

REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

Quito, a 16 de mayo de 2012
Oficio No. AN-CEGADCOT-319-2012

Señor Arquitecto
Fernando Cordero Cueva
PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL
Presente.-



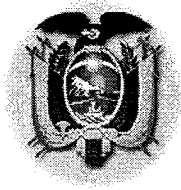
Anexa: 17 Fojas

Señor Presidente:

La Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, se permite poner en su conocimiento y por su intermedio al Pleno de la Asamblea Nacional, el presente informe para SEGUNDO DEBATE del proyecto de **LEY PARA LA FIJACIÓN DE LÍMITES TERRITORIALES**.

ANTECEDENTES

1. Mediante oficio No. T.5503-SNJ-10-1527, de 20 de octubre de 2010, dirigido al señor Arquitecto Fernando Cordero Cueva, Presidente de la Asamblea Nacional, el señor Presidente de la República, Economista Rafael Correa Delgado, en ejercicio de la facultad otorgada por el numeral 2 del artículo 134 y la Disposición Transitoria Décimosexta de la Constitución de la República del Ecuador, remitió a la Asamblea Nacional para su tratamiento, el proyecto de "**Ley de Fijación de los Límites Territoriales**".
2. Con Memorando No. SAN-2011-0842, suscrito por el doctor, Andrés Segovia, Secretario General, dirigido al Presidente de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, doctor Virgilio Hernández Enríquez, se remite y pone en conocimiento la Resolución del Consejo de Administración Legislativa, CAL, mediante la cual se califica y remite el proyecto de Ley de Fijación de Límites Territoriales, para su correspondiente tratamiento por parte de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio;
3. Con fecha 24 de octubre de 2011, a través de oficio No. AN-CEGADCOT-246-11, se remitió al pleno de la Asamblea Nacional, el informe para primer debate de la ley para la fijación de límites territoriales; y, en sesión No. 147, de 2 de febrero de 2012, se discutió en el pleno de la Asamblea Nacional en primer debate el informe presentado por la Comisión del proyecto antes citado.



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



SISTEMATIZACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS OBSERVACIONES

Entre el cierre del primer debate y hasta la fecha de realización del presente informe, presentaron observaciones al proyecto de Ley, las y los siguientes asambleístas: GERÓNIMO YANTALEMA, JAIME ABRIL, MARÍA MOLINA, GUIDO VARGAS, RAÚL ABAD, KLÉBER GARCÍA, BETTY CARRILLO, PEDRO DE LA CRUZ y ROSANA ALVARADO.

Las observaciones que llegaron a la Comisión se tomaron como insumos para la elaboración del Informe de Segundo Debate; las presentadas por el Asambleísta Gerónimo Yantalema fueron acogidas parcialmente, para clarificar las definiciones del proyecto de ley y para incorporar dentro del mismo a las Circunscripciones Territoriales Indígenas -CTI- en los casos de conflictos de límites internos que pudieren surgir en el ámbito de su competencia. Otro de los elementos incorporados fue la definición de Informes Técnicos con lo que se pretende recabar más elementos a considerarse en los procedimientos de solución de conflicto de límites internos.

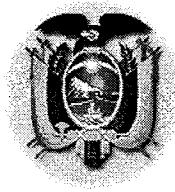
Se aceptó la observación de la Asambleísta María Molina en relación a la necesidad de establecer, luego de transcurridos dos años de la expedición de la presente ley, un proceso de evaluación a fin de determinar la eficacia del presente proyecto de ley.

Se acogieron parcialmente las observaciones presentadas por los Asambleístas Jaime Abril, Guido Vargas y Rosana Alvarado en lo concerniente a la mejor redacción de ciertos conceptos dentro del proyecto.

Como se mencionó en el informe para primer debate, las controversias en materia de límites territoriales, se han generado en las siguientes circunstancias:

- Cuando existe indefinición técnica y/o jurídica de linderos;
- Cuando existe falta de precisión en los linderos;
- Cuando dos o más normas o actos jurídicos fijan linderos pero con una superposición de áreas, sin que se pueda establecer la prevalencia de una u otra norma;
- Cuando la norma jurídica de creación o delimitación de circunscripciones territoriales, genera la controversia;
- Cuando la realidad geográfica se ha modificado de tal manera que la delimitación que estuvo vigente se torna inaplicable; y,
- Cuando a falta de límites legalmente establecidos, se ha mantenido un trazo referencial y esta circunstancia genera controversia.

De la justificación del proyecto de Ley remitido a la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio para su análisis, se desprende que la actual organización territorial del país, tiene sus orígenes en la Ley de División Territorial de 1824 y la ampliación y delimitación de la estructura político administrativa del país, principalmente en los ámbitos, provincial y



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

cantonal, se vino efectuando a través de la expedición de leyes, decretos supremos y resoluciones legislativas, que en su mayor parte definían los límites territoriales de manera general, sin indicar accidentes naturales o señalando unidades político administrativas circunvecinas, lo que ha ocasionado que en la actualidad existan varios tramos de límites territoriales que no han sido definidos jurídicamente.

Los conflictos suscitados, en referencia a demarcaciones territoriales ha traído como consecuencia la desatención por parte de los gobiernos autónomos descentralizados, en las poblaciones involucradas, en lo concerniente al ámbito de sus competencias, lo cual ha afectado al ejercicio pleno del Sumak Kawsay en estas poblaciones., por lo que se hace necesaria la expedición de la ley.

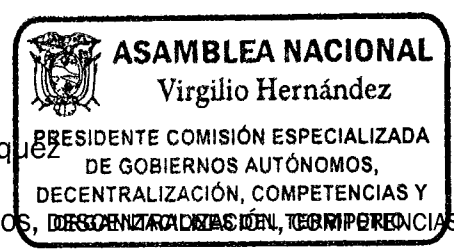
Con el objeto de actualizar las normas correspondientes a la limitación y demarcación de límites internos se requiere crear una normatividad clara, precisa y moderna, contenida en una ley que no se limite a la solución de los actuales conflictos, sino que permita regular y fijar, en el futuro y de forma técnica, los límites y demarcaciones de las jurisdicciones territoriales atendiendo a consideraciones de índole cultural, ambiental y étnico-cultural de la población, de modo que dentro del mismo se garanticen los derechos de los pobladores involucrados.

