



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



CRET-006-2013

Quito, 29 de mayo de 2013

Asambleísta
Gabriela Rivadeneira Burbano
Presidenta de la Asamblea Nacional
En su despacho.-

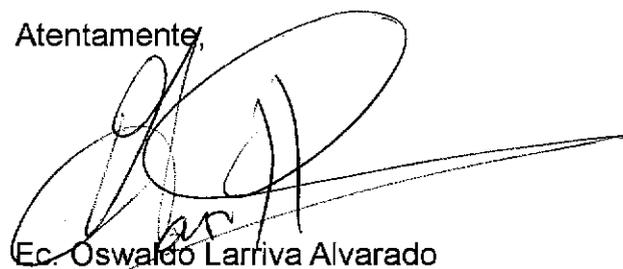
Trámite **138956**
Código validación **MBV7BIYTUB**
Tipo de documento MEMORANDO INTERNO
Fecha recepción 29-may-2013 13:34
Numeración documento cret-006-2013
Fecha oficio 29-may-2013
Remite LARRIVA ALVARADO OSCAR OSWALDO
Razón social
Revise al estado de su trámite en:
<http://tramites.asamblea-nacional.gob.ec/estadoTramite.jsf>

Anexa 33 fojas

Señora Presidenta:

Por medio de la presente, de acuerdo a lo establecido en el artículo 59 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, remito a usted el informe de mayoría para primer debate del proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno calificado como urgente en materia económica.

Atentamente,



Ec. Oswaldo Larriva Alvarado
Presidente

Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

INFORME PARA PRIMER DEBATE

**PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY DE MINERÍA,
A LA LEY REFORMATORIA PARA LA EQUIDAD TRIBUTARIA EN EL
ECUADOR Y A LA LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO**

Comisión No. 3

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y
TRIBUTARIO Y SU REGULACIÓN Y CONTROL**

Quito, D.M., 29 de mayo de 2013

OBJETO:

El presente tiene por objeto poner en conocimiento del Pleno de la Asamblea Nacional el informe para primer debate del proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno que fue asignado a la Comisión Especializada del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control.

ANTECEDENTES:

1. Mediante Memorando No. SAN-2013-0627, de fecha 20 de mayo de 2013, suscrito por la Doctora Libia Rivas, Secretaria General de la Asamblea Nacional, se notificó a la Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control, con la calificación y petición de inicio de trámite del proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno, presentado por el Señor Presidente de la República, Economista Rafael Correa, mediante oficio No. T.1733-SNJ-13-303, de 16 de mayo de 2013.
2. Según lo dispuesto en el Art. 3 de la Resolución del CAL contenida en el Memorando No. SAN-2013-0627, se dispone que la Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control, inicie el tratamiento del proyecto de Ley mencionado de manera

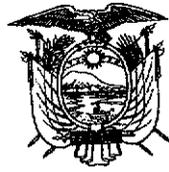


REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

inmediata por tratarse de un proyecto calificado como urgente en materia económica.

3. La Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control, de conformidad con el artículo 57 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, puso en conocimiento el proyecto a las y los asambleístas y a la ciudadanía en general a través del portal web de la Asamblea Nacional y mediante correos electrónicos masivos a los que se adjuntó el proyecto de ley para que presenten sus observaciones.
4. Con fecha lunes 20 de mayo de 2013, la Comisión avocó conocimiento del proyecto de ley.
5. El día 21 de mayo de 2013, el pleno de la Comisión recibió al doctor Federico Auquilla, Viceministro de Recursos naturales no Renovables y al economista Andrés Arauz, Subsecretario de Inversión Pública de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), quienes realizaron una presentación del proyecto de ley.
6. La Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control, en la sesión No. 3 realizada el miércoles 22 de mayo de 2013 debatió el articulado del proyecto de ley.
7. El día 23 de mayo de 2013, en la sesión No. 4 de la Comisión, se recibió al economista Carlos Marx Carrasco, Director General del Servicio de Rentas Internas, quien respondió algunas inquietudes de los asambleístas y realizó observaciones al proyecto de ley. Con posterioridad en la misma sesión, se debatió el articulado del proyecto de ley.
8. El proyecto de ley fue socializado en diversas provincias del país donde se recogieron observaciones de la ciudadanía en general sobre el mismo. Los asambleístas Virgilio Hernández, Rocío Valarezo, Galo Borja y Carlos Bergmann acudieron a la ciudad de Machala. Los asambleístas Ximena Peña, Liliana Guzmán y Oswaldo Larriva, acudieron al cantón Ponce Enríquez, Provincia del Azuay y los asambleístas Vethowen Chica, Zobeida Gudiño, Ximena Peña y Oswaldo Larriva acudieron a San Carlos de las Minas en la Provincia de Zamora Chinchipe a socializar el proyecto de ley. Adicionalmente en las reuniones de socialización, los actores sociales entregaron diversas propuestas.
9. El día 28 de mayo de 2013, en la sesión No. 5 de la Comisión, se recibió al doctor Santiago Yépez, Presidente de la Cámara de Minería del Ecuador quien expuso sus criterios y observaciones al proyecto de ley. Además la Comisión recibió a la Doctora Mónica Hidalgo, Viceministra del

2



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

Ambiente quien respondió cuestionamientos puntuales de los asambleístas sobre el proyecto de ley. En dicha sesión, se debatió el articulado del proyecto de ley.

10. Presentaron sus observaciones por escrito: los asambleístas: Fanny Uribe, Rocío Valarezo y también; la Cámara de Minería.

ANÁLISIS Y RAZONAMIENTO:

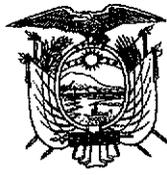
La actual Ley de Minería fue promulgada mediante Ley 45 del Suplemento del Registro Oficial 517 de 29 de enero 2009 y su última modificación se la realizó el 24 de noviembre de 2011. La Comisión somete a trámite el proyecto de ley urgente por haber cumplido toda las disposiciones legales. El asambleísta Ramiro Aguilar, menciona que no encuentra los fundamentos que sustenten la calificación de urgencia del proyecto de ley e indica que no se han establecido la exposición de motivos suficientes para obtener dicha calificación.

El Proyecto de Ley trata de fortalecer la gestión y aumentar la responsabilidad ambiental para todos los proyectos mineros que tengan una adecuada planificación, a la vez que busca promover la actividad minera, a través de incentivos de carácter tributario y a través de la simplificación de trámites administrativos, garantizando siempre la utilización de tecnología y estableciendo controles adecuados previos y durante la realización de la actividad minera con el fin de precautelar el ambiente.

Para esto, busca fortalecer a la Agencia de Regulación y Control Minero, cambiando su conformación del directorio y otorgándole más atribuciones. El directorio anterior de la Agencia de Regulación y Control Minero, estaba conformado por dos miembros nombrados por el Presidente de la República y por el Ministro del Sector. La propuesta de ley, establece que el mismo se conforme por un delegado del Presidente de la República, el Ministerio del sector y el Secretario de Planificación. (SENPLADES). Sobre este punto, la Comisión analizó la propuesta y determinó la necesidad de aclarar que pueden asistir a las sesiones del directorio los respectivos delegados de las autoridades que forman parte del mismo, con el fin de permitir la operatividad de la Agencia de Regulación y Control Minero.

El proyecto contempla un proceso de simplificación de los trámites administrativos previos al otorgamiento de una concesión, el mismo plantea que ahora solo se necesita la autorización del Ministerio de Ambiente y de la Secretaría del Agua (SENAGUA), cuando se afecte cuerpos de agua. Además establece que el peticionante deberá realizar una declaración juramentada señalando que no afecta caminos, infraestructura pública, puertos habilitados, playas de mar y fondos marinos, redes de telecomunicaciones, instalaciones

3



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

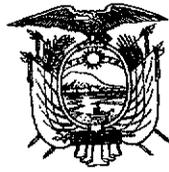
militares, infraestructura petrolera, instalaciones aeronáuticas, redes o infraestructura eléctricas o vestigios arqueológicos o de patrimonio natural y cultural. En este punto, la Comisión, consideró que para que la declaración juramentada tenga validez y surta efectos, debe realizarse ante juez de lo civil en vez de ante notario. Con esta reforma el proyecto fortalece el manejo ambiental al priorizar opiniones de los entes técnicos en materia Ambiental y en Recursos Hídricos sobre las afectaciones a estos sectores. La Comisión determinó también dentro de su análisis que se necesita también la autorización del Gobierno Municipal cuando el caso amerite.

