plazo de noventa días, vencido el cual se producirá la suspensión definitiva de actividades.

Los manifiestos de producción y más declaraciones de los titulares de derechos mineros, efectuados mediante declaración juramentada realizada ante juez de lo civil, deberán constar en el texto de las solicitudes, peticiones y más documentos de trámite o procesales, sin que los administrados tengan la obligación de efectuarlos notarialmente.

Para todos los efectos, incluidos los de orden fiscal y tributario, la Agencia de Regulación y Control Minero, establecerá las cantidades de extracción, procesamiento y exportación de minerales así como de sus contenidos o ley. El Reglamento a esta Ley definirá los parámetros generales, técnicos y estadísticos para el ejercicio de esta atribución.

**Art. 28.-** Sustitúyase el artículo 149 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 149.- Compras de oro.- Las compras de oro efectuadas por el Banco Central del Ecuador en forma directa o por intermedio de las instituciones financieras autorizadas por el propio Banco, estarán gravadas con impuesto al valor agregado tarifa cero.

**Art. 29.-** Al final del Artículo 150 de la Ley de Minería agréguese el siguiente inciso

Todo procedimiento para otorgamiento, administración y extinción de derechos mineros, deberá contar con el informe técnico previo de la Agencia de Regulación y Control Minero, que deberá ser emitido en un término no mayor a treinta (30) días, contado desde la fecha en que se reciba la petición o requerimiento. En caso de no emitirse en el término referido, el Ministerio Sectorial adoptará la resolución motivada que el caso requiera.

**Art. 30.-** Sustitúyase el artículo 165 de la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador por el siguiente:

Art. 165.- Concepto de Ingresos Extraordinarios.- Para efectos de este impuesto, se consideran ingresos extraordinarios a aquellos percibidos por las empresas contratantes y generados en ventas a precios superiores al precio base pactado o al previsto en los respectivos contratos. Serán considerados ingresos extraordinarios únicamente aquellos percibidos después del mes en el que las inversiones pre operacionales de preparación y desarrollo en el área del contrato o concesión minera, realizadas exclusivamente antes del inicio de



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

la producción, declarado por el organismo competente hayan sido completamente recuperadas desde una perspectiva financiera. Mediante resolución de carácter general en el ámbito de sus competencias, el Servicio de Rentas Internas establecerá los procedimientos, condiciones y requisitos para el cálculo de los ingresos extraordinarios recibidos.

**Art. 31.-** Al final del artículo 168 de la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador, agréguese el siguiente inciso:

El impuesto correspondiente a los meses del año fiscal en el que se hubiere recuperado totalmente la inversión, se declarará y pagará dentro del mes de mayo del año inmediato siguiente, de acuerdo al noveno dígito del RUC, conforme a la resolución de carácter general que para el efecto emita el Servicio de Rentas Internas

**Art. 32.-** a continuación del numeral 15 del artículo. 55 de la Ley Orgánica de Régimen Tributario interno, agréguese el siguiente:

16.- El oro cuando sea adquirido por el Banco Central del Ecuador en forma directa o por intermedio de las instituciones financieras autorizadas por el propio Banco.

**Art. 33.-** Sustitúyase la Disposición General Tercera de la Ley Minería por la siguiente:

El Estado es el titular de las regalías, patentes, utilidades laborales atribuibles al Estado en el porcentaje que le corresponda de acuerdo con esta Ley y del ajuste que sea necesario para cumplir con el artículo 408 de la Constitución, mismos que serán recaudados a través del Servicio de Rentas Internas, que para estos fines está investido de todas las facultades y atribuciones que le otorga la normativa tributaria vigente y esta Ley.

### **DISPOSICIONES GENERALES**

**PRIMERA.-** Los titulares de concesiones mineras, en el evento de acogerse a lo dispuesto en el artículo 46 de la Ley de Minería y optar por la instalación de las plantas mencionadas, deberán incluir en sus estudios ambientales y planes de manejo ambiental lo referente a la instalación y operación de dichas plantas de beneficio.