Por lo expuesto, la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, considera que el presente proyecto se enmarca dentro de la normativa constitucional y su inclusión en la legislación es necesaria y conveniente, por lo que se permite presentar al Pleno de la Asamblea Nacional el presente informe para su discusión en **SEGUNDO DEBATE**.

X
M
P
S

Atentamente,

Virgilio Hernández Enríquez
PRESIDENTE

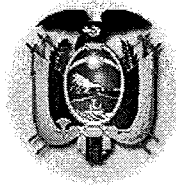


COMISION ESPECIALIZADA PERMANENTE DE GOBIERNOS AUTONOMOS, DESCENTRALIZACION, COMPETENCIAS Y ORGANIZACION DEL TERRITORIO

Mary Verduga Cedeño
VICEPRESIDENTA
ASAMBLEÍSTA

Diana Atamaint Wamputsar
ASAMBLEÍSTA

/CONTI...



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

...NÚA/

Paco Fierro Oviedo
ASAMBLEÍSTA

Paola Pabón Caranqui
ASAMBLEÍSTA

Jimmy Pinoargote Parra
ASAMBLEÍSTA

Andrés Roche Pesantes
ASAMBLEÍSTA

Paco Moncayo Gallegos
ASAMBLEÍSTA

José Picoita Quezada
ASAMBLEÍSTA

Margod Salazar Paucar
ASAMBLEÍSTA

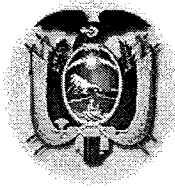
Ángel Vilema Freire
ASAMBLEÍSTA

CERTIFICACION

El presente informe fue aprobado en Sesión No. 144, realizada el día 16 de mayo de 2012. Registrándose la siguiente votación: **A FAVOR** los Asambleístas: **PACO FIERRO, VIRGILIO HERNÁNDEZ, PACO MONCAYO, PAOLA PABÓN, JOSÉ PICOITA, MARGOD SALAZAR, MARY VERDUGA Y ÁNGEL VILEMA.- EN CONTRA: NINGUNO.- ABSTENCION.-** Asambleísta **JIMMY PINOARGOTE.- AUSENTES.-** Asambleístas: **DIANA ATAMAINT y ANDRÉS ROCHE.-** Lo que certifico para los fines pertinentes.-

Gabriel Andrade Jaramillo
SECRETARIO RELATOR

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS,
DESCENTRALIZACIÓN, COMPETENCIAS Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO**



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Entre los temas pendientes en la historia republicana del Ecuador y producto de una débil y afectada institucionalidad estatal, la incompleta demarcación de los límites internos de las parroquias, cantones y provincias, constituye uno de los más graves problemas. Entre las principales causas que motivaron éstos, están las siguientes:

- En las diversas leyes de división territorial expedidas desde 1824 (Gran Colombia) hasta 1897 (Ley Vigente) no se establecieron límites territoriales de las provincias, cantones y parroquias, únicamente se enumeraban las jurisdicciones político administrativas que integraban el país.
- Los límites territoriales internos del país se fueron definiendo posteriormente a la ley de 1897 con diferentes leyes, decretos y resoluciones legislativas.
- Hasta 1977 que se crea la Comisión Ecuatoriana de Límites Internos (CELIR), esos límites se definían de manera general. Posteriormente, algunos límites se lograron definir de manera técnica.

Uno tras otro, los gobiernos que han transcurrido durante los años de vida independiente del país, por una u otra razón, han pospuesto y trasladado hacia los gobiernos subsiguientes, la responsabilidad de la delimitación de las jurisdicciones político administrativas.

En el presente, de los 423 tramos de límites intercantonales e interprovinciales, 225 están definidos jurídicamente y 209 se encuentran indefinidos; es decir, alrededor del 49% del total. Sin embargo, según la CELIR, no en todos los casos en que existe indefinición de límites hay conflicto, pues, en 158 casos, existe un reconocimiento tácito, considerando los antecedentes geográficos y técnicos.

Entre los problemas que se subsisten, se han identificado, los siguientes: cuando existe indefinición técnica y/o jurídica de linderos; cuando existe falta de precisión en los linderos; cuando dos o más normas o actos jurídicos fijan linderos pero con una superposición de áreas, sin que se pueda establecer la prevalencia de una u otra norma; cuando la norma jurídica de creación o delimitación de circunscripciones territoriales, genera la controversia; cuando la realidad geográfica se ha modificado de tal manera que la delimitación que estuvo vigente se torna inaplicable; y, cuando a falta de límites legalmente establecidos, se ha mantenido un trazo referencial y esta circunstancia genera controversia.

Considerando que en cada caso y situación, existen ciudadanos cuyos derechos están siendo vulnerados, por la desatención de aquellos gobiernos descentralizados que, ante la falta de claridad respecto a la pertenencia de los pobladores localizados en zonas indefinidas, no proveen a estos grupos los servicios correspondientes a sus competencias, la Constitución vigente establece en la disposición transitoria décimo



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



sexta que: *“Para resolver los conflictos de límites territoriales y de pertenencia, se remitirán los informes correspondientes a la Presidencia de la República que, en el plazo de dos años desde la entrada en vigencia de esta Constitución, remitirá el proyecto de ley de fijación de límites territoriales al órgano legislativo y, de ser el caso, instará la convocatoria de consulta popular para resolver conflictos de pertenencia”.*

La vía de resolución de los problemas limítrofes existentes, consiste en responsabilizar, a los ciudadanos y a los gobiernos autónomos descentralizados que están localizados en territorios con tramos de límites indefinidos, de buscar una solución amistosa a sus diferendos, estableciendo procedimientos y mecanismos conducentes al logro de este propósito, incluidos incentivos de prioridad para proyectos de la inversión pública, destinados a la zona.