Dentro del proyecto, existe la posibilidad que el Estado, establezca una regulación específica a los procesos de subasta o remate público en el otorgamiento de concesiones mineras, por lo que se permite el mecanismo de contratación directa para la celebración de contratos de prestación de servicios con empresas estatales extranjeras o sus subsidiarias, compañías de economía mixta o consorcios estatales. Al respecto la Comisión analizó la propuesta y determinó que establecer esta regulación especial es necesaria, toda vez que se trata de una prerrogativa del Estado para mantener acuerdos soberanos con otros Estados que faciliten las relaciones comerciales entre los mismos.

Los señores integrantes de la Comisión, asambleístas Ramiro Aguilar Torres y Jonny Terán, no se encuentran de acuerdo con incluir esta excepción dentro del articulado del proyecto de ley, ya que consideran que en derecho no se deben establecer excepciones a reglas generales, sin que hayan como justificación motivos y circunstancias objetivas, razonables y congruentes para el tratamiento desigual.

El proyecto de ley, para garantizar y promover la inversión en la actividad minera, reconoce los principios del debido proceso contenidos en la Constitución de la República del Ecuador y establece un procedimiento administrativo claro acerca de como procede la caducidad en el cual se detallan taxativamente las causales por las cuales puede operar la misma y la autoridad competente que la declara. El proyecto también señala que en caso de declararse la caducidad, las concesiones vuelven a propiedad del estado y se indica que los equipos y maquinaria del inversor, producto de la declaratoria de caducidad pasan también a propiedad del Estado. Sobre este tema, los miembros de la Comisión agregaron que en caso de la declaratoria de nulidad contractual, los bienes mineros, pasan a ser propiedad del Estado.

Sobre la facilitación del control minero, se establecen disposiciones que permiten que el Ministerio Sectorial a través de la Agencia de Regulación y Control Minero controle y sancione administrativamente las infracciones en este sector y en caso de haber multas se establece la jurisdicción coactiva a favor de la Agencia, las que serán destinadas al cumplimiento de los fines inherentes



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

a su competencia.

El proyecto establece sanciones a la minería ilegal; a través de esta norma se establecen reglas claras, firmes y equilibradas entre infracción y sanción, lo que significa que se endurecen las penalidades a las infracciones de esta ley, que son cometidas por personas naturales y jurídicas beneficiarias de concesiones mineras.

En caso de la existencia de infracciones, se permitiría que se puedan tomar medidas administrativas sobre los bienes y maquinarias que sirven para la realización de la actividad minera como el decomiso especial, incautación, movilización, destrucción, demolición, inutilización o neutralización de los mismos. En este artículo se aclara la redacción especificando que estas medidas son excluyentes entre si y de ninguna manera operan todas a la vez. La Comisión aclara el texto del proyecto de ley, y establece que la Fiscalía en conjunto con las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional apoyarán a la Agencia de Regulación y Control Minero cuando esta vaya aplicar las medidas administrativas señaladas anteriormente. Los asambleístas miembros de la Comisión, determinaron también que el Fiscal encargado del caso, será el que determine la destrucción respectiva de la maquinaria a su juicio cuando fuere imposible aplicar las demás medidas administrativas señaladas en la norma. De igual forma en el proyecto de ley, se establecen sanciones económicas a los titulares que permitan la realización de actividades mineras ilegales.

El proyecto plantea la obligatoriedad de contar con una garantía para el Plan de Manejo Ambiental, el cual debe contener la planificación de cierre, que iniciará con los estudios de pre factibilidad, duración del proyecto y hasta el cierre y abandono definitivo del proyecto, previo a la autorización administrativa de operación.

Existen normas de manejo ambiental como la prohibición de la utilización del mercurio en las actividades mineras o la obligatoriedad de los concesionarios mineros que utilicen agua para su actividad, de devolverlas a su cauce original observando las respectivas normas ambientales.

Se plantea también un procedimiento para la obtención de permisos ambientales, señalando que en caso de que la autoridad no responda en un tiempo máximo de 6 meses de haberse presentado todos los requisitos para la obtención del permiso, el trámite se entiende favorable para el petitionerario en aplicación del silencio administrativo positivo. De igual forma la Comisión dentro de su análisis determinó que debe existir una sanción administrativa para el servidor que no respondió la solicitud a tiempo y por ende el mismo debe ser destituido de su cargo.

5



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

El proyecto regla las transferencias de acciones o participaciones mayoritarias, y establece la obligatoriedad de registro en el Ministerio del Ramo respectivo de este acto jurídico, además de la obligatoriedad del pago de una tasa del 1% del valor de la transacción a favor del Estado.

También genera facilidades para los mineros artesanales para que a través del Banco Central o a través de las instituciones financieras autorizadas, se comercialice el oro que obtienen de sus minas, obligando a que el producto de su trabajo sea comercializado y solo pueda ser vendido por esta entidad; de esta forma se pretende formalizar al sector y evitar la existencia de la minería ilegal.

La Comisión dentro de su análisis, determinó que las actividades de la mediana y gran minería no se podrán realizar con combustible o electricidad subsidiada por el Estado.

El proyecto permite que el pago de las rentas y regalías se produzca con el metal extraído, y no necesariamente con divisas, lo cual pretende que el país incremente sus reservas metálicas.

Por otra parte sobre los recursos financieros del Estado, el proyecto establece un porcentaje mayor de patente de conservación al existente actualmente, fijándolo en el 2% de una remuneración básica unificada.

Se dota de seguridad jurídica a los inversores nacionales y extranjeros ya que se fijan porcentajes máximos de regalías, las cuales no serán mayores al 5% en los metales en general y para el caso de oro, plata y cobre no mayor al 8%. La comisión estableció que el 60% de esa regalía sea destinada a todos los gobiernos descentralizados (regiones, provincias, municipios y juntas parroquiales rurales), y no solo a los municipios y a las juntas parroquiales rurales como consta en la actualidad.

Respecto al Régimen Tributario, el proyecto plantea que Cuando el Banco Central o las instituciones del estado compren oro, esta transacción se encuentra gravada con tarifa 0% de Impuesto al Valor Agregado.

Sobre el impuesto a los ingresos extraordinarios, el proyecto señala que el mismo operará a partir de que el inversionista haya recuperado financieramente su inversión y desde que se presenten los ingresos extraordinarios, y no solamente desde la existencia de dichos ingresos como es en la actualidad en la cual no se diferencia si la inversión ha sido recuperada o no.

También se establece la prohibición de ser socio, accionista o participe de una actividad minera a personas naturales o jurídicas que tengan domicilio en



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

paraísos fiscales. Para las personas que se encuentran en la actualidad en esta situación, se establece un periodo de un año para que puedan cambiar su domicilio a países que no sean considerados por el Ecuador como paraísos fiscales.

Con la finalidad de mejorar la recaudación del Estado, se establece un gravamen a los relaves efectuados en la actividad minera. Además, con el propósito de optimizar las recaudaciones que debe percibir el Estado, se establece que la evaluación de los yacimientos mineros deberá ser integral, incorporando en la misma los minerales principales, secundarios y otros que puedan tener valor económico.

El proyecto clasifica la Minería; se crea la mediana minería lo que divide al sector en 4 segmentos que se detallan a continuación:

MINERÍA ARTESANAL	PEQUEÑA MINERÍA	MEDIANA MINERÍA	MINERÍA EN GRAN ESCALA
Se armoniza con la Ley de Economía Popular y Solidaria. Individual o asociativo. No paga regalías ni utilidades. Ficha Ambiental.	Ejecutada por empresas que no tienen mayor extracción de minerales, sin cuantificar reservas que permitan efectuar. Licencia Ambiental.	Se cualifican reservas y se exceden los límites de extracción establecidos en esta Ley para la pequeña, pero no superan los límites establecidos para considerarse minería a gran escala, se la puede ejecutar de manera indirecta, contempla labores previas de exploración.	Se caracteriza por cualificación de reservas, planificación exhaustiva de actividades y alta explotación y exploración.
a) Para minerales metálicos: Hasta 10 toneladas por día en minería subterránea y 120 metros cúbicos por día en minería de aluviales;	a) Para minerales metálicos: hasta 300 toneladas por día en minería subterránea; hasta 1000 toneladas por día en minería a cielo abierto; y, hasta 1500 metros cúbicos por día en minería aluvial;	a) Para minerales metálicos: De 301 hasta 1000 toneladas por día en minería subterránea; de 1001 hasta 2000 toneladas por día en minería a cielo abierto; y, desde 1501 hasta 3000 metros cúbicos por día en minería aluvial;	



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

b) Para minerales no metálicos: Hasta 50 toneladas por día;	b) Para minerales no metálicos: hasta 1000 toneladas por día; y,	b) Para minerales no metálicos: Desde 1001 hasta 3000 toneladas por día; y,	
c) Para materiales de construcción: Hasta 100 metros cúbicos por día para minería de aluviales o materiales no consolidados; y, 50 toneladas métricas por día en minería a cielo abierto en rocas duras.”.	c) Para materiales de construcción: hasta 800 metros cúbicos para minería en terrazas aluviales; y, 500 toneladas métricas por día en minería a cielo abierto en roca dura (cantera).	c) Para materiales de construcción: Desde 801 hasta 2000 metros cúbicos para minería en terrazas aluviales; y, desde 501 hasta 1000 toneladas métricas en minería a cielo abierto en roca dura (cantera).	