**SEGUNDA.-** El Estado Ecuatoriano podrá delegar la participación en el sector estratégico minero a la iniciativa privada y a la economía popular y solidaria, de manera excepcional, en observancia de las disposiciones que se contienen en el inciso segundo del artículo 316 de la Constitución de la República del Ecuador; mediante el otorgamiento de derechos en la forma contemplada en la



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

presente ley, quedando prohibida cualquier otra modalidad no prevista o reconocida en las mismas y en sus reglamentos. Igual Prohibición se establece para la inscripción de títulos mineros en el Registro Minero, a cargo de la Agencia de Regulación y Control Minero, que careciendo de origen en la delegación excepcional, bajo la modalidad concesional administrativa, no se encontraren inscritos en dicho Registro Minero.

**TERCERA:** El Estado ejercerá su potestad de otorgar permisos excepcionalmente para la minería artesanal en áreas concesionadas; en caso de que estas concesiones se reviertan al Estado, éste propiciará la entrega de dichas áreas a los mineros artesanales organizados.

**CUARTA .-** A fin de precautelar los intereses del Estado, en todos aquellos casos en los que fuere evidente la existencia de oro en los lechos de los ríos, lagos, lagunas, playas de mar y canteras y se hubieren otorgado títulos de concesiones respecto de minerales no metálicos o materiales de construcción, el Ministerio de Recursos Naturales No Renovables, con el informe de la Agencia de Regulación y Control Minero y del Instituto Nacional de Investigación Geológico, Minero, Metalúrgico, de oficio, procederá a ordenar la reforma del título de la concesión, o cambio del objeto de modalidad concesional que permita el aprovechamiento de los recursos.

**QUINTA.-** Las pérdidas sufridas en una concesión minera no podrán ser compensadas o consolidadas con las ganancias obtenidas de otras concesiones mineras otorgadas a un mismo titular. De igual manera, dichas pérdidas o ganancias tampoco podrán ser compensadas con las obtenidas en la realización de otras actividades económicas distintas de la minería efectuadas por dicho titular.

**SEXTA.-** La suspensión de actividades mineras establecidas en la presente Ley y sus reglamentos, será ordenada exclusivamente, por el Ministerio Sectorial, mediante resolución motivada. No obstante lo antes mencionado, las suspensiones fundamentadas en materia ambiental como medida preventiva y/o correctiva, respecto de actividades mineras legales o ilegales, deberán ser ejecutadas por parte de la Autoridad Ambiental Nacional conforme lo establecido en el Art. 396 de la Constitución de la República del Ecuador.

**SÉPTIMA.-** Los procesos de calificación o de registro bajo el régimen especial de pequeña minería y minería artesanal están supeditados a la preexistencia de la titularidad minera.

**OCTAVA.-** No se reconocerá derechos mineros a personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que tengan como socios, accionistas o partícipes directa o indirectamente en un porcentaje igual o superior al 25%, a empresas domiciliadas, constituidas o ubicadas en un paraíso fiscal.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**NOVENA.-** El Estado a través del Ministerio Sectorial, el Instituto Nacional de Investigaciones Geológicas, Mineras y Metalúrgicas y el Ministerio del Ambiente, desarrollará programas de capacitación y asistencia técnica dirigidos a los mineros artesanales y pequeños mineros, los mismos que serán periódicos.

De igual manera, el Estado a través de la banca pública procurará crear productos financieros para la adquisición de tecnología moderna y amigable con el medio ambiente.

**DISPOSICIONES TRANSITORIAS**

**PRIMERA.-** Las normas aplicables en materia minera respecto de los procedimientos y procesos de otorgamiento, conservación y extinción de derechos mineros, así como también, los atinentes a internaciones, amparos administrativos, oposiciones, invasiones, servidumbres, caducidades, nulidades, actos cautelares, suspensiones temporales o clausuras de actividades, multas, incrementos de volúmenes de producción, revocatoria de permisos, procesos de formalización, cambios de modalidad concesional, de jurisdicción y competencia administrativa, del Ministerio Sectorial y de la Agencia de Regulación y Control Minero, se harán constar en el Reglamento General de esta Ley y en la normativa que establezca la Agencia.

**SEGUNDA.-** En el plazo de seis meses a partir de la vigencia de la presente Ley, el Directorio del Banco Central del Ecuador, expedirá las regulaciones de su competencia, necesarias para la comercialización del oro, especialmente las requeridas para ofrecer a los titulares mineros las facilidades logísticas y operativas que requiere dicha comercialización.

