



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**MEMORANDO No. PAN-FC-011- 088**

**PARA:** DR. ANDRÉS SEGOVIA S.  
Secretario General

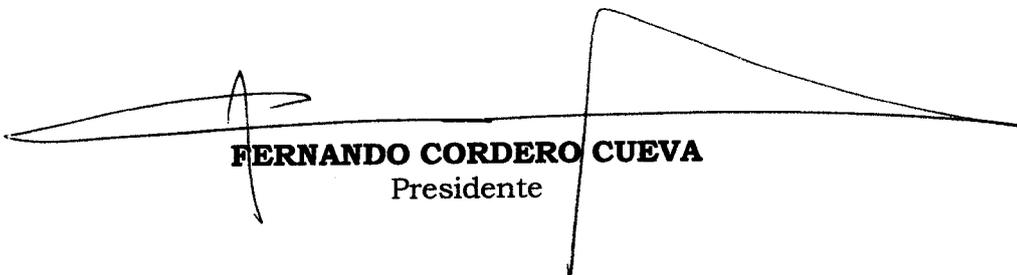
**DE:** ARQ. FERNANDO CORDERO  
Presidente

**ASUNTO:** Difundir proyecto

**FECHA:** Quito, 21 JUN 2011

Señor Secretario, según lo dispuesto en el Art. 55 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, entrego el "**Proyecto de Ley Interpretativa del Artículo 3 de la Ley Orgánica de Servicio Público**", remitido por el asambleísta Rolando Panchana, con el apoyo de más de cien asambleístas, mediante oficio 143-AN-VP-RPF-11, recibido el 21 de junio de 2011; para que sea difundido a las/los asambleístas y a la ciudadanía, a través del portal Web; y, sea remitido al Consejo de Administración Legislativa (CAL), para el trámite correspondiente.

Atentamente,

  
**FERNANDO CORDERO CUEVA**  
Presidente

Tr. 71299, KL

 **ASAMBLEA NACIONAL**  
**SECRETARIA GENERAL**  
FECHA: 27/06/11 HORA: 10:51  
FIRMA: 



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**



# Trámite **71299**

Código validación **ULYCISGCAS**

Tipo de documento MEMORANDO INTERNO

Fecha recepción 21-Jun-2011 11:17

Numeración documento 143-an-vp-rpf-11

Fecha oficio 20-Jun-2011

Remitente PANCHANA ROLANDO

Razón social

Revise el estado de su trámite en:  
<http://tramites.asamblea nacional.gob.ec/dts/estadoTramite.jsf>

*anexo 15 fotos*

Quito, junio 20 de 2011

Oficio No. 143-AN-VP-RPF-11

Arquitecto  
Fernando Cordero Cueva  
**PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL**  
Ciudad

De mi Consideración:

De conformidad con el numeral 1) del Art. 134 de la Constitución de la República, en concordancia con el Art.55 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, presento el **"Proyecto de Ley Interpretativa del Artículo 3 de la Ley Orgánica de Servicio Público"**, a fin de que se sirva dar el trámite legal correspondiente.

Atentamente,

Lcdo. Rolando Panchana Farra  
**SEGUNDO VICEPRESIDENTE  
DE LA ASAMBLEA NACIONAL**

Adjunto lo indicado



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Ref: Proyecto de Ley Interpretativa del art. 3  
de la Ley Orgánica del Servicio Público

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Constitución de la República, en el Art. 226, establece el principio de competencia y legalidad, regulando que la administración pública y sus servidores, están facultados para ejercer lo que la Constitución y la ley les atribuyen al respecto.

La Carta Fundamental del Estado, en el Art. 122, determina como máximo órgano de administración legislativa, al integrado por la Presidencia y las dos Vicepresidencias y por cuatro vocales elegidos por la Asamblea Nacional de entre asambleístas pertenecientes a diferentes bancadas legislativas, mismo que en la Ley de la materia se concibe como el Consejo de Administración Legislativa.

Uno de los fundamentos del estado de derecho, es la independencia entre las distintas funciones de los poderes del Estado, particular, que en el caso de la Función Legislativa se halla consagrado en el Art. 126 de la Constitución de la República, que prescribe:

*"Art. 126.- Para el cumplimiento de sus labores la Asamblea Nacional se regirá por la ley correspondiente y su reglamento interno. Para la reforma o codificación de esta ley se requerirá la mayoría absoluta de los miembros de la Asamblea."*

La Ley Orgánica de la Función Legislativa, es la norma que regula el funcionamiento de la Asamblea Nacional, establece su estructura, desarrolla sus obligaciones, deberes y atribuciones constitucionales.