Por último, la Comisión dentro de su análisis, consideró que es necesario apoyar a los mineros artesanales y agregó que el Ministerio del Ramo respectivo deberá brindar capacitación a los mineros artesanales, otorgando todas las facilidades para el acceso a capacitación y tecnología.

ASAMBLEÍSTA PONENTE: Oswaldo Larriva Alvarado



**REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL**

LAS Y LOS ASAMBLEÍSTAS, SUSCRIBEN EL PRESENTE INFORME

As. Oswaldo Larriva Alvarado
Presidente de la Comisión

As. Galo Borja Pérez
Vicepresidente de la Comisión

As. Carlos Bergmann Reyna
Miembro de la Comisión

As. Vethowen Chica Arévalo
Miembro de la Comisión

As. Jonny Terán Salcedo
Miembro de la Comisión

As. Rocío Valarezo Ordóñez
Miembro de la Comisión

As. Ximena Peña Pacheco
Miembro de la Comisión

As. Ramiro Aguilar Torres
Miembro de la Comisión

As. Vanessa Fajardo Mosquera
Miembro de la Comisión

As. Virgilio Hernández Enriquez
Miembro de la Comisión

As. Rocío Albán Torres
Miembro de la Comisión

As. Fanny Uribe López
Miembro de la Comisión

Quito, 29 de mayo de 2013.

Economista

Oswaldo Larriva Alvarado,

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE RÉGIMEN
ECONÓMICO Y TRIBUTARIO Y SU REGULACIÓN Y CONTROL.

Asamblea Nacional.

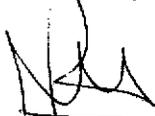
Ciudad.

Señor Presidente:

Por medio de la presente y en mi calidad de Asambleísta Miembro de la Comisión de su digna presidencia, expreso a usted mi voluntad de ADHERIRME AL INFORME PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY DE MINERÍA, A LA LEY REFORMATORIA PARA LA EQUIDAD TRIBUTARIA EN EL ECUADOR Y A LA LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO, que se está tramitando en la Asamblea Nacional, toda vez que en el momento de la votación estuve en el Dispensario Médico por un quebranto momentáneo de salud.

Con esta oportunidad, le reitero mi distinguida consideración.

Atentamente,



Ing. Vanessa Fajardo,

ASAMBLEÍSTA PROVINCIAL POR SANTA ELENA.



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Constituye obligación del estado proteger y promover la actividad minera, toda vez que ésta es generadora de fuentes de trabajo especialmente en zonas afectadas por la pobreza, vulnerables en lo ambiental y social, para garantizar su desarrollo sobre la base de incentivos y mecanismos de control adecuados.

A pesar de tener indicios de grandes recursos de minerales metálicos, el Ecuador es uno de los países menos explorados de la región, lo cual no nos permite cuantificar la verdadera riqueza de nuestros recursos naturales. Por ello, es necesario fortalecer las instituciones legales contenidas en la legislación minera nacional.

Por cuanto la Constitución de la República, en su artículo 76, reconoce los principios y normas del debido proceso, es necesario que la legislación minera tenga procedimientos concordantes con dicha institución jurídica.

Es importante regular adecuadamente la participación de empresas estatales extranjeras o sus subsidiarias, con el objeto de facilitar el desarrollo de las diversas fases de la actividad minera.

De igual manera, deben establecerse normas claras que sancionen la actividad minera ilegal y faciliten las tareas de control respecto de aquellas, así como eviten el uso de elementos como el mercurio en las operaciones mineras.

Es conveniente introducir reformas respecto de la categorización de los diversos sectores que participan en la actividad minera, incorporando el régimen de mediana minería.

Es necesario introducir reformas al impuesto a los ingresos extraordinarios, pues éste fue concebido para que operaciones que se hallaban en curso realicen un aporte equitativo al Estado en virtud de aquellos.

Por último, hay que considerar que a partir de la promulgación de la Ley de Minería, la práctica administrativa determina que deben implementarse cambios en la normativa del sector a fin de generar un adecuado accionar en éste.



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

LA ASAMBLEA NACIONAL

CONSIDERANDO

Que el numeral 11 del artículo 261 de la Carta Fundamental prescribe que el Estado Central tendrá competencias exclusivas sobre los recursos energéticos, minerales e hidrocarburíferos;

Que la Constitución de la República del Ecuador establece en el artículo 408, que "Son de propiedad inalienable, imprescriptible e inembargable del Estado los recursos naturales no renovables y en general, los productos del subsuelo, yacimientos minerales y de hidrocarburos, sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentren en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial y las zonas marítimas; así como la biodiversidad y su patrimonio genético y el espectro radioeléctrico";

Que los recursos naturales no renovables se consideran un sector estratégico, tal como lo establece el artículo 313 de la Constitución de la República del Ecuador, sobre los cuales el estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar dicho sector, bajo los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia; así como también, delegar de manera excepcional a la iniciativa privada y a la economía popular y solidaria, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución de la República del Ecuador;

Que el nuevo marco regulatorio para la actividad minera inició con la Ley de Minería, promulgada en el Suplemento del Registro Oficial No. 517 de 29 de enero de 2009;

Que, al amparo de las normas y principios del debido proceso, recogido como derecho de protección constitucional en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, es necesario garantizar éste derecho en los procesos de caducidad de las concesiones mineras establecidos en la Ley de Minería;

Que el Estado debe impulsar el desarrollo de las actividades económicas mediante un orden jurídico e instituciones políticas que las promuevan, fomenten y defiendan mediante el cumplimiento de la Constitución y la ley;

Que, el marco jurídico minero actual y la práctica administrativa señalan que aquel es insuficiente y no responde adecuadamente a los intereses nacionales, por lo que es necesario reformar diversas disposiciones legales.

Que, por cuanto los recursos naturales son de propiedad del Estado, éste debe percibir beneficios adecuados, lo cual debe ser regulado mediante la legislación minera nacional;

10



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

Que, mediante Registro Oficial No. 242, del 29 de diciembre de 2007, se promulgó la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador;

En ejercicio de la facultad contemplada en el numeral 6 del artículo 120 de la Constitución de la República, expide la siguiente:

LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY DE MINERÍA, A LA LEY REFORMATORIA PARA LA EQUIDAD TRIBUTARIA EN EL ECUADOR Y A LA LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN TRIBUTARIO INTERNO

Art. 1.- Sustitúyase el artículo 11 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Artículo 11.- Directorio de la Agencia de Regulación y Control Minero.- La Agencia de Regulación y Control Minero tendrá un Directorio conformado por tres miembros que no tendrán relación de dependencia con esta entidad. Estará integrado por:

- a) El Ministro Sectorial o su delegado permanente, quien lo presidirá y tendrá voto dirimente;
- b) El Secretario Nacional de Planificación o su delegado; y,
- c) Un delegado del Presidente de la República.

El Directorio nombrará un Director Ejecutivo que se encargará de dar cumplimiento a sus resoluciones, ejercerá la representación legal de la Agencia y tendrá las demás facultades y atribuciones que le señale este órgano directivo.

El Directorio establecerá mediante resolución la estructura administrativa y financiera más conveniente para su correcto funcionamiento.”