**TERCERA.-** Para la erradicación del uso de mercurio en las actividades mineras, las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras y los titulares de derechos mineros, a partir de la vigencia de la presente ley y durante el plazo de dos años, deberán aplicar métodos alternativos que permitan eliminar dicha sustancia de manera progresiva en los procesos de recuperación del mineral.

**CUARTA.-** En el evento de que las personas determinadas en la Disposición General Séptima de esta ley se encontraren comprendidas al momento en las condiciones señaladas en aquella, deberán cambiar su domicilio en el plazo de un año, a partir de la vigencia de la presente Ley, quedando exoneradas de las tasas de transferencia de acuerdo con la normativa tributaria vigente.

**QUINTA.-** Las actividades mineras que se desarrollen en áreas respecto de los cuales sus titulares hubieren efectuado labores con ajuste a las disposiciones de los artículos 37 y 38 de la Ley de Minería y que de igual forma hubieren



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

evidenciado ante el Ministerio Sectorial su interés por negociar y celebrar contratos de explotación minera conforme los artículos 39 y 41 de dicha Ley, no podrán acogerse al régimen especial de pequeña minería o de mediana minería.

**SEXTA:** Las personas que se dedicaren a la minería artesanal, seguirán realizando sus actividades en las concesiones en que actualmente operan, hasta que el Ministerio sectorial emita la correspondiente regulación.

**SÉPTIMA:** El Ministerio Sectorial, mediante el cumplimiento de las facultades que se le otorgan en esta ley, evitará que en el régimen de concesiones se produzcan situaciones de monopolio o concentración. Al efecto, en el Reglamento General a esta ley, se establecerán las normas que eviten monopolios o concentraciones.

**OCTAVA:** En el plazo de 90 días el Ministerio Sectorial, emitirá la normativa requerida que permita garantizar la seguridad de la población de Zaruma con base en los estudios del Instituto Nacional de Investigaciones Geológicas, Mineras y Metalúrgicas

**DISPOSICIÓN FINAL:**

La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.

En mi calidad de Secretario Relator de la Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control.

**CERTIFICO:**

Que el proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la ley de Minería, a la ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno, y su informe para segundo debate fue tratado, discutido y aprobado en la sesión No. 6 de la Comisión, llevada a cabo el día martes 4 de junio de 2013, en la sesión No. 7 de la Comisión, llevada a cabo el día 5 de junio de 2013 y en la continuación de la sesión No. 7 llevada a cabo el día jueves 6 de junio de 2013. con el siguiente detalle de votación:

- Artículos uno y dos, aprobados por unanimidad.

- Artículo tres, la votación fue 9 a favor, 2 en contra y una abstención, votación que se dio de la siguiente manera:

As. Galo Borja, a favor  
As. Carlos Bergmann, a favor  
As. Vethowen Chica, a favor  
As. Jonny Terán, en contra  
As. Rocío Valarezo, a favor  
As. Ximena Peña, a favor  
As. Ramiro Aguilar, en contra  
As. Vanessa Fajardo, a favor  
As. Virgilio Hernández, abstención  
As. Rocío Albán, a favor  
As. Fanny Uribe, a favor  
As. Oswaldo Larriva, a favor

- Artículos cuatro y cinco aprobados por unanimidad.

- Artículo seis, la votación fue 10 a favor, 1 en contra, 1 abstención. La votación fue la siguiente:

As. Galo Borja, a favor  
As. Carlos Bergmann, a favor  
As. Vethowen Chica, a favor  
As. Jonny Terán, abstención  
As. Rocío Valarezo, a favor  
As. Ximena Peña, a favor  
As. Ramiro Aguilar, en contra  
As. Vanessa Fajardo, a favor  
As. Virgilio Hernández, a favor  
As. Rocío Albán, a favor  
As. Fanny Uribe, a favor  
AS. Oswaldo Larriva, a favor

- Artículos siete, ocho, nueve, diez, once, doce, trece, catorce, quince y dieciséis aprobados por unanimidad.