En este contexto determina que están sujetos a esta Ley, las y los asambleístas que integran la Asamblea Nacional, el personal asesor, personal a contrato y los funcionarios a nombramiento de la Función Legislativa; faculta de manera expresa al Consejo de Administración Legislativa, entre otras competencias, aprobar el presupuesto de operación de la Asamblea Nacional y remitirlo al Ministerio de Finanzas para su incorporación en el Presupuesto General del Estado; establecer las remuneraciones, movilización, viáticos y demás emolumentos de las y los asambleístas y demás personal legislativo, precisando que serán equivalentes a las de las otras funciones del Estado; clasifica al personal en permanentes y ocasionales y determina con precisión los servidores que son de libre nombramiento y remoción; y, reitera que las y



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

los Asambleístas y servidores legislativos, sean estos a nombramiento o contrato, tendrán la calidad de servidores públicos y estarán sujetos a las disposiciones de esta Ley, reglamentos específicos y resoluciones que expida el CAL para el efecto, ratificando la independencia de los poderes del Estado, como se infiere de sus artículos 1, 158 y 161.

La Asamblea Nacional, en ejercicio de su competencia y en el marco de lo prescrito en los Art. 226 y 229 de la Constitución de la República, expide la Ley Orgánica de Servicio Público, publicada en el segundo suplemento del Registro Oficial No. 294 de 6 octubre 2010, misma que en el Art. 3 expresamente determina que las disposiciones de esta ley son de aplicación obligatoria, entre otras entidades del sector público, en la Función Legislativa, sin perjuicio de lo cual se tipifica que por la especificidad de las actividades de esta Función del Estado, es necesario implementar un Régimen Especial de Administración de Personal y en el caso de los servidores contratados, incluso, se puntualiza que se debe observar lo previsto en la Ley Orgánica de la Función Legislativa, generando dos regímenes de personal distintos y discriminatorios entre sí dentro de la misma entidad. El primero, dejando entrever que debe estar regulado por el Ministerio de Relaciones Laborales y el segundo, por el Consejo de Administración Legislativa, ambigüedad que debe ser corregida mediante una Ley Interpretativa, en ejercicio de la facultad prevista en el numeral 6 del Art. 120, en el Art. 133 de la Constitución de la República y en los Arts. 8, 69, 70, 71 y 72 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa.

La disposición de la Ley Orgánica del Servicio Público, a ser interpretada es el cuarto inciso establecido a continuación del numeral 4 del Art. 3, que textualmente dice:

**“Art. 3.- Ámbito.- ...**

En razón de las especificidades propias de la naturaleza de sus actividades, y la implementación de regímenes particulares que su actividad implica, el Ministerio de Relaciones Laborales establecerá y regulará lo atinente a remuneraciones y supervisará y controlará la aplicación de los regímenes especiales de administración de personal establecidos en las leyes que regulan a la Función Legislativa, Magisterio, Servicio Exterior y a los miembros activos de la Comisión de Tránsito del Guayas; en lo relacionado con el personal ocasional la Función Legislativa observará lo previsto en su ley específica; los docentes del Magisterio y docentes universitarios se regularán en lo atinente a ascensos, evaluaciones y promociones por sus leyes específicas, excluyéndose de dichos procesos al personal técnico docente y administrativo que se regulará por esta ley al igual que se regulará por las disposiciones de este cuerpo normativo el personal administrativo del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración y de la Comisión de Tránsito del Guayas.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**EL PLENO**

**CONSIDERANDO:**

Que, la Constitución de la República, en el Art. 226, establece el principio de competencia y legalidad, regulando que la administración pública y sus servidores, están facultados para ejercer lo que la Constitución y la ley les atribuyen al respecto;

Que, la Carta Fundamental del Estado, en el Art. 122, determina como máximo órgano de administración legislativa, al integrado por la Presidencia y las dos Vicepresidencias y por cuatro vocales elegidos por la Asamblea Nacional de entre asambleístas pertenecientes a diferentes bancadas legislativas, mismo que en la Ley de la materia se concibe como el Consejo de Administración Legislativa;