Art. 2.- Sustitúyase el Art. 16 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Art. 16.- Dominio del Estado sobre minas y yacimientos.- Son de propiedad inalienable, imprescriptible, inembargable e irrenunciable del Estado los recursos naturales no renovables y, en general, los productos del subsuelo, los minerales y sustancias cuya naturaleza sea distinta de la del suelo, incluso los que se encuentren en las áreas cubiertas por las aguas del mar territorial. El dominio del Estado sobre el subsuelo se ejercerá con independencia del derecho de propiedad sobre los terrenos superficiales que cubren las minas y yacimientos.



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

La explotación de los recursos naturales y el ejercicio de los derechos mineros se ceñirán al Plan Nacional de Desarrollo, a los principios del desarrollo sustentable y sostenible, de la protección y conservación del medio ambiente y de la participación y responsabilidad social, debiendo respetar el patrimonio natural y cultural de las zonas explotadas. Su exploración y explotación racional se realizará en función de los intereses nacionales, por personas naturales o jurídicas, empresas públicas, mixtas o privadas, nacionales o extranjeras, otorgándoles derechos mineros, de conformidad con esta ley.

La exploración y explotación de los recursos mineros estará basada en una estrategia de sostenibilidad ambiental pública que priorizará la fiscalización, contraloría, regulación y prevención de la contaminación y remediación ambiental, así como el fomento de la participación social y la veeduría ciudadana.”

Art. 3.- A continuación del Inciso. 1ro. del Art. 29 de la Ley de Minería incorpórese el siguiente:

Se exceptúan de los procesos de subasta o de remate público, mencionados en el inciso anterior, el otorgamiento de concesiones mineras, que conforme el artículo 31 de esta Ley, efectúe el Estado por intermedio del Ministerio Sectorial, respecto de áreas de las que dispusiere, mediante delegación a empresas estatales extranjeras o sus subsidiarias, compañías de economía mixta o a consorcios en las que éstas tengan participación mayoritaria. Los títulos de las concesiones, en todo caso estarán sujetos a la observancia de las normas de la Constitución de la República, esta Ley, sus Reglamentos y los acuerdos previos a su otorgamiento directo.

Art. 4.- Sustitúyase el artículo 26 de la Ley Minería por el siguiente:

“Art. 26.- Actos administrativos previos.- Para ejecutar las actividades mineras se requieren, de manera obligatoria, actos administrativos motivados y favorables otorgados previamente por las siguientes instituciones:

- a) Del Ministerio del Ambiente, la respectiva licencia ambiental debidamente otorgada;
- b) De la Autoridad Única del Agua, respecto de la eventual afectación a cuerpos de agua superficial y/o subterránea y del cumplimiento al orden de prelación sobre el derecho al acceso al agua; y,

Adicionalmente, el concesionario minero presentará al Ministerio Sectorial una declaración juramentada realizada ante un juez de lo civil en la que exprese conocer que las actividades mineras no afectan: caminos, infraestructura pública, puertos habilitados, playas de mar y fondos marinos; redes de



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

telecomunicaciones; instalaciones militares; infraestructura petrolera; instalaciones aeronáuticas; redes o infraestructura eléctricas; o vestigios arqueológicos o de patrimonio natural y cultural.

Si la máxima autoridad del sector minero de oficio o a petición de parte advirtiere que las actividades del solicitante pudieren afectar a los referidos bienes o patrimonio, solicitará la respectiva autorización a la entidad competente, la que deberá emitir su pronunciamiento en el término de treinta días. De no hacerlo en ese lapso, se entenderá que no existe oposición ni impedimento para el inicio de las actividades mineras. Respecto de la emisión de los informes de tales actos administrativos se estará a la aplicación de las normas del procedimiento jurídico administrativo de la Función Ejecutiva.

c) Del Concejo Municipal, dentro de zonas urbanas y de acuerdo con el ordenamiento territorial y la planificación del desarrollo económico social cantonal.”

Art. 5.- Sustitúyase el inciso cuarto del Artículo 34 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Se establece una patente anual de conservación para las actividades simultáneas de exploración – explotación que se realicen bajo el régimen especial de pequeña minería equivalente al 2% de la remuneración mensual unificada, por hectárea minera.”

Art. 6.- al final del Artículo 40 de la Ley de Minería incorpórese el siguiente inciso.

“La celebración de contratos de prestación de servicios entre el Estado por intermedio del Ministerio Sectorial y empresas estatales extranjeras, o consorcios en las que éstas tengan participación mayoritaria, podrá efectuarse en forma directa, sobre la base de los acuerdos previos a los que hubieren llegado las partes.”

Art. 7.- Añádase el siguiente inciso al Artículo 41 de la Ley de Minería

“El Estado podrá acordar con los concesionarios mineros el pago de rentas y regalías generados por el aprovechamiento de minerales metálicos, con el producto refinado de su explotación en sujeción a lo dispuesto en la presente ley.”

Art. 8.- Incorpórese al final del Artículo 45 de la Ley de Minería lo siguiente:

“Los titulares de plantas de beneficio, que procesen minerales de otras concesiones mineras, y que, generen relaves que contengan productos



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

minerales, deberán pagar una regalía correspondiente al 3% sobre la enajenación a cualquier título, de los productos minerales obtenidos de los relaves cuando sean recuperados.”

Art. 9 Sustitúyase el artículo 49 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Art. 49.- Derecho de libre comercialización.- Los titulares de concesiones mineras pueden comercializar libremente su producción dentro o fuera del país. No obstante, en el caso del oro proveniente de la minería artesanal legalmente autorizada, el Banco Central del Ecuador efectuará su comercialización en forma directa o por intermedio de las instituciones financieras debidamente autorizadas por el Banco Central.”

Art. 10.- Sustitúyase el Artículo 57 de la Ley de Minería por el siguiente:

“Art. 57.- Sanciones a actividad minera ilegal.- La actividad minera ilegal ejercida por personas naturales o jurídicas, o grupos de personas, nacionales o extranjeras, sin contar con los títulos, autorizaciones, permisos o licencias, será sancionada conforme las prescripciones de este artículo, sin perjuicio de las aplicables en los ámbitos ambiental, tributario o penal, a las que hubiere lugar.

Los bienes, maquinaria, equipos, insumos y vehículos que sean utilizados en actividades ilegales o no autorizadas de explotación, beneficio o procesamiento, fundición, refinación y comercialización clandestina de sustancias minerales, serán objeto de: decomiso especial, incautación, inmovilización, destrucción, demolición, inutilización o neutralización, según el caso, que ejecute la Agencia de Regulación y Control Minero contando con la colaboración de la Fiscalía y el auxilio de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional. La destrucción se hará a criterio del Fiscal cuando sea imposible tomar otra de las medidas. Quienes se reputen autores de dichas actividades o propietarios de tales bienes, serán sancionados por la mencionada Agencia, con multa de doscientas a quinientas remuneraciones básicas unificadas dependiendo de la gravedad de la infracción, sin perjuicio del pago de un valor equivalente al total de los minerales extraídos ilegalmente, así como de la obligación de restauración de los ecosistemas e indemnización a las personas y comunidades afectadas.

Las multas a las que se refiere la presente Ley, serán pagadas a la Agencia de Regulación y Control Minero, en el término de cinco días contados desde la fecha en que la Resolución cause estado. Si el infractor sancionado administrativamente no cumpliera con la obligación de pago, dicha Agencia, efectuará el cobro en ejercicio de la jurisdicción coactiva atribuida en la presente Ley.

Las multas recaudadas por la Agencia de Regulación y Control Minero, serán

14



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

destinadas al cumplimiento de los fines inherentes a su competencia.

Las afectaciones al ambiente y el daño al ecosistema y biodiversidad producidos a consecuencia de la explotación ilícita o invasiones, serán considerados como agravantes al momento de dictar las resoluciones respecto del amparo administrativo.

Los procedimientos que hagan efectivas estas medidas, constarán en el Reglamento General de esta Ley.”

Art. 11.- A continuación del Artículo 57 de la Ley de Minería, hágase constar el siguiente artículo innumerado:

“Art.- Sanciones a titulares que permitan actividades mineras ilegales en sus áreas.- Sin perjuicio de la revocatoria de la delegación efectuada por el Estado, mediante la declaratoria de caducidad de la concesión, autorización, permiso o licencia, se aplicarán las mismas multas previstas en el artículo anterior a los titulares de derechos mineros otorgados por el Estado Ecuatoriano, que permitan el cometimiento de actividades mineras ilegales, por parte de terceros no autorizados legalmente para así hacerlo o que carezcan de la respectiva licencia ambiental para sus labores mineras en sus respectivas áreas o lugares de operación.”