En el caso de que no se pudiera llegar a entendimientos mediante negociación directa, se ha propuesto procedimientos de mediación y arbitraje particular con la intervención de la autoridad del nivel de gobierno inmediato superior.

Considerando que la Consulta Popular es, por naturaleza una de las formas de mayor participación y legitimidad ciudadana, este procedimiento puede ser utilizado en forma inmediata por las partes en conflicto o puede ser la última instancia para la superación del diferendo, una vez que se hubieran agotado las vías del diálogo, la mediación y el arbitraje, o, cuando fuere necesario para su legitimación. De acuerdo con la disposición constitucional décimo sexto, corresponde a la Presidencia de la República instar la convocatoria a consulta popular para resolver los conflictos de pertenencia.

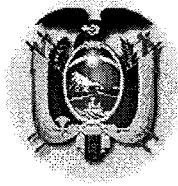
Resolver, mediante un ejercicio de madurez política de la ciudadanía, de los gobiernos autónomos descentralizados, de la Presidencia de la República y de la Asamblea Nacional, una falencia que, por años ha sido postergada, constituye sin duda un paso hacia la construcción de la sociedad del Buen Vivir que manda la Constitución, bajo marcos territoriales claramente definidos.

LA ASAMBLEA NACIONAL

CONSIDERANDO

Que, de acuerdo con el Art. 1 de la Constitución de la República, el Ecuador se constituye en un Estado constitucional de derechos y justicia social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico; organizado en forma de república y gobernado de forma descentralizada;

Que, de acuerdo con lo establecido en el Art. 4 de la Constitución de la República, el territorio del Ecuador constituye una unidad geográfica e histórica de dimensiones naturales, sociales y culturales, legado de nuestros antepasados y pueblos ancestrales;




REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL





Que, para el ejercicio de las competencias que por mandato constitucional y legal les fueron asignadas a los gobiernos autónomos descentralizados, es necesaria una delimitación física detallada del territorio;


Que, de conformidad con el Art. 241 de la Constitución de la República se establece que la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los niveles de los gobiernos autónomos descentralizados, dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales;


Que, de acuerdo con lo establecido en el Art. 242 de la Constitución de la República, el Estado se organiza territorialmente en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales;

 Que, con la expedición del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD, publicado en el Registro Oficial Suplemento Nro. 333 de 19 de octubre de 2010, se establecieron los procedimientos y requisitos para la creación de regiones, provincias, cantones y parroquias que precisan de una delimitación territorial detallada y definida;

 Que, la falta de claridad en la delimitación de ciertos territorios ha sido motivo de constantes controversias que de una u otra manera han afectado la integración interna y el desarrollo del Estado;

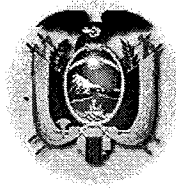
 Que, de acuerdo con lo previsto en la Disposición Transitoria Décimo Sexta de la Constitución, el Presidente de la República envió a la Asamblea Nacional un Proyecto de Ley mediante el cual se establecen límites territoriales para las provincias y cantones del territorio continental ecuatoriano; y que, con esa base, es necesario, además, establecer mecanismos adecuados para la solución de conflictos de delimitación territorial presentes y futuros, enmarcados en el ámbito de la participación ciudadana;

 Que, con el objeto de actualizar las normas correspondientes a la fijación limítrofe interna se requiere crear una normativa clara, precisa y moderna, contenida en una ley que no se restrinja a la solución de los actuales conflictos, sino que permita regular y fijar, para el futuro y de forma técnica, los límites de las circunscripciones territoriales; y,

En, ejercicio de la atribución señalada en el numeral 6 del Art. 120 de la Constitución de la República, expide la siguiente: 

 7





REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

LEY PARA LA FIJACIÓN DE LÍMITES TERRITORIALES INTERNOS

Título I
Generalidades

Artículo 1.- **Ámbito de aplicación y objeto.**- La presente ley se aplica en todo el territorio nacional y tiene como objeto establecer normas claras y adecuadas que permitan fijar de manera precisa y definitiva los límites territoriales internos a través de:

- a) Procedimientos opcionales de solución de conflictos que pongan fin a las controversias existentes o que pudieren existir;
- b) La ratificación de los límites preexistentes que cuentan con sustento jurídico, respecto de los cuales no existe controversia; y,
- c) Reglas sobre la definición limítrofe de las circunscripciones territoriales que se crearen.

Artículo 2.- **Definiciones básicas.**- Para efectos de la aplicación de esta Ley se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

ARBITRAJE TERRITORIAL: procedimiento institucional a través del cual un tribunal arbitral, designado de común acuerdo por las autoridades ejecutivas de los gobiernos autónomos descentralizados de las circunscripciones territoriales en conflicto de límites, emite un laudo arbitral que pone fin a dicho conflicto, con efecto de cosa juzgada, de cumplimiento obligatorio e inapelable, sin perjuicio de que pueda ser aclarado por el mismo tribunal. En caso de conflicto de límites entre circunscripciones territoriales indígenas, afroecuatorianas o montubias, serán sus respectivas autoridades las que designen, de común acuerdo, el tribunal arbitral.

CONSULTA POPULAR: proceso institucional de ejercicio de la democracia directa, constitucional y legalmente regulado, a través del cual las poblaciones de determinadas circunscripciones territoriales, expresan su voluntad respecto de una solución que ponga fin a un conflicto de límites que les afecte.

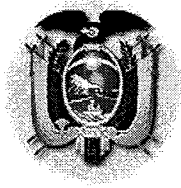
DELIMITACIÓN TERRITORIAL: es el proceso jurídico, técnico-geográfico y participativo que determina y precisa los límites internos de las circunscripciones territoriales a nivel nacional.

INDEFINICIÓN DE LÍMITES: es la falta de definición jurídica y/o imprecisión de límites territoriales.