Que, uno de los fundamentos del estado de derecho, es la independencia entre las distintas funciones de los poderes del Estado, particular, que en el caso de la Función Legislativa se halla consagrado en el Art. 126 de la Constitución de la República;

Que, la Ley Orgánica de la Función Legislativa, es la norma que regula el funcionamiento de la Asamblea Nacional, establece su estructura, desarrolla sus obligaciones, deberes y atribuciones constitucionales;

Que, las y los asambleístas que integran la Asamblea Nacional, el personal legislativo a nombramiento y contrato, tienen la calidad de servidores públicos y están sujetos a la Ley Orgánica de la Función Legislativa, reglamentos específicos y resoluciones expedidas por el CAL para el efecto, como se infiere de sus artículos 1, 158 y 161, ratificando la independencia de los poderes del Estado, cuya remuneración y más emolumentos son establecidos por el Consejo de Administración Legislativa, en montos equivalentes a las de las otras funciones del Estado;

Que, el Art. 3 de la Ley Orgánica del Servicio Público, determina que esta ley es de aplicación obligatoria, entre otras entidades del sector público, en la Función Legislativa, sin perjuicio de lo cual se tipifica que por la especificidad de las actividades de esta Función del Estado, es necesario implementar un Régimen Especial de Administración de Personal y en el caso de los servidores



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

contratados, incluso, se puntualiza que se debe observar lo previsto en la Ley Orgánica de la Función Legislativa, generando dos regímenes de personal distintos y discriminatorios entre sí dentro de la misma entidad, el primero dejando entrever que debe estar regulado por el Ministerio de Relaciones Laborales y el segundo por el Consejo de Administración Legislativa, ambigüedad que debe ser corregida mediante una Ley Interpretativa, que garantice la independencia de las Funciones Legislativa y Ejecutiva en esta materia; y,

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el numeral 6 del Art. 120, el Art. 133 de la Constitución de la República y los Arts. 8, 69, 70, 71 y 72 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa;

Expide la siguiente:

**LEY INTERPRETATIVA DEL ART. 3 DE LA LEY ORGÁNICA DEL SERVICIO PÚBLICO.**

Art. 1.- Interpretése el cuarto inciso establecido a continuación del numeral 4 del Art. 3 de la Ley Orgánica del Servicio Público, en el sentido de que las y los Asambleístas, las y los servidores legislativos a nombramiento o contrato de servicios ocasionales, se regirán imperativamente por la Ley Orgánica de la Función Legislativa y las Resoluciones del Consejo de Administración Legislativa. La Ley Orgánica del Servicio Público, se aplicará como norma supletoria y las regulaciones expedidas por el Ministerio de Relaciones Laborales serán referenciales.

Art. 2.- Esta Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.

Dado y suscrito en el Pleno de la Asamblea nacional en el Palacio Legislativo, Distrito Metropolitano de Quito, a los      días del mes de      del año dos mil once.

ANEXOS:

*Se anexa los formularios que contienen las firmas de los Asambleístas que respaldan el presente proyecto de ley, de conformidad al art. 54 numeral 1 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, respecto a la iniciativa legislativa.*

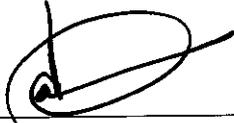
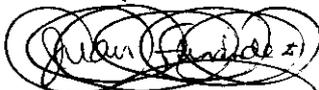
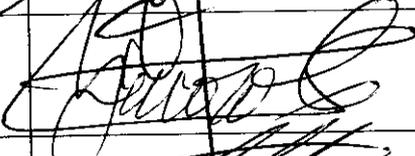
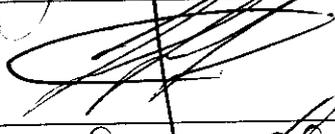
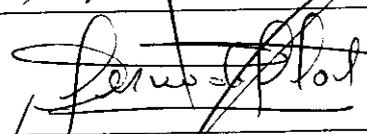
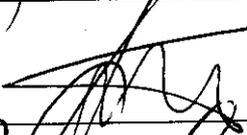
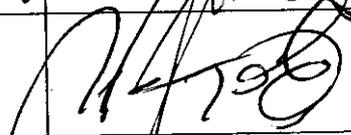
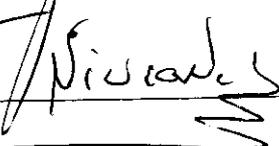
Proyecto de Ley Interpretativa del art. 3 de la Ley Orgánica del Servicio Público