Art. 12.- En los artículos 62, 71, 72, 94 y 95 de la Ley de Minería, sustitúyase la expresión “el Ministerio Sectorial” por la expresión “la Agencia de Regulación y Control Minero.”

Art. 13.- Sustitúyase el art. 78 de la Ley Minería por el siguiente:

“Los titulares de derechos mineros, previamente a la iniciación de las actividades, deberán elaborar y presentar estudios o documentos ambientales, para prevenir, mitigar, controlar y reparar los impactos ambientales y sociales derivados de sus actividades; estudios o documentos que deberán ser aprobados por la Autoridad Ambiental competente, con el otorgamiento de la respectiva Licencia Ambiental. El Reglamento Ambiental para Actividades Mineras, que dictará el ministerio del ramo, establecerá los requisitos y procedimientos para la aplicación de este artículo.

Para el procedimiento de presentación y calificación de los estudios ambientales, planes de manejo ambiental y otorgamiento de licencias ambientales, los límites permisibles y parámetros técnicos exigibles serán aquellos establecidos en la normativa ambiental minera aplicable.

Las actividades mineras previo a la obtención de la respectiva autorización administrativa ambiental, requieren de la presentación de garantías



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

económicas determinadas en la normativa minero ambiental aplicable.

Los titulares de derechos mineros están obligados a presentar, al año de haberse emitido la Licencia Ambiental, una auditoría ambiental de cumplimiento que permita a la entidad de control monitorear, vigilar y verificar el cumplimiento de los planes de manejo ambiental y normativa ambiental aplicable. Posterior a esto, las Auditorías Ambientales de Cumplimiento serán presentadas cada dos años, sin perjuicio de ello, las garantías ambientales deberán mantenerse vigentes cada año.

En el régimen de minería artesanal, se requerirá la aprobación de fichas ambientales, en tanto que, bajo el régimen de pequeña minería, la licencia ambiental deberá otorgarse para operaciones de exploración/explotación simultáneas debiendo contarse para el efecto con estudios ambientales específicos y simplificados.

En los regímenes de mediana y gran minería, para el período de exploración inicial, se requerirá la aprobación de fichas ambientales, para la exploración avanzada una declaratoria ambiental, en tanto que, para la etapa de explotación y las fases subsecuentes requerirán de estudios ambientales, mismos que deberán ser modificados o actualizados en dependencia de los resultados. Sobre la base de estos instrumentos, se otorgarán las correspondientes licencias ambientales.

Una vez que los titulares de derechos mineros, cumplan de manera satisfactoria con los requisitos establecidos en la normativa aplicable, la aprobación de los documentos, estudios o licencias ambientales, deberán otorgarse en el plazo máximo de seis meses contados a partir de su presentación. De no hacerlo en ese plazo, se entenderá que no existe oposición ni impedimento para el inicio de las actividades mineras. El funcionario cuya omisión permitió el silencio administrativo positivo será destituido."

Art. 14.- Sustitúyase el último inciso del Art. 79 de la L.M. por el siguiente:

Dependiendo del grado de incumplimiento de esta disposición, podrá disponerse la suspensión temporal o definitiva de las actividades mineras, a cuyo efecto se seguirá el procedimiento establecido en esta Ley y su reglamento general.

Art. 15.- Sustitúyase el artículo 85 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 85.- Cierre de Operaciones Mineras.- Los titulares de concesiones mineras y plantas de beneficio, fundición y refinación deberán incluir en sus Estudios de Impacto Ambiental para las actividades mineras de explotación,



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

beneficio, fundición o refinación, la planificación del cierre de sus actividades, incorporada en el Plan de Manejo Ambiental y con su respectiva garantía; planificación que debe comenzar en la etapa de prefactibilidad del proyecto y continuar durante toda la vida útil, hasta el cierre y abandono definitivo.

El plan de cierre de operaciones mineras, será revisado y actualizado periódicamente en los Programas y Presupuestos Ambientales anuales y en las Auditorías Ambientales de Cumplimiento, con información de las inversiones o estimaciones de los costos de cierre, actividades para el cierre o abandono parcial o total de operaciones y para la rehabilitación del área afectada por las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación.

Asimismo, dentro del plazo de dos años previos a la finalización prevista del proyecto, para las actividades mineras de explotación, beneficio, fundición o refinación, el concesionario minero deberá presentar ante la Autoridad Ambiental Nacional, para su aprobación, el Plan de Cierre de Operaciones Definitivo que incluya la recuperación del sector o área, un plan de verificación de su cumplimiento, los impactos sociales y su plan de compensación y las garantías actualizadas indicadas en la normativa ambiental aplicable; así como, un plan de incorporación a nuevas formas de desarrollo sustentable.

Art. 16.- A continuación del Art. 86 de la Ley de Minería, agréguese el siguiente artículo innumerado:

Art. ...-Prohibición del uso del mercurio en operaciones mineras.- Sin perjuicio de la aplicación de la normativa minero ambiental, las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras y los titulares de derechos mineros, quedan prohibidos de usar mercurio en sus operaciones.

Igual prohibición que la señalada en el inciso anterior se establece para el caso del empleo de mercurio en toda clase de equipos de concentración gravimétrica, que se utilicen en actividades mineras en placeres aluviales.

La inobservancia a esta prohibición será sancionada con la revocatoria del derecho minero, sin perjuicio de las sanciones de orden penal a las que hubiere lugar.

Art. 17.- Sustitúyase el Artículo 93 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 93.- Regalías a la explotación de minerales.- Los beneficios económicos para el Estado estarán sujetos a lo establecido en el artículo 408 de la Constitución de la República; es decir, que el Estado participará en los beneficios del aprovechamiento de estos recursos en un monto no menor a los del concesionario que los explota.

Handwritten signatures and initials are present in the bottom right corner of the page, including a large signature, a smaller signature, and several initials.



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

Para este efecto el concesionario minero deberá pagar una regalía equivalente a un porcentaje sobre la venta del mineral principal y los minerales secundarios, no menor al 5% sobre las ventas y, para el caso del oro, cobre y plata, no mayor al 8%, adicional al pago correspondiente del impuesto a la renta; del porcentaje de utilidades atribuidas al Estado conforme esta ley; del impuesto sobre los ingresos extraordinarios; y, del impuesto al valor agregado determinado en la normativa tributaria vigente.

La evasión del pago de regalías, será causal de caducidad, sin perjuicio de los efectos civiles y penales a que diere lugar.

El 60% de la regalía será destinado para proyectos productivos y de desarrollo local sustentable a través de los gobiernos autónomos descentralizados y, cuando el caso amerite, el 50% de este porcentaje a las instancias de gobierno de las comunidades indígenas y/o circunscripciones territoriales. Estos recursos serán distribuidos priorizando las necesidades de las comunidades que se encuentran en áreas de influencia afectadas directamente por la actividad minera.

Los titulares de derechos mineros de pequeña minería, pagarán por concepto de regalías, el 3% de las ventas del mineral principal y los minerales secundarios, tomando como referencia los estándares del mercado internacional.

El porcentaje de regalía para la explotación de minerales no metálicos se calculará con base a los costos de producción.

El Reglamento de esta ley y el Contrato de Explotación Minera establecerán los parámetros para la aplicación del pago de regalías, así como también los requisitos para su distribución.

En el Reglamento General de esta Ley, constarán las disposiciones necesarias para la aplicación del artículo 408 de la Constitución de la República del Ecuador.

El Gobierno podrá también utilizar el 60% de las regalías señaladas anteriormente para obras realizadas por éste en las respectivas localidades.

Art. 18.- Sustitúyase el art. 108 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 108.- Caducidad de derechos mineros.- El Ministerio Sectorial en ejercicio de su jurisdicción y competencia podrá declarar la caducidad de los derechos mineros, en el caso de que sus titulares hayan incurrido en las causales de caducidad establecidas en los artículos 69, 79, 81, 93 y 125, y en el presente Capítulo, y más disposiciones de esta Ley.



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

En todo procedimiento de declaración de caducidad se asegurará el derecho al debido proceso que incluye las garantías básicas consagradas en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador. El proceso de declaración de caducidad podrá iniciarse de oficio por el Ministerio Sectorial, por denuncia de un tercero debidamente fundamentada e investigada por el Ministerio Sectorial o a petición de otros Ministerios que tengan relación con la actividad minera. El procedimiento administrativo se sujetará a las disposiciones de esta Ley y a las de su Reglamento General.