INFORMES TÉCNICOS: son el resultado de estudios realizados de manera técnica que, recogiendo el criterio de las poblaciones involucradas, orientan el proceso para la toma de decisiones sobre la delimitación y modificación de la organización territorial.

INFORMES JURÍDICOS: son el resultado del análisis jurídico de los documentos públicos e históricos disponibles en materia limítrofe.

LAUDO.- el que luego del arbitraje respectivo, emite el tribunal arbitral, con carácter



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



vinculante y efecto de cosa juzgada, respecto de un conflicto de límites territoriales internos sometido a su conocimiento y resolución.

LÍMITE TERRITORIAL: es el plano imaginario vertical que separa a dos circunscripciones territoriales, dentro de las cuales las instituciones del Estado ejercen sus competencias y cumplen su función administrativa.

MEDIACIÓN: es un procedimiento de solución de controversias a través de la facilitación, coordinación y apoyo técnico-jurídico que, previo acuerdo de las partes, lleva a cabo, un amigable conciliador de reconocido prestigio y designado de común acuerdo por ellas, con el propósito de que las poblaciones y autoridades de los territorios que mantienen conflictos de límites y/o de pertenencia, construyan una solución consensuada a sus conflictos.

NEGOCIACIÓN DIRECTA: proceso de diálogo que realizan directamente las poblaciones y las autoridades ejecutivas de las circunscripciones territoriales, incluidas las indígenas, afroecuatorianas y montubias, que mantienen conflictos limítrofes y/o de pertenencia, a fin de resolverlos de común acuerdo.

PROCEDIMIENTOS PARA LA SOLUCIÓN DE CONFLICTOS LIMÍTROFES Y DE PERTENENCIA: secuencia de acciones dirigidas a poner fin a los conflictos limítrofes y de pertenencia de las circunscripciones territoriales. Pueden ser procedimientos amistosos o institucionales.

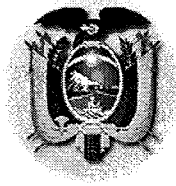
PROCEDIMIENTOS AMISTOSOS: comprenden la negociación directa, la mediación o cualquier otro medio a través de los cuales, las autoridades y poblaciones de las circunscripciones territoriales que mantienen conflictos de límites y/o de pertenencia, incluidas las circunscripciones indígenas, afroecuatorianas y montubias, pueden alcanzar soluciones consensuadas a los mismos. En caso de conflictos de límites entre circunscripciones indígenas, afroecuatorianas y montubias, los procedimientos amistosos incluirán aquellos que determinen sus propias formas de convivencia, derecho propio o consuetudinario.

PROCEDIMIENTOS INSTITUCIONALES: Son procedimientos institucionales, la consulta popular y aquellos que se llevan a conocimiento de los concejos, de los consejos o del Presidente de la República, en el ámbito de sus competencias, o ante un árbitro, para que emitan un dictamen o laudo obligatorio, según el caso, que ponga fin al conflicto de límites.

RESOLUCIÓN: la que luego de los procedimientos amistosos o contenciosos respectivos emiten, en el ámbito de sus competencias, los concejos, los consejos o el Presidente de la República, respecto de un conflicto de límites territoriales internos sometido a su conocimiento y resolución.

Artículo 3.- Principios.- Son principios rectores de la delimitación territorial interna, los siguientes:

a) Unidad.- La República del Ecuador es un Estado unitario que se gobierna de manera descentralizada a través de los distintos niveles de gobierno, que deben observar la



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



unidad del ordenamiento jurídico, territorial, económico y en la igualdad de trato.

b) Continuidad.- Las circunscripciones político administrativas se constituyen sobre la base de la continuidad de sus ámbitos territoriales, no pudiendo existir una circunscripción con ámbitos separados.

c) Integración.- La división territorial interna debe asegurar la integración económica, cultural, histórica y social que garantice el desarrollo de la población y del territorio. El límite es un elemento de integración que facilita el ejercicio de las competencias de los distintos niveles de gobierno relacionado con la población y la administración de recursos.

d) Diversidad.- La delimitación considerará la naturaleza plurinacional e intercultural del Estado ecuatoriano, así como otros criterios de orden poblacional, geográfico, socio-económico y de pertenencia intercultural. En caso de presentarse conflictos de límites internos en los territorios de comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, se podrán aplicar mecanismos de solución propios con base en sus costumbres y prácticas ancestrales, en el marco de la Constitución y la ley.

e) Sustento técnico.- La delimitación territorial deberá sustentarse en los documentos jurídicos existentes, en referencias geográficas, socio-económicas, históricas y/o culturales que contribuyan al logro de los objetivos de la planificación local y nacional, a consolidar la integración del territorio y a fortalecer el Estado unitario.

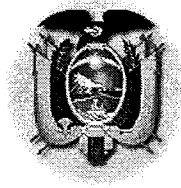
f) Participación ciudadana.- Los mecanismos establecidos en la presente ley, para la delimitación territorial así como para la resolución de conflictos de límites y/o pertenencia, tendrán como eje transversal la participación ciudadana, con la coordinación de los gobiernos autónomos descentralizados.

g) Buena Fe.- Las partes cuyos territorios se vean afectados por conflictos de límites internos, adoptarán de buena fe y de manera participativa con las poblaciones involucradas, incluidas de ser el caso, las comunas, comunidades pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianas y montubias, los procedimientos que consideren idóneos para resolver tales conflictos.

Título II
De los límites vigentes y de nuevas circunscripciones territoriales

Artículo 4.- Límites vigentes.- La presente ley reconoce, convalida y ratifica todos los límites territoriales internos respecto de los cuales no se ha presentado controversia, así como la base jurídica que en su momento fue sustento para el establecimiento de dichos límites.

Artículo 5.- Límites de nuevas circunscripciones territoriales.- Respetando los límites territoriales internos vigentes, para la creación de nuevas circunscripciones territoriales o su fusión, se observarán las reglas y procedimientos establecidos en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y esta ley. Se contará con el apoyo del Instituto Geográfico Militar y con el informe técnico del Comité Nacional de Límites



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

Internos, sin el cual ninguna resolución u ordenanza tendrá el valor jurídico correspondiente.