Firmas de Respaldo

1	RICHARD GUILLEN Z	
2	MERCEDES VILLACRES	
3	MIREN OLIVERA	
4	KAREN UTEZ ACE	
5	ANANDA CARRERA	
6	FERNANDO ROMO	
7	MAGALI ORELLANO	
8	FRANCISCO ULLA	
9	EDUARDO ULLA	
10	RAEIRO TROIAN	
11	ENRIQUE HERRERÍA	
12	CONCEPCION FLORES BARRERA	

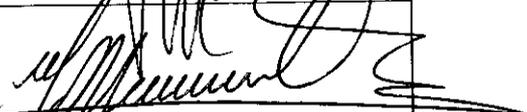
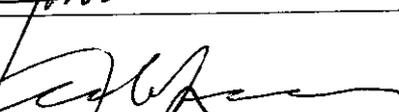
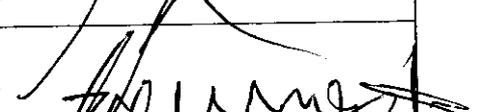
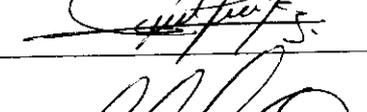
Proyecto de Ley Interpretativa del art. 3 de la Ley Orgánica del Servicio Público

Firmas de Respaldo

13	Ernesto Borja	
14	JUAN FERNÁNDEZ ESCOBAR	
15	Amilí Guzmán Ríos	
16	Wladimir Vargas	
17	LENIN CHICA A	
18	Vicente Taiana	
19	Juan Carlos	
20	ALEJOS BAPTISTA	
21	FERNANDO FLORES J.	
22	Rosario Chacón	
23	JIMMY PINARGOTE	
24	Niura Velaz	

Proyecto de Ley Interpretativa del art. 3 de la Ley Orgánica del Servicio Público

Firmas de Respaldo

25	Alfredo Ortiz C	
26	Margarita Carranco	
27	MARCO HURILLO	
28	César Montiján	
29	Guido Vargas Orosco	
30	Camilo Mendez	
31	PATRICK CUEVEDO G	
32	Lourdes Tibán	
33	Fernando Aguirre	
34	Cecilia Flores	
35	Proscopata	
36	Morlan	

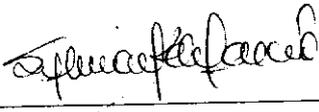
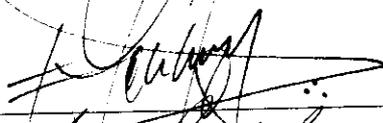
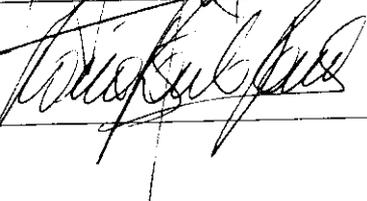
Proyecto de Ley Interpretativa del art. 3 de la Ley Orgánica del Servicio Público

Firmas de Respaldo

37	FRANCISCO GILBERTO CASHEROS RUIZ	<del>Francisco Gilber...</del>
38	DIANA STAMANT	Diana
39	GERONIMO YANTALEMA	<del>Gerónimo Yantalema</del>
40	PACO FIERRO QUIEDO	<del>Paco Fierro Quiedo</del>
41	SUSANA GONZALEZ	Susana
42	JUAN CARLOS LOPEZ V	<del>Juan Carlos Lopez V</del>
43	TOMAS ZEVALLOS V.	<del>Tomas Zevallos V.</del>
44	Abdali Bucaram	Abdali
45	Dr. Gabriel Papano	Dr. Gabriel Papano
46	Dante Rodriguez	<del>Dante Rodriguez</del>
47	LUISER ALTAFUYA L.	<del>Luiser Altafuya L.</del>
48	Cliver Jiménez C	Cliver

Proyecto de Ley Interpretativa del art. 3 de la Ley Orgánica del Servicio Público

Firmas de Respaldo

49	RAFAEL DÁVILA EGÜEZ	
50	Sylvia Kon Cedeno	
51	MAWA. CRISTINA KRONFIE	
52	NICOLAS LAPENTHA	
53	Luis ALMEIDA MORÁN	
54	María Paula Goumo R	
55		
56		
57		
58		
59		
60		