El informe técnico sobre los fundamentos de hecho que podrá servir de sustento para la declaración de caducidad, será realizado por la Agencia de Regulación y Control Minero.

El Ministerio Sectorial correrá traslado al titular con el informe técnico de la Agencia de Regulación y Control Minero, a efecto de que en el término de 45 días, acredite el cumplimiento de sus obligaciones o presente sus descargos y las pruebas que sustenten su defensa.

Si el Ministerio Sectorial no encontrare fundamento para continuar con el proceso de caducidad o si la causal hubiere sido desvirtuada por el concesionario en dicho término, lo declarará concluido y dispondrá el archivo del expediente. Caso contrario, de existir obligaciones pendientes de cumplimientos, mediante resolución administrativa debidamente motivada, ordenará que el concesionario subsane el incumplimiento en el término de 60 días. El Ministerio Sectorial podrá solicitar el pronunciamiento motivado de otras entidades estatales dentro del proceso de declaratoria de caducidad.

Si el concesionario no subsanare el incumplimiento dentro del plazo establecido, el Ministerio Sectorial declarará mediante resolución motivada la caducidad de los derechos mineros.

Sólo para la declaratoria de caducidad por la causal prevista en el artículo 117 de esta Ley, será necesario contar previamente con una sentencia judicial ejecutoriada dictada por juez competente.

El concesionario podrá interponer las acciones y recursos administrativos y jurisdiccionales previstos en la normativa ecuatoriana.

Iniciado un procedimiento administrativo de declaratoria de caducidad, el concesionario minero no podrá renunciar a la concesión minera.

Art. 19.- Sustitúyase el art. 109 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 109.- Efectos de la caducidad.- La caducidad extingue los derechos mineros conferidos por el Estado, mediante concesiones, autorizaciones,

19



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

permisos o licencias a los que se remite la presente Ley. La declaratoria de caducidad de la concesión minera en firme producirá los siguientes efectos:

a) La revocatoria de la delegación excepcional conferida por el Estado para el ejercicio de las actividades mineras y la restitución del área materia de la concesión al mismo, sin derecho a pago ni compensación de ninguna naturaleza al ex titular minero, junto con todos los bienes accesorios y afectos a la misma, incluyendo los destinados por el concesionario a las actividades mineras en todas sus fases. El Estado tendrá la facultad de ordenar al concesionario la remoción, a costo del mismo, de los bienes que a su juicio no sean aptos para la actividad minera.

b) La terminación del contrato de explotación minera sobre la concesión caducada, cuando existiere un contrato suscrito.

No obstante los efectos señalados en los literales precedentes, en caso de declaratoria de caducidad, subsistirá la responsabilidad del ex titular, por daños ambientales que implica además la obligación de restauración de los ecosistemas e indemnización a las personas y comunidades, si hubiere lugar a ello.

Art. 20.- Sustitúyase el artículo 122 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 122.- Derecho de Propiedad sobre bienes mineros.- Salvo lo previsto en el artículo 109 de esta Ley en lo referente a la nulidad o caducidad de concesiones, por la extinción de los derechos mineros el ex titular no pierde su derecho de propiedad sobre edificaciones, maquinarias, instalaciones y demás elementos de trabajo, los que podrán ser retirados a su propio costo, con la autorización del Ministerio Sectorial.

Art. 21.- A continuación del artículo 127 agréguese los siguientes artículos innumerados.

Art. ...Transferencia de la mayoría de acciones o participaciones.- La transferencia directa o indirecta de las acciones o participaciones o cualquier otro derecho de naturaleza análoga en el capital social de los concesionarios mineros, que se produjere dentro de un plazo consecutivo de doce meses, y que en conjunto representen más del 50% de las mismas con derechos a voto, deberá inscribirse en el Registro Minero. Para tal efecto, los representantes legales de las compañías concesionarias, dentro del término de 10 días posteriores a la inscripción de las transferencias en los correspondientes libros sociales, comunicarán al Ministerio Sectorial las transferencias que hubieren realizado los accionistas o socios, que representen más del 50% de las acciones o participaciones con derecho a voto, a cuyo efecto deberán consignar los datos constantes en el formulario que elaborará dicho Ministerio y



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

pagar el derecho de registro correspondiente al uno por ciento (1%) del valor de la transacción.

También estarán sujetas al mencionado registro y al pago del respectivo derecho las transacciones por las cuales se transfieran indirectamente la mayoría de los derechos sobre una concesión minera en bolsas de valores en el Ecuador o en el extranjero.

En caso de duda sobre el valor de la transacción, el concesionario presentará al Ministerio Sectorial los documentos relacionados con el respectivo negocio jurídico a fin de que éste determine el monto del derecho de registro. Si la transacción involucra proyectos mineros en varias jurisdicciones, el Ministerio Sectorial sólo tomará en consideración aquellos proyectos y actividades mineras existentes en el Ecuador.

Art... Las actividades de mediana y gran minería se realizarán con energía eléctrica o combustible sin subsidios.

Art. 22.- A continuación del Título VIII, incorpórese uno innumerado con el siguiente tenor.

TITULO...

DE LA MEDIANA Y GRAN MINERÍA - CAPÍTULO I – De la mediana minería

Art., ... De la mediana minería - Se considera mediana minería aquella que, en razón del tamaño de los yacimientos dependiendo del tipo de sustancias minerales metálicas y no metálicas, se ha llegado a cuantificar reservas que permitan efectuar la explotación de las mismas por sobre el volumen de procesamiento establecido para el régimen especial de pequeña minería y hasta el volumen establecido en los artículos siguientes.

Podrán optar por la modalidad de mediana minería, quienes habiendo iniciado sus operaciones bajo el régimen de pequeña minería, en la evolución de sus labores simultáneas de exploración y explotación hubieren llegado a la cuantificación de recursos y reservas mineras que permitan el incremento de la producción.

No obstante lo señalado en el inciso anterior, el Ministerio Sectorial, con el informe técnico y económico de la Agencia de Regulación y Control Minero, adoptará las acciones administrativas que fueren necesarias respecto de la modificación del régimen de pequeña minería por el de Mediana Minería precautelando los intereses del Estado y propiciando el desarrollo de este sector.

A las características y condiciones, mencionadas en el primer inciso de este

21



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

artículo, les son inherentes las que correspondan al monto de inversiones, volumen de explotación, capacidad instalada de beneficio o procesamiento, y condiciones tecnológicas, de acuerdo con las normas del Reglamento de esta Ley.

Los titulares de concesiones en este régimen, estarán exceptuados de la celebración de los contratos de explotación a los que se refiere el artículo 41 de la Ley de Minería, pero sí obligados a presentar al Ministerio Sectorial, los manifiestos de producción, en iguales términos que los establecidos en esta Ley.

La inversión nacional o extranjera que se efectúe en actividades de mediana minería, se sujetará a las disposiciones del Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones.

El pago de la patente anual de conservación para la modalidad de mediana minería, se efectuará con sujeción a lo establecido en el artículo 34 de la presente Ley, exceptuándose su inciso final, aplicable al régimen especial de pequeña minería.

Artículo... Participación estatal.- El concesionario minero en la modalidad de mediana minería deberá pagar una regalía equivalente a un porcentaje del cuatro (4) por ciento sobre la venta del mineral principal y de los minerales secundarios, adicional al pago correspondiente al impuesto a la renta e impuesto al valor agregado.

En el caso de los trabajadores vinculados a la actividad minera, éstos recibirán el 5% del porcentaje de utilidades y el 10% restante será pagado al Estado, que lo destinará, única y exclusivamente, a proyectos de desarrollo local.

Artículo... Volúmenes de producción.- Los volúmenes de producción en la modalidad de mediana minería, estarán sujetos a los siguientes rangos:

- a) Para minerales metálicos: De 301 hasta 1000 toneladas por día en minería subterránea; de 1001 hasta 2000 toneladas por día en minería a cielo abierto; y, desde 1501 hasta 3000 metros cúbicos por día en minería aluvial;
- b) Para minerales no metálicos: Desde 1001 hasta 3000 toneladas por día; y,
- c) Para materiales de construcción: Desde 801 hasta 2000 metros cúbicos para minería en terrazas aluviales; y, desde 501 hasta 1000 toneladas métricas en minería a cielo abierto en roca dura (cantera).