Los gobiernos autónomos descentralizados, deberán acudir a la asistencia de especialistas y conocedores de los territorios y poblaciones en conflicto, que coadyuven a la fijación de límites entre las circunscripciones territoriales.

Título III
De las Competencias para la fijación de límites internos

Sección Primera
De los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales, Provinciales y Cantonales

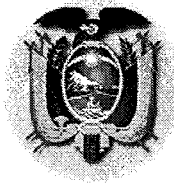
Artículo 6.- Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales.- Los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados regionales tendrán competencia para resolver los conflictos de límites internos entre sus provincias y de cantones o parroquias ubicadas en los límites provinciales de su circunscripción, sin perjuicio de la solución amistosa a la que éstas puedan llegar.

Artículo 7.- Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales.- Los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán competencia para resolver los conflictos de límites internos que se presenten entre sus cantones y de parroquias ubicadas en los límites cantonales de su circunscripción, sin perjuicio de la solución amistosa a la que ellos puedan llegar.

Artículo 8.- Gobiernos Autónomos Descentralizados Cantonales.- Los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados cantonales tendrán competencia para resolver los conflictos de límites internos que se presenten entre las parroquias rurales de su circunscripción, sin perjuicio de la solución amistosa a la que éstas puedan llegar.

Artículo 9.- Apoyo e Informe Técnico.- Los gobiernos autónomos descentralizados, en materia de fijación de límites internos que les competa negociar o resolver, contarán con el apoyo del Instituto Geográfico Militar y con el informe técnico del Comité Nacional de Límites Internos, sin el cual ninguna resolución u ordenanza tendrá el valor jurídico correspondiente.

Artículo 10.- Participación Social.- Los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados, previo a resolver los conflictos de límites internos en base a la competencia establecida en la presente ley, en todos los actos administrativos,



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



legislativos o de solución amistosa, deben garantizar la participación activa de la ciudadanía involucrada.

Sección Segunda
Del Presidente de la República

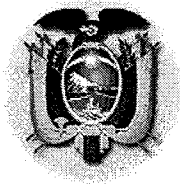
Artículo 11.- El Presidente de la República, con la asesoría técnica del Comité Nacional de Límites Internos, tendrá competencia para resolver los conflictos de límites que surjan entre las circunscripciones territoriales regionales que se conformen y de provincias, cantones o parroquias ubicadas en los límites regionales, sin perjuicio de la solución amistosa a la que éstas puedan llegar.

Sección Tercera
Del Comité Nacional de Límites Internos

Artículo 12.- Comité Nacional de Límites Internos.- El Comité Nacional de Límites Internos es un organismo técnico, de derecho público, adscrito al Ministerio que el Presidente de la República disponga, con personería jurídica y autonomía administrativa, presupuestaria y financiera.

Artículo 13.- Funciones.- Son funciones del Comité Nacional de Límites Internos:

- a) Presentar al Presidente de la República los informes técnicos razonados de delimitación territorial que servirán de base para la resolución que éste debe dictar, de conformidad con esta ley;
- b) Sustanciar los procedimientos que, de conformidad con esta ley, deban ser resueltos por el Presidente de la República;
- c) Posesionar, en el ámbito de sus competencias, al o los mediadores o árbitros designados por las partes en conflicto de límites, siempre que no tuvieren que ser posesionados por el órgano legislativo del nivel de gobierno inmediato superior de las circunscripciones en conflicto;
- d) Coordinar, asesorar y apoyar de manera técnica en todos los procesos que requieran delimitación territorial interna;
- e) Emitir el informe técnico de factibilidad, como requisito previo para la creación de nuevas circunscripciones territoriales o modificación de límites existentes;
- f) Asesorar de manera técnica a los gobiernos autónomos descentralizados en materia de delimitación territorial;



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



- g) Transferir los datos geospaciales al Sistema Nacional de Información, para su respectiva codificación;
- h) Mantener actualizada la información de la División Político Administrativa;
- i) Actualizar el trazado de límites territoriales en la cartografía en el momento de su edición;
- j) Absolver consultas a las autoridades y población en general en materia de límites territoriales internos; y,
- k) Las demás previstas en la ley y en el reglamento.

Artículo 14.- Órganos del Comité Nacional de Límites Internos.- Son órganos del Comité Nacional de Límites Internos:

- a) El Directorio; y,
- b) La Secretaría Técnica.

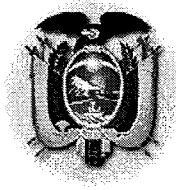
Artículo 15.- Directorio.- Es el órgano máximo y de decisión del Comité Nacional de Límites Internos. Estará conformado de la siguiente manera:

- a) Un Ministro delegado por el Presidente de la República, quien presidirá el Directorio con voto dirimente;
- b) El titular o un delegado del órgano nacional de planificación; y,
- c) Un delegado por los gobiernos autónomos descentralizados que será designado por éstos, de fuera de su seno y que no podrá ser una autoridad en funciones.

El Directorio contará con la asesoría de técnicos del Instituto Geográfico Militar que tendrán voz pero no voto en sus decisiones.

Artículo 16.- Funciones del Directorio.- Son funciones del Directorio del Comité Nacional de Límites Internos:

- a) Aprobar por mayoría de sus miembros los informes técnicos y jurídicos razonados, preparados por la Secretaría Técnica en aquellos conflictos de indefinición territorial cuya resolución, de conformidad con esta ley, sean de competencia del Presidente de la República;
- b) Emitir políticas que permitan el cumplimiento de las funciones institucionales, de forma desconcentrada y eficiente;
- c) Designar al Secretario Técnico del Comité Nacional de Límites Internos; y,
- d) Las demás previstas en la Constitución, la ley y en el reglamento.



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



Artículo 17.- Secretaría Técnica.- La Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos es el órgano técnico de asesoría y coordinación de los procesos de fijación de límites internos. Estará dirigida por el Secretario Técnico nombrado por el Directorio del Comité Nacional de Límites Internos. Sus funciones estarán previstas en el reglamento respectivo.

La Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos deberá contar con la asistencia de especialistas y concedores de los territorios y poblaciones en conflicto, que coadyuven a la fijación de límites entre las circunscripciones territoriales.

Título IV
De la Solución de Conflictos

Capítulo Primero
De los Conflictos de Límites Territoriales Internos

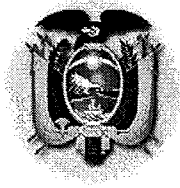
Artículo 18.- Conflictos.- Existe un conflicto de límites internos entre circunscripciones territoriales, en los siguientes casos:

- a) Cuando existe indefinición técnica y/o jurídica de linderos;
- b) Cuando existe falta de precisión en los linderos;
- c) Cuando dos o más normas o actos jurídicos fijan linderos pero con una superposición de áreas, sin que se pueda establecer la prevalencia de una u otra norma;
- d) Cuando la norma jurídica de creación o delimitación de circunscripciones territoriales, genera la controversia;
- e) Cuando la realidad geográfica se ha modificado de tal manera que la delimitación que estuvo vigente se torna inaplicable; y,
- f) Cuando a falta de límites legalmente establecidos, se ha mantenido un trazo referencial y esta circunstancia genera controversia.

Capítulo Segundo
De los Procedimientos para la Solución de Conflictos de Límites Territoriales Internos

Sección Primera
Normas generales

Artículo 19.- Procedimientos para la Solución de Conflictos.- Se reconocen dos formas de solución de conflictos en materia de fijación de límites internos, los procedimientos





REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL





amistosos y los institucionales.


Artículo 20.- Normas comunes a todos los procedimientos.- Los procedimientos de solución de conflictos en materia de fijación de límites internos se guiarán por las siguientes normas comunes:


-  a) En caso de que los gobiernos de dos o más circunscripciones territoriales iniciaren un proceso de solución amistosa, en materia de límites internos, podrán requerir al Comité de Límites Internos el respectivo informe de diagnóstico técnico, jurídico y social de límites de sus circunscripciones territoriales o de aquella de la que son parte. En los demás casos el informe de diagnóstico servirá de documento habilitante para iniciar el procedimiento respectivo.

 En caso de lograrse acuerdos parciales entre las partes a través de cualquier procedimiento amistoso, se los tendrán en cuenta y respetarán, de manera que cualquier otro procedimiento que se adopte, verse únicamente sobre aquellos puntos que aún se mantuvieren controvertidos;

-  b) El informe de diagnóstico técnico, jurídico y social del territorio deberá contener cartografía, datos técnicos, jurídicos, históricos, sociales y otros, que se especifiquen en el reglamento a esta ley, con los que se pueda evidenciar el conflicto de límites existente.

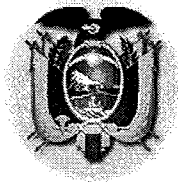
 En aquellos casos en los que la solución de conflictos llegare mediante solución amistosa, deberá ser remitido al Comité de Límites Internos que procederá a elaborar el informe respectivo, en un plazo no mayor a treinta días;

-  c) Los procedimientos para la solución de conflictos de límites territoriales internos previstos en esta ley son alternativos para las circunscripciones territoriales, pudiendo iniciar en forma unilateral o de mutuo acuerdo el que consideren idóneo. No podrá iniciarse un procedimiento institucional cuando esté pendiente otro procedimiento institucional para la solución de conflictos de límites territoriales internos.

-  d) Los procedimientos para la solución de conflictos de límites territoriales internos previstos en esta ley deben seguir los lineamientos procesales generales establecidos.

En el reglamento emitido por el Presidente de la República o, de ser el caso, en la ordenanza respectiva, se regularán otros aspectos procesales de los procedimientos institucionales previstos en esta ley, tales como requisitos de procedibilidad, etapas procesales, legitimación y plazos.

Para los procedimientos amistosos, así como para el arbitraje, serán las propias



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



partes en conflicto las que establecerán de mutuo acuerdo los aspectos procesales que los regirán;

- e) Toda resolución motivada que ponga fin a un conflicto de límites territoriales internos, será obligatoriamente incorporada en el proyecto de ley que el Presidente de la República remitirá a la Asamblea Nacional, para su tratamiento y aprobación;
- f) En aquellos casos en los que el conflicto de indefinición territorial verse sobre parroquias rurales, la solución que se logre será vinculante para el respectivo gobierno autónomo cantonal en la expedición de la correspondiente ordenanza; y,
- g) Si un conflicto de límites interno afectare a comunidades, comunas, pueblos y nacionalidades indígenas, poblaciones afroecuatorianas o montubias, se aplicará de manera prioritaria, el derecho de éstas a intervenir en las instancias participativas de los procedimientos de solución que se iniciaren.

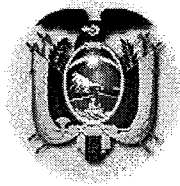
Sección Segunda
De los Procedimientos Amistosos

Artículo 21.- Objeto.- Los procedimientos amistosos tienen por objeto propender a la construcción de acuerdos entre los gobiernos de las circunscripciones territoriales en conflicto de límites internos. Se reconocen como procedimientos amistosos a la negociación directa y la mediación.

Artículo 22.- Negociación Directa.- La negociación directa tiene por objeto establecer tratos o interacciones directas y participativas entre las autoridades ejecutivas de los gobiernos autónomos descentralizados involucrados y sus ciudadanos, tendientes a lograr un acuerdo mutuamente satisfactorio para las partes en conflicto que, una vez alcanzado, debe ser enviado al Presidente de la República, quien deberá obligatoriamente incorporarlo al proyecto de ley.