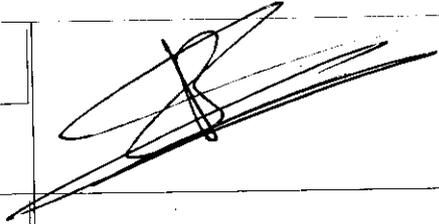
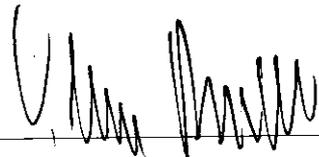
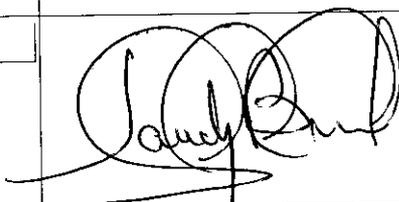
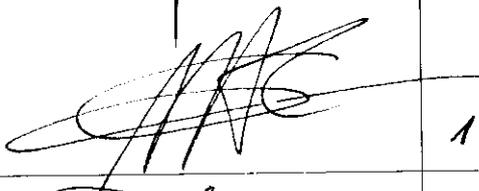
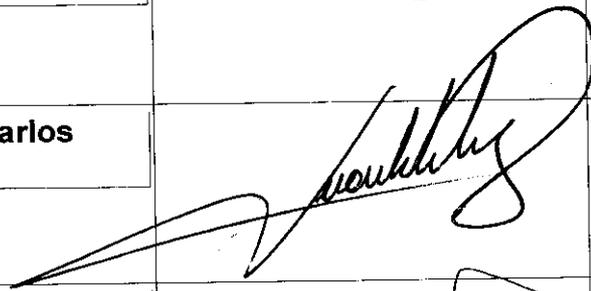
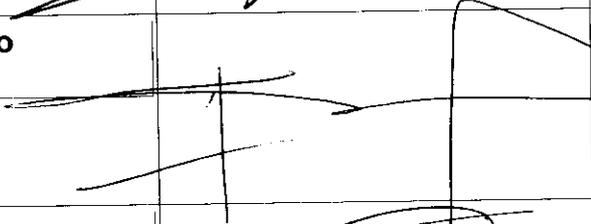
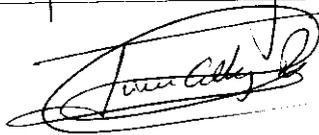


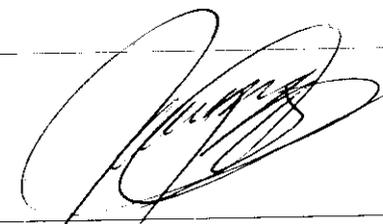
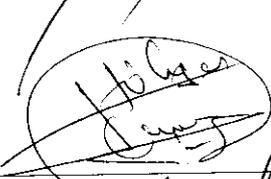
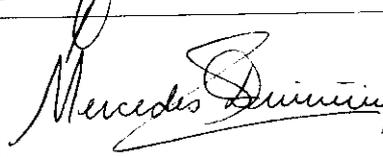
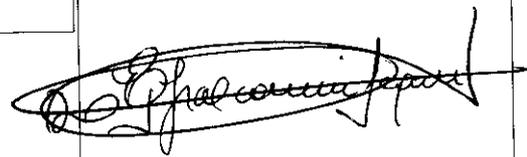
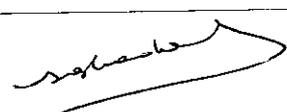
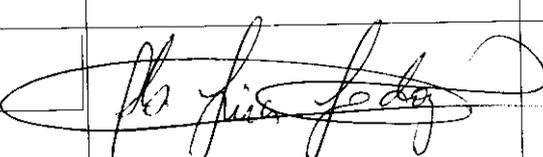
REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**ASAMBLEÍSTAS QUE RESPALDAN EL "PROYECTO DE LEY  
INTERPRETATIVA DEL ARTÍCULO 3 DE LA LEY ORGÁNICA DE  
SERVICIO PÚBLICO"**