Artículo... Minería en gran escala.- Se considera minería a gran escala, aquella que supere los volúmenes máximos establecidos para la modalidad de

22



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

mediana minería.

Art. 23.- Sustitúyase el Art. 134 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 134.- Minería artesanal.- Para fines de aplicación de la presente Ley y en concordancia con las normas de la Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario, la denominación de "minería artesanal" comprende y se aplica a las unidades económicas populares, los emprendimientos unipersonales, familiares y domésticos que realicen labores en áreas libres.

Las actividades en minería artesanal se caracterizan por la utilización de aparatos manuales o equipos portátiles destinados a la obtención de minerales, cuya comercialización en general permita cubrir las necesidades de la comunidad, de las personas o grupo familiar que las realiza, únicamente, dentro de la circunscripción territorial respecto de la cual se hubiere otorgado el correspondiente permiso.

Por su naturaleza, las actividades de minería artesanal, no están sujetas al pago de regalías ni de patentes, pero si sujetas al régimen tributario, para garantizar los ingresos que corresponden al Estado.

El Ministerio Sectorial podrá otorgar permisos por un plazo de hasta 10 años para realizar labores de minería artesanal, renovables por períodos iguales siempre que exista petición escrita antes de su vencimiento y que tenga informe favorable de la Agencia de Regulación y Control Minero y del Ministerio del Ambiente. Los permisos de la minería artesanal no podrán afectar los derechos de un concesionario minero con un título vigente; no obstante lo anterior, los concesionarios mineros podrán autorizar la realización de trabajos de minería artesanal en el área de su concesión, mediante la celebración de contratos de operación regulados por el Ministerio Sectorial.

En el evento de que en ejercicio de la potestad del Estado para regular, controlar y gestionar el sector estratégico minero, el Ministerio Sectorial, estimare conveniente y necesario el otorgamiento de los permisos mencionados en el inciso anterior en áreas concesionadas, con excepción de las sujetas al régimen especial de pequeña minería, los conferirá, previo informe favorable de la Agencia de Regulación y Control Minero. En estos casos, el cumplimiento de las obligaciones de carácter ambiental, de seguridad minera, laboral, social, tributaria y más que se contemplen en el Reglamento del Régimen Especial de Pequeña Minería y Minería Artesanal, será de exclusiva responsabilidad de sus beneficiarios, sin que puedan imputarse las mismas, ni los efectos de su incumplimiento, a los titulares de concesiones mineras.

23



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

Los permisos que se otorguen para labores subterráneas de minería artesanal, no podrán exceder de 4 hectáreas mineras, ni de 6 hectáreas para labores a cielo abierto. Se prohíbe en forma expresa el otorgamiento de más de un permiso a una misma persona, para actividades en minería artesanal, así como también, la realización de labores en forma directa o por interpuestas personas ajenas a las localidades en las que se realicen tales labores.

Los trámites de carácter administrativo que deban realizarse en el Ministerio Sectorial y sus entidades adscritas, para el otorgamiento, administración, extinción y registro; en todo caso deberán ser simplificados y sin costo alguno para el peticionario. De igual modo y para fines de orden notarial los permisos que se confieran para minería artesanal se tendrán como de cuantía indeterminada.

Para fines de control y adecuado manejo ambiental los permisos de minería artesanal otorgados para la explotación de minerales metálicos, con excepción de la explotación de depósitos aluviales, estará limitada a labores de extracción. Su procesamiento deberá efectuarse en plantas que cuenten con la debida autorización para su instalación y operación, además con la licencia ambiental que el caso requiere.

Art. 24.- A continuación del Art. 134, de la Ley de Minería. incorpórese los siguientes artículos innumerados.

Art... Capacidad de producción y procesamiento.- En consideración a la diferente naturaleza y concentración de los minerales y en función de la distribución de la mineralización, así como de los métodos de explotación y/o procesamiento técnicamente seleccionados para su aprovechamiento racional, se establecen las siguientes capacidades de producción bajo el régimen de minería artesanal de material mineralizado:

- a) Para minerales metálicos: Hasta 10 toneladas por día en minería subterránea y 120 metros cúbicos por día en minería de aluviales;
- b) Para minerales no metálicos: Hasta 50 toneladas por día;
- c) Para materiales de construcción: Hasta 100 metros cúbicos por día para minería de aluviales o materiales no consolidados; y, 50 toneladas métricas por día en minería a cielo abierto en rocas duras.

Artículo....- Ejercicio de la potestad estatal.- En ejercicio de la potestad estatal de administrar, regular, controlar y gestionar el sector estratégico minero, el Ministerio Sectorial, con el informe técnico y económico de la Agencia de Regulación y Control Minero, adoptará las acciones administrativas

24



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

que fueren necesarias respecto del otorgamiento, conservación y extinción de los derechos otorgados bajo el régimen de la minería artesanal, incluyéndose en estas las de modificar el régimen de permisos y optar por la modalidad de concesión prevista para la pequeña minería, precautelando los intereses del Estado y propiciando el desarrollo de este sector. En este caso podrá efectuarse la acumulación de áreas mineras otorgadas bajo la modalidad de permisos para minería artesanal, sin perjuicio de que el Ministerio Sectorial, en aplicación de las normas de los artículos 313 y 316 de la Constitución de la República del Ecuador, de oficio, pueda redefinir las áreas materia del otorgamiento de concesiones, confiriendo títulos de concesiones en reemplazo de los permisos para minería artesanal.

En ejercicio de esta misma potestad, procede también la acumulación de áreas mineras para el caso de pequeña, mediana y minería a gran escala, dentro del límite de la dimensión de las concesiones establecidas en esta ley.

Art. 25.- Sustitúyase el Art. 138 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 138.- Pequeña minería.- Se considera pequeña minería aquella que, en razón de las características y condiciones geológico mineras de los yacimientos de sustancias minerales metálicas, no metálicas y materiales de construcción, así como de sus parámetros técnicos y económicos, se hace viable su explotación racional en forma directa, sin perjuicio de que le precedan labores de exploración, o de que se realicen simultáneamente las labores de exploración y explotación.

A las características y condiciones geológico-mineras de los yacimientos, mencionados en el inciso anterior, aptos para el desarrollo de labores en pequeña minería, y diferentes a actividades mineras en mayor escala, les son inherentes las que correspondan al área de las concesiones, al monto de inversiones, volumen de explotación, capacidad instalada de beneficio o procesamiento, y condiciones tecnológicas, de acuerdo con las normas del Reglamento del Régimen Especial de Pequeña Minería y Minería Artesanal.

Art. 26.- A continuación del artículo 138 de la Ley de Minería incorpórese los siguientes artículos innumerados:

Art. Capacidad de producción bajo el régimen de pequeña minería.- En dependencia del grado de concentración de los minerales en los yacimientos y en función de la forma como se encuentre distribuida la mineralización, así como de los métodos de explotación y/o procesamiento técnicamente

25
[Firma manuscrita]



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

seleccionados para su aprovechamiento racional, se establecen las siguientes rangos de producción:

a) Para minerales metálicos: hasta 300 toneladas por día en minería subterránea; hasta 1000 toneladas por día en minería a cielo abierto; y, hasta 1500 metros cúbicos por día en minería aluvial;

b) Para minerales no metálicos: hasta 1000 toneladas por día; y,

c) Para materiales de construcción: hasta 800 metros cúbicos para minería en terrazas aluviales; y, 500 toneladas métricas por día en minería a cielo abierto en roca dura (cantera).

Dentro de este régimen, en cada área minera podrá realizarse una o más operaciones mineras, por parte de su titular o de sus operadores legalmente facultados para así hacerlo, en tanto las características o condiciones técnicas de explotación de los yacimientos así lo justifiquen.

Artículo... - Manifiestos e informes de producción.- Los titulares de concesiones en pequeña minería, estarán exceptuados de la celebración de los contratos de explotación a los que se refiere el artículo 41 de la Ley de Minería, pero sí obligados a presentar al Ministerio Sectorial, manifiestos e informes de producción, mediante declaración juramentada realizada ante Juez de lo Civil en los que se indicará el número de hectáreas mineras en exploración y en explotación, respectivamente. Los informes anuales de producción debidamente auditados se presentarán hasta el 31 de marzo de cada año al Ministerio Sectorial, de conformidad con las guías técnicas elaboradas para el efecto por la Agencia de Regulación y Control Minero.