Artículo 23.- Mediación Territorial.- Sin perjuicio de que los gobiernos autónomos descentralizados puedan en cualquier momento arreglar y dar solución a sus conflictos de indefinición territorial a través de la negociación directa, si lo consideran pertinente pueden acudir a un procedimiento de mediación territorial, para lo cual:

- a) Los gobiernos autónomos en conflicto, de común acuerdo, procederán a designar un mediador y determinarán el procedimiento mediante el cual se desarrollará el proceso de mediación territorial. El acuerdo así logrado será remitido al órgano legislativo del nivel de gobierno inmediato superior o al Comité Nacional de



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



Límites Internos según corresponda, a fin de que procedan a la posesión del mediador y tengan conocimiento del procedimiento de mediación adoptado.

- b) Una vez posesionado, el mediador abrirá y formará el expediente correspondiente, instando a las partes para que en el plazo que establezcan ellas de mutuo acuerdo, se conformen mesas de diálogo con las autoridades de las circunscripciones territoriales en conflicto y representantes de la ciudadanía involucrada. En las mesas de diálogo se contará con unidades de apoyo técnico del Comité Nacional de Límites Internos y del Instituto Geográfico Militar. Las mesas estarán encaminadas a la construcción participativa de acuerdos en la fijación definitiva y obligatoria de límites.
- c) Una vez conformadas las mesas de diálogo, en el plazo que de mutuo acuerdo hayan establecido las partes, construirán un acuerdo detallado y preciso de fijación limítrofe, suscribiendo el acta correspondiente que será obligatoria para las partes. En todos los casos, los gobiernos autónomos en conflicto remitirán el acuerdo alcanzado al Presidente de la República o, cuando corresponda, al Concejo Cantonal, para la expedición del proyecto de ley u ordenanza según sea caso. Estos proyectos incorporarán en forma obligatoria los términos del acuerdo.

Sección Tercera
De los Procedimientos Institucionales

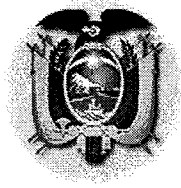
Artículo 24.- Objeto del Procedimiento.- En materia de fijación de límites internos se reconocen como procedimientos institucionales al arbitraje, la resolución institucional y la consulta popular.

A través de la resolución institucional y el arbitraje, el Consejo, el Concejo o el Presidente de la República, en el ámbito de sus competencias, o el respectivo tribunal arbitral, una vez analizados los argumentos de hecho y de derecho de las circunscripciones territoriales en conflicto de límites internos, así como los informes técnicos correspondientes y las pruebas aportadas oportunamente, deberán emitir un dictamen o laudo que ponga fin a dicho conflicto.

Artículo 25.- Arbitraje Territorial.- Las autoridades ejecutivas de los gobiernos autónomos descentralizados de las circunscripciones territoriales que tuvieren conflictos de límites, en cualquier momento, previa decisión favorable de sus respectivos órganos legislativos, podrán pactar entre sí un convenio a fin de someter su diferendo a resolución arbitral.

Los gobiernos de los territorios en conflicto establecerán de común acuerdo en el convenio, el procedimiento arbitral.

El arbitraje territorial será independiente, esto es, realizado conforme a lo que las partes



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



pacten. El tribunal arbitral emitirá su laudo en equidad o en derecho, atenta la voluntad de las partes expresada en el convenio arbitral. Las partes designarán de mutuo acuerdo al tribunal arbitral, que no podrá estar conformado por dignatarios de elección popular en funciones.

El procedimiento así acordado, será remitido al órgano legislativo del nivel de gobierno inmediato superior o al Comité Nacional de Límites Internos según corresponda, a fin de que procedan a la posesión del tribunal arbitral y tengan conocimiento del procedimiento arbitral convenido.

El laudo arbitral será notificado a las partes y remitido al Presidente de la República para que lo incorpore obligatoriamente en el proyecto de ley que debe elaborar. En el caso de las parroquias rurales, dicho laudo será remitido al gobierno autónomo cantonal que corresponda para que de manera vinculante lo incorpore en la respectiva ordenanza.

Artículo 26.- Resolución Institucional.- Cualquier circunscripción territorial que mantenga un conflicto de límites internos con otra u otras circunscripciones vecinas, podrá plantear fundamentadamente su reclamación ante el consejo o concejo del nivel de gobierno descentralizado inmediato superior o ante el Presidente de la República, dependiendo del ámbito territorial de incidencia del conflicto de límites, solicitando que abra el expediente respectivo y disponga la citación al gobierno de la o las circunscripciones territoriales involucradas a fin de que en el plazo que corresponda contesten y expongan razonadamente sus argumentos, adjuntando para el efecto la documentación que consideren pertinente.

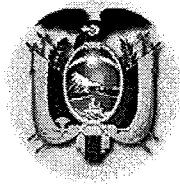
Una vez evacuadas todas las pruebas, el consejo o concejo correspondiente declarará terminada esa etapa y, en el plazo que corresponda según lo previsto en la ordenanza respectiva, emitirá el dictamen en que (i) se identifique la indefinición limítrofe y (ii) se fije de manera motivada, técnica y definitiva los límites entre las circunscripciones en conflicto.

En los casos cuya resolución le correspondan al Presidente de la República, el Comité Nacional de Límites Internos declarará terminada la etapa probatoria y elaborará el informe técnico razonado de delimitación territorial que será incorporado en la decisión que el Presidente de la República debe emitir y en el proyecto de ley que debe elaborar.

Los límites que establezca el respectivo consejo o concejo serán base obligatoria del proyecto de ley que, en todos los casos de fijación de límites, deberá elaborar el Presidente de la República, excepto en los de parroquias rurales.

Artículo 27.- Consulta Popular.- Las autoridades ejecutivas de las circunscripciones en conflicto, de mutuo acuerdo, podrán solicitar al Presidente de la República que convoque a consulta popular, sometiendo a la misma la o las posibles soluciones a sus conflictos.

De no existir acuerdo de las partes en conflicto, la autoridad ejecutiva del nivel inmediato superior, solicitará al Presidente de la República dicha convocatoria, sin perjuicio de la potestad que la Constitución atribuye a esta autoridad.



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



Cuando la consulta sea acordada por las partes en conflicto serán éstas las que establecerán los términos en que se deba plantear.