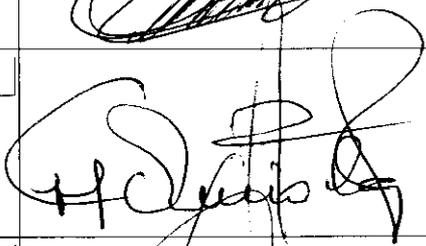
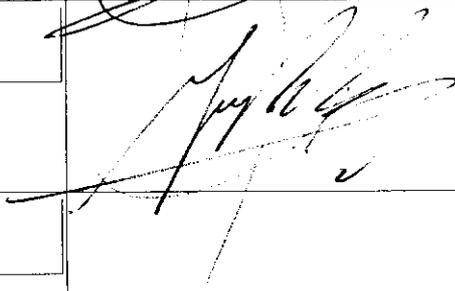
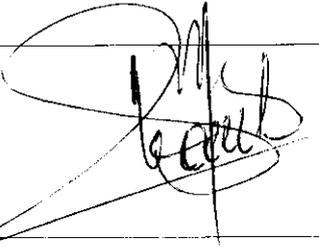
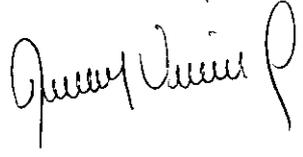
Los Asambleístas, cuya nómina se detalla a continuación, declaramos expresamente que las firmas y rúbricas estampadas en este formulario son verídicas y nos corresponden individualmente:

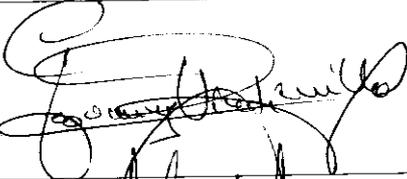
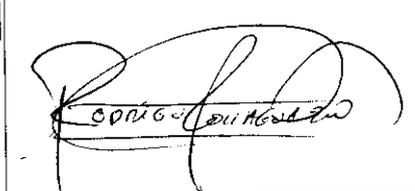
NOMBRE	FIRMA	CÉDULA DE IDENTIDAD
Abad Vélez Raúl		087634244
Aguilar Armando		0400614590
Andino Mauro		060087784-9
Abril Jaime		0100742055
Emilia Maruja Jaramillo		1707965004
Alvarado Carrión Rosana		030118536-9
Aguirre Dora		100197887-1

Bonilla Viviana		0913752911
Bustamante Fernando		170296027-7
Buenaño Aminta		
Bruner Yandri		1303224727
Calle María Augusta		170461079-7
Cáceres Fernando		1801291178
Carrillo Betty		170954008-0
Cassinelli Juan Carlos		0501109540
Cordero Fernando		099484901 TEL 010088179-6 C.7.
Cabezas Irina		050185656-1

Cruz Washington		1201026921
Chávez Hólger		0200900751
Chica Arévalo Vethowen		140042265-3
De la Cruz Pedro		100141943-9
Diminich Sousa Mercedes		0905279923
Falconí Pamela		120159895-8
Fajardo Vanessa		
Gagliardo Gastón		0911030757
Gina Godoy		0908207921
Gudiño Meña Zobeida		190037370-3

Hago Celi Francisco	<del>Francisco</del>	09 11 126 70
Hernández Virgilio	<del>Virgilio</del>	1708546872
Juez Omar	<del>Omar</del>	090925400-8
Larrea Lidice	Lidice Larrea de Brito	130691928-1
Maldonado Celso	<del>Celso</del>	170422660-2
Machuca Linda	<del>Linda</del>	17-0343067-6
Moreno Mao	<del>Mao</del>	1203780935
Muñoz Mariangel	Mariangel Muñoz	010405504-1
Pabón Paola	<del>Paola</del>	1711963908
Panchana Rolando	<del>Rolando</del>	091119229-2
Peñafiel Marisol	<del>Marisol</del>	100193474-2

Picoita José		1102587514
Quirola Víctor		0700979081
Rivera Gabriel		0802102780
Rodríguez César		1102146055
Samaniego Carlos		
Xavier Tomalá		0903986461
Vásconez Marllely		1203492978
Velasco Carlos	OSVZ	040252175
Velasco Francisco		0705309910

Vela Cheroni Maria Soledad	Ma. Soledad Vela	1706961727
Verduga Cedeño Mary		170838744-9
Vicuña Ma. Alejandra		0915872121
Vilema Freire Angel		171179438-6
Zambrano Carlos		0702504911
Zambrano Eduardo		170832364-5
Rodrigo CollaGonzalez S	