- Artículo diecisiete, la votación fue 10 a favor, uno en contra. La votación fue la siguiente:

As. Galo Borja, a favor  
As. Carlos Bergmann, a favor  
As. Vethowen Chica, a favor  
As. Rocío Valarezo, a favor  
As. Ximena Peña, a favor  
As. Ramiro Aguilar, en contra  
As. Vanessa Fajardo, a favor  
As. Virgilio Hernández, a favor  
As. Rocío Albán, a favor  
As. Fanny Uribe, a favor  
AS. Oswaldo Larriva, a favor

- Artículo dieciocho fue aprobado por unanimidad.

- Artículo diecinueve, la votación fue 10 a favor y uno en contra. La votación fue la siguiente:

As. Galo Borja, a favor  
As. Carlos Bergmann, a favor  
As. Vethowen Chica, a favor  
As. Rocío Valarezo, a favor  
As. Ximena Peña, a favor  
As. Ramiro Aguilar, en contra  
As. Vanessa Fajardo, a favor  
As. Virgilio Hernández, a favor  
As. Rocío Albán, a favor  
As. Fanny Uribe, a favor  
AS. Oswaldo Larriva, a favor

- Artículo veinte, veintiuno y veintidós fue aprobado por unanimidad.

- Artículo veintitrés, la votación fue 10 a favor y uno en contra. La votación fue la siguiente:

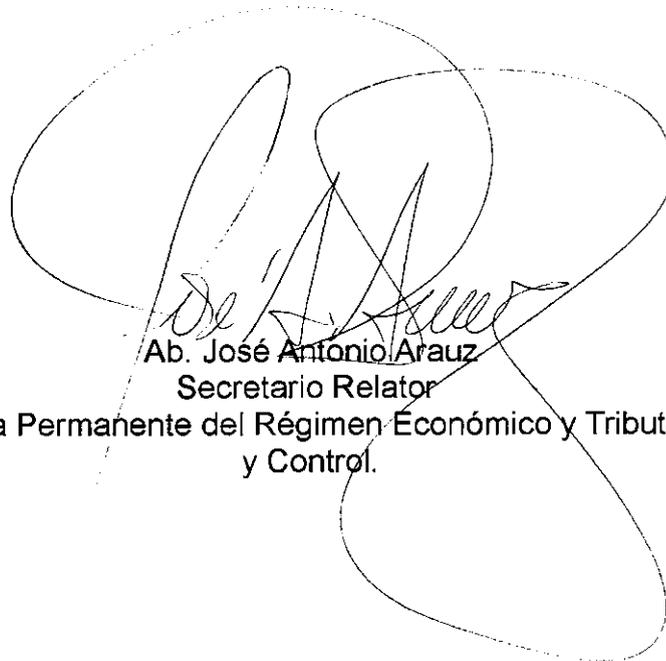
As. Galo Borja, a favor  
As. Carlos Bergmann, a favor  
As. Vethowen Chica, a favor  
As. Rocío Valarezo, a favor  
As. Ximena Peña, a favor  
As. Ramiro Aguilar, en contra  
As. Vanessa Fajardo, a favor  
As. Virgilio Hernández, a favor  
As. Rocío Albán, a favor  
As. Fanny Uribe, a favor  
AS. Oswaldo Larriva, a favor

- Artículos veinticuatro, veinticinco, veintiséis, veintisiete, veintiocho, veintinueve, treinta, treinta y uno, treinta y dos, treinta y tres, Disposiciones Generales, Disposiciones Transitorias y Disposición final, aprobadas por unanimidad.

La votación del informe para segundo debate del Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria

a la Ley de Minería, a la Ley reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno fue la siguiente:

As. Galo Borja, a favor  
As. Carlos Bergmann, a favor  
As. Vethowen Chica, a favor  
As. Rocío Valarezo, a favor  
As. Ximena Peña, a favor  
As. Ramiro Aguilar, en contra  
As. Vanessa Fajardo, a favor  
As. Virgilio Hernández, a favor  
As. Rocío Albán, a favor  
As. Fanny Uribe, a favor  
AS. Oswaldo Larriva, a favor.

A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to be 'José Antonio Arauz', is written over the typed name and title. The signature is highly cursive and loops around the text.

Ab. José Antonio Arauz  
Secretario Relator

Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación  
y Control.