La falta de presentación de los manifiestos de producción o de sus actualizaciones, será sancionada con la suspensión temporal de las actividades hasta que se cumpla con la presentación de dichos manifiestos. La demora en la presentación de los indicados documentos no podrá exceder al plazo de noventa días, vencido el cual se producirá la suspensión definitiva de actividades.

Los manifiestos de producción y más declaraciones de los titulares de derechos mineros, efectuados mediante declaración juramentada realizada ante juez de lo civil, deberán constar en el texto de las solicitudes, peticiones y más documentos de trámite o procesales, sin que los administrados tengan la obligación de efectuarlos notarialmente.

Para todos los efectos, incluidos los de orden fiscal y tributario, la Agencia de Regulación y Control Minero, establecerá las cantidades de extracción,

26
FU



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

procesamiento y exportación de minerales así como de sus contenidos o ley. El Reglamento a esta Ley definirá los parámetros generales, técnicos y estadísticos para el ejercicio de esta atribución.

Art. 27.- Sustitúyase el artículo 149 de la Ley de Minería por el siguiente:

Art. 149.- Compras de oro.- Las compras de oro efectuadas por el Banco Central del Ecuador en forma directa o por intermedio de las instituciones financieras autorizadas por el propio Banco, estarán gravadas con impuesto al valor agregado tarifa cero.

Art. 28.- Al final del Artículo 150 de la Ley de Minería agréguese el siguiente inciso

En todo procedimiento para el otorgamiento, administración y extinción de derechos mineros, se deberá obtener el informe técnico previo de la Agencia de Regulación y Control Minero. Dicho informe deberá emitirse en un término no mayor al de treinta (30) días contados desde la fecha en que se reciba la petición o requerimiento. En caso de no haberse emitido dicho informe en el término de la referencia, el Ministerio Sectorial adoptará la resolución que el caso requiera en forma motivada.

Art. 29.- Sustitúyase el artículo 165 de la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador por el siguiente:

Art. 165.- Concepto de Ingresos Extraordinarios.- Para efectos de este impuesto, se consideran ingresos extraordinarios a aquellos percibidos por las empresas contratantes y generados en ventas a precios superiores al precio base pactado o al previsto en los respectivos contratos. Serán considerados ingresos extraordinarios únicamente aquellos percibidos después del mes en el que las inversiones pre operacionales de preparación y desarrollo en el área del contrato o concesión minera, realizadas exclusivamente antes del inicio de la producción, declarado por el organismo competente hayan sido completamente recuperadas desde una perspectiva financiera. Mediante resolución de carácter general en el ámbito de sus competencias, el Servicio de Rentas Internas establecerá los procedimientos, condiciones y requisitos para el cálculo de los ingresos extraordinarios recibidos.

Art. 30.- Al final del artículo 168 de la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador, agréguese el siguiente inciso:

El impuesto correspondiente a los meses del año fiscal en el que se hubiere recuperado totalmente la inversión, se declarará y pagará dentro del mes de mayo del año inmediato siguiente, de acuerdo al noveno dígito del RUC, conforme a la resolución de carácter general que para el efecto emita el



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

Servicio de Rentas Internas

Art. 31 a continuación del numeral 15 del artículo. 55 de la Ley Orgánica de Régimen Tributario interno, agréguese el siguiente:

16.- El oro cuando sea adquirido por el Banco Central del Ecuador en forma directa o por intermedio de las instituciones financieras autorizadas por el propio Banco.

Art. 32.- Sustitúyase la Disposición General Tercera de la Ley Minería por la siguiente:

El Estado es el titular de las regalías, patentes, utilidades laborales atribuibles al Estado en el porcentaje que le corresponda de acuerdo con esta Ley y del ajuste que sea necesario para cumplir con el artículo 408 de la Constitución, mismos que serán recaudados a través del Servicio de Rentas Internas, que para estos fines está investido de todas las facultades y atribuciones que le otorga la normativa tributaria vigente y esta Ley.

Art. 33.- En el último inciso del artículo 36 de la Ley de Minería después de la frase "evaluación económica" agregar la palabra "integral". Y al final incorporar la frase "Que incorporará los minerales principales, secundarios y otros que tengan valor económico.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA.- Los titulares de concesiones mineras, en el evento de acogerse a lo dispuesto en el artículo 46 de la Ley de Minería y optar por la instalación de las plantas mencionadas, deberán incluir en sus estudios ambientales y planes de manejo ambiental lo referente a la instalación y operación de dichas plantas de beneficio.

SEGUNDA.- El Estado Ecuatoriano podrá delegar la participación en el sector estratégico minero a la iniciativa privada y a la economía popular y solidaria, de manera excepcional, en observancia de las disposiciones que se contienen en el inciso segundo del artículo 316 de la Constitución de la República del Ecuador; mediante el otorgamiento de derechos en la forma contemplada en la presente ley, quedando prohibida cualquier otra modalidad no prevista o reconocida en las mismas y en sus reglamentos. Igual Prohibición se establece para la inscripción de títulos mineros en el Registro Minero, a cargo de la Agencia de Regulación y Control Minero, que careciendo de origen en la delegación excepcional, bajo la modalidad concesional administrativa, no se encontraren inscritos en dicho Registro Minero.

TERCERA.- A fin de precautelar los intereses del Estado, en todos aquellos



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

casos en los que fuere evidente la existencia de oro en los lechos de los ríos, lagos, lagunas, playas de mar y canteras y se hubieren otorgado títulos de concesiones respecto de minerales no metálicos o materiales de construcción, el Ministerio de Recursos Naturales No Renovables, con el informe de la Agencia de Regulación y Control Minero y del Instituto Nacional de Investigación Geológico, Minero, Metalúrgico, de oficio, procederá a ordenar la reforma del título de la concesión, o cambio del objeto de modalidad concesional que permita el aprovechamiento del recurso.

CUARTA.- Las pérdidas sufridas en una concesión minera no podrán ser compensadas o consolidadas con las ganancias obtenidas de otras concesiones mineras otorgadas a un mismo titular. De igual manera, dichas pérdidas o ganancias tampoco podrán ser compensadas con las obtenidas en la realización de otras actividades económicas distintas de la minería efectuadas por dicho titular.

QUINTA.- La suspensión de actividades mineras establecidas en la presente Ley y sus reglamentos, será ordenada exclusivamente, por el Ministerio Sectorial, mediante resolución motivada. No obstante lo antes mencionado, las suspensiones fundamentadas en materia ambiental como medida preventiva y/o correctiva, respecto de actividades mineras legales o ilegales, deberán ser ejecutadas por parte de la Autoridad Ambiental Nacional conforme lo establecido en el Art. 396 de la Constitución de la República del Ecuador.

SEXTA.- Los procesos de calificación o de registro bajo el régimen especial de pequeña minería y minería artesanal están supeditados a la preexistencia de la titularidad minera.

SEPTIMA.- No se reconocerá derechos mineros a personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que tengan como socios, accionistas o partícipes directa o indirectamente en un porcentaje igual o superior al 25%, a empresas domiciliadas, constituidas o ubicadas en un paraíso fiscal.

OCTAVA.- El Estado a través del Ministerio Sectorial y la Agencia de Regulación y Control Minero, desarrollará programas de capacitación dirigidos a los mineros artesanales, los mismos que serán periódicos.

De igual manera, el Estado a través de la banca pública procurará crear productos financieros para la adquisición de tecnología moderna y amigable con el medio ambiente

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA.- Las normas aplicables en materia minera respecto de los

29



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

En mi calidad de secretario relator de la Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control de la Asamblea Nacional:

CERTIFICO

Que el informe para primer debate del proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno fue tratado, debatido en la Comisión en las sesiones 1, 2, 3, 4 y 5 de la Comisión y el informe para primer debate fue aprobado en la sesión No. 5 de la Comisión llevada a cabo el día 29 de mayo de 2013 registrando la siguiente votación: A favor: Rocío Albán, Carlos Bergmann, Vethowen Chica, Virgilio Hernández, Oswaldo Larriva, Ximena Peña, Jonny Terán, Fanny Uribe y Rocío Valarezo. TOTAL 10; CONTRA: 0 VOTOS; ABSTENCIÓN: Ramiro Aguilar Torres, TOTAL: 1; BLANCOS: 0 VOTOS.

Ab. José Antonio Arauz
Secretario Relator

Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su
Regulación y Control