En el reglamento de esta ley deberán establecerse mecanismos para determinar los sujetos pasivos de la consulta popular, atentas las circunstancias poblacionales y territoriales que los conflictos pueden presentar.

No habrá lugar a la consulta popular sobre conflictos de límites que ya hubiesen sido resueltos a través de cualquiera de los procedimientos amistosos o institucionales previstos en esta Ley.

Para el caso de conflictos de pertenencia, sin perjuicio de los procedimientos establecidos en esta Ley, el Presidente de la República, previo informe del Comité Nacional de Límites Internos, podrá convocar a consulta popular, de conformidad con la Constitución y la ley.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA.- Cada una de las poblaciones de las circunscripciones territoriales que a través de la negociación directa, de la mediación territorial o de cualquier otro medio de solución amistosa lleguen a acuerdos de definición territorial que no afecten territorios de terceras circunscripciones, recibirán del Gobierno Nacional el financiamiento total de una obra o proyecto de interés prioritario para las zonas materia del conflicto, siempre que tenga impacto en el desarrollo territorial y en la atención de necesidades básicas insatisfechas.

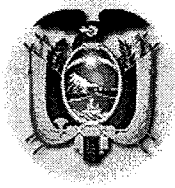
SEGUNDA.- La mediación y el arbitraje territorial, como medios de solución de controversias limítrofes, se regirán de manera exclusiva por lo previsto en la presente ley y lo convenido entre las partes en conflicto. La Ley de Arbitraje y Mediación podrá aplicarse de manera supletoria siempre y cuando no contravenga a lo previsto en la presente Ley.

TERCERA.- Para la creación de parroquias rurales, deberá contarse con la verificación técnica emitida por el Comité Nacional de Límites Internos, sobre los límites de la nueva circunscripción; así como con la verificación técnica del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, sobre el cumplimiento del requisito poblacional.

CUARTA.- Ninguna entidad pública realizará actividades inherentes a sus funciones sin remitirse a la cartografía oficial expedida de conformidad con lo establecido en la ley de la materia.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA.- Se respetarán y mantendrán inalterables los acuerdos logrados hasta antes de la promulgación de esta Ley, entre circunscripciones que mantenían indefiniciones territoriales, siempre y cuando exista constancia escrita de tales acuerdos y no se afecte el territorio de terceras circunscripciones. Estos acuerdos serán presentados al



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL



Presidente de la República para la elaboración del respectivo proyecto de ley en los términos fijados en el acuerdo. Si los acuerdos previos versan sobre someter a consulta popular los conflictos existentes, se procederá de conformidad con lo previsto en la Constitución de la República.

SEGUNDA.- Los acuerdos a los que hubieren llegado los gobiernos autónomos descentralizados de circunscripciones territoriales en materia de límites internos, deberán ser respetados y reconocidos por las autoridades de los distintos niveles de gobierno.

TERCERA.- Las entidades e instituciones del sector público se abstendrán de emitir, publicar y utilizar material cartográfico en que se definan límites en territorios que de manera pública y notoria, mantienen conflictos limítrofes no resueltos. Las entidades públicas a las que les corresponda emitir cartografía oficial, señalarán en ella como "zonas en estudio" aquellas circunscripciones territoriales que mantienen conflictos limítrofes hasta que los mismos sean resueltos.

CUARTA.- Dentro de un plazo no mayor de treinta (30) días contados a partir de la publicación de la presente Ley en el Registro Oficial, el Comité Nacional de Límites Internos pasará a reemplazar de manera definitiva a la actual Comisión Especial de Límites Internos de la República, CELIR, en los términos previstos en esta Ley y en el reglamento que en un plazo no mayor de noventa (90) días se dicte.

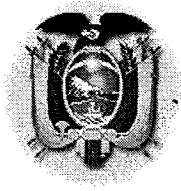
El talento humano y los recursos materiales y físicos de la CELIR, pasarán a formar parte del Comité Nacional de Límites Internos, previa evaluación y selección, de acuerdo con los requerimientos institucionales y conforme lo establecido en la Ley Orgánica del Servicio Público, en apego al debido proceso.

QUINTA.- Los derechos y obligaciones constantes en convenios, contratos u otros instrumentos jurídicos, nacionales o internacionales celebrados por la Comisión Especial de Límites Internos, serán asumidos por el Comité Nacional de Límites Internos.

SEXTA.- Las facultades que en materia de resolución de indefiniciones territoriales otorga esta Ley a los gobiernos autónomos descentralizados regionales, en tanto no se conformen las regiones, las ejercerá la Presidencia de la República.

SÉPTIMA.- El representante de los gobiernos autónomos descentralizados en el Directorio del Comité Nacional de Límites Internos, será designado por ellos de entre los propuestos por las entidades asociativas de los gobiernos autónomos descentralizados. Para este fin, cada una de las entidades asociativas postulará a una sola persona, de fuera de su seno.

OCTAVA.- En las zonas en las que existe indefinición territorial, las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados podrán atender las necesidades básicas



REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL

insatisfechas en el marco de sus competencias. La prestación de bienes y servicios y la ejecución de obras, no implican constitución de derechos territoriales.-

NOVENA.- Dentro de un plazo no mayor a dos años contados a partir de la publicación de la presente ley en el Registro Oficial, el Comité Nacional de Límites Internos deberá presentar un informe a la Asamblea Nacional sobre las actividades desarrolladas por la institución, en el que constará una evaluación de los resultados obtenidos en la determinación de límites territoriales del territorio ecuatoriano en aplicación de esta Ley.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Se deroga el Decreto Supremo No. 1189 de febrero 28 de 1977, publicado en el Registro Oficial No. 291 del 9 de marzo de igual año que crea la Comisión Especial de Límites Internos de la República (CELIR), así como el Reglamento de funcionamiento de la Comisión Especial de Límites Internos, publicado en el Registro Oficial Nro. 539 de 6 de marzo de 1978.

DISPOSICIÓN FINAL

La presente ley entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el Registro Oficial.

